

**Матвеевский Сергей Сергеевич**

канд. техн. наук, ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», г. Москва

**e-mail:** ssmatveevskii@fa.ru

**ИСТОРИЯ ЦЕНТРАЛЬНЫХ БАНКОВ РОССИИ КАК ИНСТИТУТОВ РАЗВИТИЯ (1860-1991 гг.)**

**Аннотация.** Проведен анализ деятельности центрального банка России за период времени с 1860 г. по 1991 г. Сделан вывод о том, что государственные банки России, как в период Российской империи, так и после 1917 г., помимо специальных функций центральных банков, постоянно реализовывали функции банков развития. Предлагается использовать данный исторический опыт для ускорения экономического роста в России. Предлагается расширить фондирование действующих (Внешэкономбанк, Фонд развития промышленности) и новых институтов развития за счет выпуска и продажи облигаций. Применение опыта международных многосторонних банков по отбору и сопровождению инвестиционных проектов, позволит повысить эффективность деятельности российских институтов развития.

**Ключевые слова:** институт развития, центральный банк, кредитование, предприятие, облигация.

**Matveevskij Sergey**

Doctor of Technical Sciences, Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow

**e-mail:** ssmatveevskii@fa.ru

**HISTORY OF THE RUSSIAN CENTRAL BANKS AS DEVELOPMENT INSTITUTIONS (1860-1991)**

**Abstract.** The activities of the central bank of Russia for the period since 1860 for 1991 has been analyzed. It was concluded that the author concludes that the state banks of Russia both during the Russian Empire and after 1917 in addition to the special functions of central banks, constantly implemented the functions of development banks. It was suggested using this historical experience to accelerate economic growth in Russia. It is proposed to expand the funding of existing (Vneshekonombank, the Industrial Development Fund) and new development institutions by issuing and selling bonds. Using the experience of international multilateral banks in selecting and supporting investment projects will improve the efficiency of Russian development institutions.

**Keywords:** institute of development, central bank, lending, enterprise, bond.

Специалисты считают, что «...под институтом развития (далее – ИР) обычно понимаются финансовая или нефинансовая организация, осуществляющая аккумуляцию и перераспределение финансовых, трудовых и интеллектуальных ресурсов для решения социально-экономических проблем развития и модернизации экономики. Институты развития оказывают поддержку, главным образом, стратегическим инвестиционным проектам (далее – ИП), характеризующимся высокой значимостью, общественной эффективностью, но не вызывающим большого интереса у частного сектора в связи с высоким уровнем рисков и транзакционных издержек, с длительными сроками окупаемости, низкой коммерческой эффективностью проекта» [6].

В материалах ООН можно найти такое определение: «Финансовый институт развития – банк или организация, выполняющие функцию долгосрочного финансирования ИП, которые, как следует из вышесказанного, не могут быть полностью профинансированы частным бизнесом, и направлены на социально-экономическое развитие» [12].

Развитие финансовой системы России, национальной экономики тесно связано с развитием банковской системы, деятельностью центрального банка. Государственный банк (далее – ГБ) Российской Империи (далее – РИ) был учрежден в 1860 г. в соответствии с указом Александра II в результате реорганизации Государственного коммерческого банка [3]. Согласно Уставу 1860 г., ГБ был создан для «оживления торговых оборотов» и «упрочения денежной кредитной системы». ГБ, на момент создания, принадлежал государству, его капитал (15 млн рублей) был сформирован из государственных средств. В соответствии с Уставом, ГБ осуществлял краткосрочное кредитование российских предприятий (торговли и промышленности),

объемы данного кредитования позволяли говорить о том, что ГБ был тогда самым крупным кредитором народного хозяйства. Структура ГБ соответствовала его основным функциям: кредитование и иные операции ГБ осуществлял с использованием отделений, филиалов и казначейств (некоторые отделения тогда назывались конторами), в начале 1917 г. общее количество отделений и иных подразделений ГБ на местах составляло почти 1000 [3]. Помимо прямого кредитования торговли и промышленности, ГБ осуществлял также кредитование предприятий через коммерческие банки. В конце XIX в. ГБ активно финансировал строительство зернохранилищ, элеваторов и иной инфраструктуры, связанной с производством и хранением зерна. Это позволяет сделать вывод о том, что ГБ РИ был создан, в том числе для исполнения функций банка развития в нынешнем понимании.

