

УДК 343.3/7

З.Л. Шхагапсоев

А.Ю. Тутуков

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ БОРЬБЫ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ, НАПРАВЛЕНИЯ ПО ЕЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ

Аннотация. Статья повествует о современном состоянии наркоситуации в Российской Федерации. Незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ в реалиях российского государства в последние годы значительно возрос, оказывая крайне негативное, а в некоторых случаях и «смертельное» влияние на общество в целом и его отдельных элементов, в частности. Авторами предпринята попытка установить основные направления развития государственной политики в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Сформулированы задачи по профилактике преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Ключевые слова: наркомания, преступление, правонарушение, незаконный оборот наркотиков, профилактика, правоохранительная система, негативные последствия.

Zaurbi Shhagapsoev

Albert Tutukov

PROSPECTS FOR THE DEVELOPMENT OF PUBLIC POLICY IN THE FIGHT AGAINST DRUG TRAFFICKING, THE DIRECTIONS FOR ITS IMPROVEMENT

Annotation. The article tells about the current state of the drug situation in the Russian Federation. Illicit traffic in narcotic drugs and psychotropic substances in the realities of the Russian state in recent years has increased significantly, providing a very negative and, in some cases, and "fatal" impact on society as a whole and its individual components, in particular. The author attempts to set the main directions of the state policy in the sphere of combating drug trafficking. The problems of prevention of crimes related to illicit trafficking in narcotic drugs and psychotropic substances.

Keywords: addiction, crime, delinquency, drug trafficking, prevention, law enforcement system, negative effects.

Наркомания, токсикомания, незаконный оборот наркотиков не возникают в результате одной или двух причин. Эти страшнейшие для общества явления возникают в результате сложных факторов и условий, которые являются составными частями огромного механизма распространения наркотиков среди населения. Они встречаются в различных областях общественной жизни и служат общими основаниями для появления различных антиобщественных проявлений. Внешнее проявление их действия в определенной форме девиантного антиобщественного поведения, в частности, в виде наркомании (токсикомании), является результатом сочетания таких факторов, как моральных и психологических характеристик отдельных физиологических особенностей организма, фармакологические свойства наркотиков [1].

Проблема распространения наркотических средств и психотропных веществ признается одной из самых серьезных угроз национальной безопасности. Наркомания и, как следствие, преступность, основанная на потреблении наркотических веществ, не имеет границ. Разрушая общество, она стимулирует рост преступности, коррупции, влияет на людей, независимо от их социального статуса, пола, религии и расы.

Профилактика наркомании является одним из приоритетных направлений политики государства. Усилия по повышению эффективности профилактики наркомании включают в себя различного рода меры. Так, например, совершенствование информационной поддержки возможно посредством организации исследования наркоситуации в Российской Федерации и ее субъектах. Вопросы мониторинга должны быть упорядочены правилами и осуществляться от имени и под контролем исполнительной власти наиболее компетентными специалистами. Результаты мониторинга должны быть рас-

смотрены в качестве основы для организации, планирования и корректировки планов профилактики по борьбе с наркотиками [2]. Необходимо создание единой системы антинаркотической пропаганды, которая была бы основана на принципах профессионализма и пр.

Помимо вышеуказанных мер, представляется необходимым изменение соответствующих норм уголовного и административного права в сторону ужесточения санкций за распространение наркотиков среди несовершеннолетних, принятие нормативно-правового акта, регулирующего вопросы профилактики употребления наркотических средств и психотропных веществ. Также достаточно эффективной представляется совершенствование системы организации общей и ранней профилактики. К ней можно отнести мероприятия по разработке и принятию региональных программ о профилактике наркомании, токсикомании, алкоголизма, табакокурения в Российской Федерации, совершенствование психологической помощи для детей и подростков (т.е. психологическая помощь должна вестись строго специалистами – психологами и врачами, анонимно). Кроме этого, как показала немногочисленная практика некоторых регионов, целесообразно развитие сети учреждений дополнительного образования и клубов для несовершеннолетних, обеспечивающих организацию доступного, содержательного, развивающего досуга, в том числе спортивного, для детей, подростков и молодежи. Кроме того, одной из эффективных мер профилактики является пропаганда здорового образа жизни среди молодежи в популярных средствах массовой информации СМИ.