Материалы специалистов по истории кредитной системы РИ XIX в. позволяют заключить, что ГБ в 1860–1880 гг. выделял на кредитование торговых и промышленных предприятий до 60 и более процентов своих ресурсов: можно говорить о том, что ГБ реально создавал условия для развития российской промышленности и торговли [3]. Фактически, ГБ занимался т. н. проектным финансированием: особое внимание уделялось крупным предприятиям и банкам, им предоставлялись кредиты не только на отдельные проекты, но и в критических ситуациях (например, при проблемах с ликвидностью). Такая деятельность ГБ позволила российской промышленности, коммерческим банкам сравнительно легко пережить кризисы того времени.

В конце XIX – начале XX вв. С. Ю. Витте, министр финансов РИ, провел реформу ГБ: в 1894 г. был принят новый устав. В соответствии с данным уставом ГБ должен был, прежде всего, осуществлять массовое кредитование промышленных и торговых предприятий России. Особое внимание должно было уделяться сельскому хозяйству. Были увеличены как максимальный объем кредита, так и его продолжительность: кредит на одно промышленное предприятие мог составлять до 500 тыс. руб., а срок кредита мог составлять два года [3]. Было расширено кредитование тогдашнего «малого и среднего бизнеса» (далее – МСБ): использовался ряд посредников – банки, товарищества и пр., которые, в свою очередь, должны были кредитовать мелких землевладельцев, крестьян, и т. п. Таким образом, ГБ не только исполнял функции банка развития, но и обеспечения.

В конце XIX в. и начале XX в., в период кризиса, ГБ занимался «антикризисным» кредитованием предприятий промышленности и торговли, часто нарушая базовые требования своего устава. В этот период сельское хозяйство, производство и экспорт зерна имели особое значение для экономики РИ. Как уже отмечалось, развитие данного сектора национальной экономики осуществлялось за счет средств ГБ, который в больших объемах выдавал кредиты, обеспеченные продукцией сельского хозяйства. Одновременно укреплялась система кредитования МСБ РИ: была создана система учреждений кредита МСБ, а в ГБ было создано соответствующее управление [3]. 7 ноября 1917 г. история ГБ РИ закончилась.

Рассматривая деятельность ГБ РИ за период с 1860 г. по 1917 г., можно сделать следующие выводы.

1. После своего создания для оживления торговых оборотов ГБ непосредственно выдавал кредиты предприятиям. Кредитование торговли и промышленности осуществлялось через сеть подразделений ГБ, а также через коммерческие банки.

2. Реформы С. Ю. Витте (1894 г.), связанные с изменением устава и увеличением капитала ГБ, были направлены на расширение кредитования предприятий. Это подтверждает тот факт, что и в это время ГБ успешно совмещал классические функции центрального банка и национального банка развития.

3. В 1900 г. ГБ, в связи с кризисом, увеличил выдачу кредитов предприятиям для улучшения их финансового положения.

4. Можно заключить, что, начиная со времени своего создания до ноября 1917 г. ГБ помимо иных функций, используя свои финансовые ресурсы, исполнял функции национального банка развития в современном понимании. Фактически, ГБ непосредственно стимулировал развитие национальной экономики, используя свою структуру: кредитование осуществлялось на местах.

В 1917 г. после успешного завершения Октябрьской революции власть перешла к большевикам. Новое государство монополизировало коммерческие банки, стало использовать ресурсы ГБ для финансирования деятельности промышленных и торговых предприятий. Государственный банк получил новое название – Народный банк (далее – НБ), к которому перешли активы и обязательства частных коммерческих банков РИ. С 1918 г. НБ стал финансировать деятельность российских предприятий и учреждений: первое время они могли получать деньги в новом ГБ под сметы, утвержденные руководством предприятия или

учреждения (интересно, что НБ использовал старый, «царский» устав). В связи с попыткой большевиков отказаться от денег и использовать бартер НБ РСФСР был упразднен в январе 1920 г. [3]. После начала новой экономической политики (далее – НЭП), ГБ был восстановлен (1921 г.). В 1923 г. ГБ получил наименование «ГБ СССР» и приступил к кредитованию промышленных и сельскохозяйственных предприятий, торговых операций. Существенная деталь: выдача кредитов могла осуществляться при условии наличия обеспечения и экономической целесообразности.

Важная особенность деятельности ГБ СССР заключалась в том, что после использования во время НЭПа различных видов кредита, достаточно быстро ГБ перешел к целевому кредитованию, а в октябре 1924 г. составлен первый общий кредитный план ГБ, т. е. ГБ перешел к всеобщему «проектному финансированию» в масштабах всей страны. Надо отметить, что альтернативы не было: необходимость индустриализации определяла потребность в больших объемах финансирования, которое в то время могло быть выполнено только ГБ. Фактически печатались новые деньги, которые использовались для финансирования развития народного хозяйства. Следует отметить, что деятельность ГБ, практически полностью, определялась планами развития народного хозяйства СССР.

В 1930 г. все операции по выдаче краткосрочных кредитов стали осуществляться ГБ. В результате очередной реформы банковской системы СССР, были определены основные функции ГБ: плановое кредитование предприятий, организация денежного обращения и расчетов, кассовое исполнение государственного бюджета и осуществление международных расчетов. С 1960 г. ГБ начал составлять планы кредитования долгосрочных вложений [3].

В период Великой Отечественной войны 1941-1945 гг. ГБ обеспечил кредитование военной промышленности, одновременно продолжая кредитовать другие отрасли хозяйства. После начавшегося в 1942 г. освобождения оккупированных территорий у ГБ возникли новые задачи по кредитованию предприятий: было необходимо обеспечить восстановление предприятий местной промышленности, промысловой кооперации, профинансировать капитальные затраты, связанные с производством продовольствия и товаров широкого потребления.

После завершения войны, начиная с 1945 г., ГБ восстанавливает сеть своих учреждений. В 1949 г. принят новый устав ГБ, который определил функции и операции ГБ на длительную перспективу: ГБ получил статус эмиссионного центра, центра кредитования народного хозяйства, единого расчетного центра и др. Успешное кредитование народного хозяйства ГБ определило высокие темпы развития индустрии: среднегодовые темпы прироста промышленной продукции в пятой пятилетке (1951-1955 гг.) составили 11,4 %, а в шестой (1956-1960 гг.) – 9,2 % [3].

С начала 1970-х гг., в соответствии с постановлением Правительства СССР, начался период развития денежно-кредитных отношений в условиях хозяйственной реформы. Определялась необходимость возвратности кредита, его срочность и целевой характер. Важнейшей обязанностью в этот период времени сотрудников ГБ было изучение экономики и финансов предприятий и отраслей хозяйства, оперативное решение вопросов, связанных с кредитованием.

В июле 1987 г., после начала перестройки, проведена реформа банковской системы России: образованы Внешэкономбанк СССР, Промстройбанк СССР, Жилсоцбанк СССР и Сбербанк СССР [3].

Период 1987-1989 гг. был очень важным для ГБ и всей банковской системы России: в это время осуществлялся переход от идеологии единого банка к децентрализованному управлению банковской деятельностью, было выполнено отделение эмиссионной деятельности от функции кредитования предприятий и населения, начато строительство банковской системы на рыночных условиях.

Анализируя развитие банковской системы России, деятельность ГБ после 1917 г., можно сделать следующие основные выводы:

- с 1921 г. ГБ регулярно предоставлял кредиты промышленным и торговым предприятиям;
- в период НЭПа ГБ осуществлял кредитование МСБ, в 1924 г. перешел к плановому кредитованию народного хозяйства;
- в 1928 г. ГБ начал осуществлять все операции по краткосрочному кредитованию: все советские предприятия получили возможность финансировать текущую деятельность за счет кредитов ГБ;
- в 1931 г. ГБ, помимо исполнения функций, связанных с денежным обращением, перешел к плановому кредитованию советских предприятий и организаций.