Анализ причин, условий и факторов, вызывающих наркоманию и связанную с ней преступностью, позволяет выбрать несколько уровней профилактики. Первым уровнем целесообразно обозначить решение главных социальных и экономических проблем, населения. Вторым уровнем является целенаправленное воздействие на конкретные социальные группы, в которых есть конфликты, имеющие негативные последствия. Третий уровень – это индивидуальная профилактика, включающая в себя устранение сформировавшихся стремлений немедицинского употребления наркотиков, а также предотвращения переориентации от эпизодического к хроническому употреблению и т.д.

На первом уровне, который можно назвать общесоциальным, участвует государственный механизм в целом. Правоохранительные органы не участвуют в деятельности этого уровня. На втором уровне, правоохранительные органы, являясь одним из субъектов деятельности по профилактике, решают двойную задачу: выявление причин и условий, способствующих распространению наркомании и незаконного оборота наркотиков, и предоставление информации компетентной власти, чья функция заключается в ликвидации выявленных причин и факторов.

Обобщая опыт различных стран по борьбе с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков, международное сообщество пришло к выводу, закрепленному в документах Организации Объединенных Наций [3], о том, что профилактика и противодействие данным явлениям целесообразно вести по следующим направлениям:

- сокращение незаконного спроса на наркотики;
- сокращение незаконного предложения наркотиков.

Развитие государственной политики в этой области может быть реализовано с помощью следующих мер. Необходимо ввести государственную монополию на основные мероприятия, связанные с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, обязательное лицензирование всех видов деятельности, связанных с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, совершенствование взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в борьбе с распространением незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Необходимо установить приоритетные задачи по борьбе с наркоманией, а именно, совершенствование мер по профилактике наркомании и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, стимулирование деятельности, направленной на ан-

тинаркотическую пропаганду. Известно, что исследования по разработке новых методов лечения наркомании не всегда поддерживаются и поощряются должным образом, в связи с чем необходимо ввести государственное стимулирование подобного рода научных исследований. Кроме этого, государство должно способствовать созданию неправительственных организаций по борьбе с распространением наркомании и развитию сети государственных и негосударственных учреждений по социальной реабилитации наркоманов.

Комплексный подход к борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ состоит, с одной стороны, в профилактике наркомании населения путем создания свободных центров обработки, установленных в пенитенциарной системе (эффективной системы лечения осужденных наркоманов), обеспечения надлежащей защиты государственной границы Российской Федерации, содействие внедрению в массы здорового образа жизни. С другой стороны, необходимо усиление административных и уголовных мер по борьбе с организованной преступностью, участвующих в незаконном обороте наркотиков, совместных действий правительств, правоохранительных органов, неправительственных и общественных организаций, а также политических и общественных деятелей с учетом накопленного опыта борьбы с проявлениями организованной преступности, возможности правоохранительных систем государств-участников в нем.

Библиографический список:

1. Емельянов, Т. Тайные тропы белой смерти / Т. Емельянов. – М. : Московский рабочий, 1985. – 140 с.
2. Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ [Электронный ресурс] : заключена в г. Вене 20.12.1988. – Режим доступа : Справочная правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения : 21.01.2016).
3. Павленок, П. Д. Наркомания и токсикология как формы девиантного поведения: теория и практика работы по предотвращению и избавлению от наркотической зависимости : [наркомания – понятие, классификация, типы наркотиков, причины и последствия распространения] / П. Д. Павленок, М. Я. Руднева // Социальная работа с лицами и группами девиантного поведения : учеб. пособие. – М., 2010. – С. 59–69.