Таким образом, можно считать, что после 1917 г. ГБ исполнял функции национального банка развития, а после окончательного перехода к тотальному планированию народного хозяйства, стал исполнять указанные функции регулярно в большом объеме. Важно отметить, что и до, и после 1917 г. ГБ особенно активно реализовывал функции банка развития, как в критических ситуациях, так и с целью стимулирования экономического роста (усиление кредитования промышленных и сельскохозяйственных предприятий в кризис, «спасение» важных предприятий, финансирование экспортной инфраструктуры и т. п.).

Основы методологии регулирования экономикой, денежно-кредитной системы России для обеспечения экономического роста представлены в работах российских специалистов [1; 5]. Экономический рост в государстве, в том числе в России, связан прежде всего с крупными ИП. Практика показывает, что подобные ИП планируются, финансируются и реализуются ИР, в частности банками развития [11; 4]. Деятельность ИР, включая банки развития, требует решение вопросов фондирования, мониторинга текущего состояния денежно-кредитной сферы [2].

В связи с этим Банк России имеет возможность использовать рассмотренный исторический опыт для ускорения экономического роста России: с целью фондирования существующих российских ИР, в частности, Внешэкономбанка, Фонда развития промышленности Российской Федерации, совместно с коммерческими банками может покупать облигации этих ИР [10; 11; 13]. Это позволит перейти к масштабному плановому финансированию новых ИП. Влияние данных операций на макроэкономические показатели, в частности, инфляцию может быть оценено с использованием математических моделей, которые использует Банк России.

Реализация проектного финансирования требует обеспечения эффективного использования ресурсов, контроля над созданием новых основных и оборотных средств. Поэтому опыт международных банков развития будет очень полезен. В частности, отработанные процедуры отбора и сопровождения инвестиционных проектов регулярно используются такими многосторонними банками развития, как Африканский и Азиатский банки: они давно используют т. н. цикл проекта, специальные агентства по реализации инвестиционных проектов [7; 8; 9].

#### *Библиографический список*

1. Абрамова, М. А. Бюджетно-налоговые и денежно-кредитные инструменты достижения финансовой стабильности и обеспечения экономического роста: монография. / М.А. Абрамова [и др.]; под ред. М. А. Абрамовой. – М.: Издательство КНОРУС, 2019. – 208 с.
2. Аболихина, Г. А. Деньги, кредит, банки. Денежный и кредитный рынки: учебник и практикум для академического бакалавриата / Г. А. Аболихина [и др.]; под общ. ред. М. А. Абрамовой, Л. С. Александровой. – 2-е изд., испр. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2018. – 436 с.
3. История Банка России. В 2 томах. 1860-2010. Редакционный совет: Г. И. Лунтовский, С. А. Голубев, В. И. Жучков, Б. Б. Моздухов, В. Н. Сменковский, С. В. Татаринов. – М.: Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН), 2010. – 1 304 с.
4. Матвеевский, С. С. Банки развития как источник экономического роста в России. / С. С. Матвеевский // Современные проблемы и перспективы развития финансовых рынков и банков: монография / коллектив авторов; под ред. Н. Э. Соколинской. – М.: КНОРУС, 2018. – С. 51-53.
5. Абрамова, М. А. Финансовые и денежно-кредитные методы регулирования экономики. Теория и практика: учебник. / Абрамова М. А. [и др.]; под общ. ред. Абрамовой М. А., Гончаренко Л. Н., Маркиной Е. В. – М.: Издательство Юрайт, 2017. – 552 с.
6. Информационный портал РБК [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rbc.ru/> (дата обращения: 22.08.2018).
7. Официальный сайт Азиатского банка развития [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.adb.org/> (дата обращения: 25.08.2018).
8. Официальный сайт Азиатского банка развития. Описание цикла проекта [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.adb.org/projects/cycle/> (дата обращения: 25.08.2018).
9. Официальный сайт Африканского банка развития [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.afdb.org/> (дата обращения: 24.08.2018).
10. Официальный сайт Банка России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.cbr.ru/> (дата обращения: 18.08.2018).

11. Официальный сайт Государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.veb.ru/](http://www.veb.ru/) (дата обращения: 20.08.2018).
12. Официальный сайт ООН [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.un.org/> (дата обращения: 26.08.2018).
13. Официальный сайт Фонда развития промышленности Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.frfp.ru/> (дата обращения: 23.08.2018).

#### References

1. Abramova M. A. [et al.]. In M. A. Abramova (ed.) Byudzheto-nalogovye i denezhno-kreditnye instrumenty dostizheniya finansovoj stabil'nosti i obespecheniya ehkonomicheskogo rosta: monografiya [*Budget-tax and monetary instruments to achieve financial stability and economic growth: monograph*], Moscow: Publishing House KNORUS, 2019, 208 p.
2. Abolikhina G. A. [et al.]. Den'gi, kredit, banki [*Money, credit, banks*]. In Abramova M. A., Aleksandrova L. S. (ed.) Denezhnyj i kreditnyj rynki: uchebnik i praktikum dlya akademicheskogo bakalavriata [*Monetary and credit markets: a textbook and a workshop for academic bachelor's degree*], 2-nd ed., Rev. and additional, Moscow: Publishing House Yurayt, 2018, 436 p.
3. Luntovskij G. I., Golubev S. A., Zhuchkov V. I., Mozduhov B. B., Smenkovskij V. N., Tatarinov S. V. Istoriya Banka Rossii. V 2 tomakh. 1860-2010 [*History of the Bank of Russia. In 2 volumes. 1860-2010*], Moscow: Publishing House: Russian Political Encyclopedia (ROSSPEN), 2010, 1 304 p.
4. Matveevskij S. S. Banki razvitiya kak istochnik ekonomicheskogo rosta v Rossii [*Development banks as a source of economic growth in Russia*]. In Sokolinskaya N. E. (ed.) Sovremennye problemy i perspektivy razvitiya finansovykh rynkov i bankov: monografiya [*Modern problems and prospects for the development of financial markets and banks: a monograph*]. Ed. Moscow: KNORUS, 2018. Pp. 51-53.
5. Abramova M. A. [et al.]. In Abramova M. A., Goncharenko L. N., Markina E. V. (eds.) Finansovye i denezhno-kreditnye metody regulirovaniya ekonomiki. Teoriya i praktika: uchebnik [*Financial and monetary methods of regulating the economy. Theory and practice: a textbook*], Moscow: Yurajt Publishing House, 2017, 552 p.
6. Informacionnyj portal RBK [*Information portal of RBC*]. Available at: <http://www.rbc.ru/> (accessed 22.08.2018).
7. Oficial'nyj sajт Aziatskij bank razvitiya [*Official site of the Asian Development Bank*]. Available at: <http://www.adb.org/> (accessed 25.08.2018).
8. Oficial'nyj sajт Aziatskogo banka razvitiya. Opisanie cikla proekta [*Official site of the Asian Development Bank. Description of the project cycle*]. Available at: <http://www.adb.org/projects/cycle/> (accessed 25.08.2018).
9. Oficial'nyj sajт Afrikanskogo banka razvitiya [*Official site of the African Development Bank*]. Available at: <http://www.afdb.org/> (accessed 24.08.2018).
10. Oficial'nyj sajт Banka Rossii [*Official site of the Bank of Russia*]. Available at: <http://www.cbr.ru/> (accessed 18.08.2018).
11. Oficialnyj sajт Gosudarstvennoj korporacii «Bank razvitiya i vneshneekonomicheskoy deyatel'nosti» [*Official website of the State Corporation «Bank for Development and Foreign Economic Affairs (Vnesheconombank)»*]. Available at: <http://www.veb.ru/> (accessed 20.08.2018).
12. Oficial'nyj sajт ООН [*Official site of the United Nations*]. Available at: <http://www.un.org/> (accessed 20.08.2018).
13. Oficial'nyj sajт Fonda razvitiya promyshlennosti Rossijskoj Federacii [*Official site of the Foundation for the Development of Industry of the Russian Federation*]. Available at: <http://www.frfp.ru/> (accessed 23.08.2018).