УДК 332.82:911.375.5 JEL R22

DOI 10.26425/1816-4277-2018-12-28-32

Казарова Ангелина Яковлевна канд. экон. наук, ФГБОУ ВО «Ставропольский государственный аграрный университет», г. Ставрополь *e-mail:* angelina-agadzhanyan@yandex.ru

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЯ «ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО И ГОРОДСКАЯ СРЕДА» В СТАВРОПОЛЬСКОМ КРАЕ

Аннотация. Проанализированы результаты федеральных проектов, направленных на повышение качества жизни граждан посредством благоустройства населенных пунктов. Представлены возможные мероприятия, способствующие формированию комфортной городской среды. Изучены цели и задачи приоритетного проекта «Городская среда», а также направления реализации программ благоустройства. Проведен анализ итогов реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», по результатам которого составлен рейтинг регионов (Ставропольский край в лидерах по итогам 2017 г.).

Ключевые слова: проект, городская среда, благоустройство территории, жилищнокоммунальное хозяйство, качество услуг, многоквартирный дом, государство.

Kazarova Angelina

Candidate of Economic Sciences, Stavropol state agricultural university, Stavropol

e-mail: angelina-agadzhanyan@yandex.ru

STRATEGIC DIRECTION OF DEVELOPMENT «HOUSING AND COMMUNAL SERVICES AND URBAN ENVIRONMENT» IN STAVROPOL TERRITORY

Abstract. In work results of the federal projects directed to improvement of quality of life of citizens by means of improvement of settlements are considered and analyzed; the possible actions promoting formation of the comfortable urban environment are presented. The goals and objectives of the priority project «Urban environment», as well as the directions of improvement programs are studied. The analysis of the results of the implementation of the priority project «Formation of a comfortable urban environment» has been made, the results of which presented a rating of regions in which the Stavropol territory in the leaders at the end of 2017.

Keywords: project, urban environment, improvement of the territory, housing and communal services, service quality, apartment house, state.

Проект «Формирование комфортной городской среды» – принципиально новый подход к обустройству и облагораживанию населенных пунктов, когда не власти определяют состав работ, перечень объектов, которые подлежат благоустройству, а решение принимает население, участвующее на всех стадиях реализации проекта – от разработки проектной документации до приемки работ и ввода объекта в эксплуатацию. Жители самостоятельно принимают решение по составу дизайн-проектов и комплексу работ, то есть фактически являются проектировщиками дворовых территорий, в которых они проживают [13].

В 2017 г. на Ставрополье, как и по всей стране, стартовал федеральный проект «Городская среда». В рамках данного проекта благоустроены дворы многоквартирных домов и приведены в порядок любимые места отдыха жителей городов Ставропольского края [10].

Проект направлен на поэтапное благоустройство дворовых территорий и мест массового отдыха в центрах субъектов Российской Федерации (далее – $P\Phi$) и муниципалитетах на основании обращений и инициатив жителей, обеспечение общественного контроля на каждом этапе реализации программ благоустройства [6].

Основной целью и задачей приоритетного проекта является повышение качества жизни граждан посредством благоустройства населенных пунктов. Реализация проекта запланирована на период с 2017 г. по 2022 г., его участниками могут стать муниципальные образования, имеющие дворовые территории многоквартирных домов, с численностью населения 1 тыс. человек и более. Так, в 2017 г. участие в приоритетном проекте приняли 1,6 млн жителей края. Было благоустроено 202 дворовые и 21 общественная территории. На объектах выполнены работы по укладке асфальтобетонного и плиточного покрытий, высажены деревья и кустарники, облагорожены клумбы и газоны. В дворовых территориях устроено 50 детских и 27 спортивных площадок с современным оборудованием [4].

The Author(s), 2018. This is an open access article under the CC BY 4.0 license (http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/).



[©] Казарова А.Я., 2018. Статья доступна по лицензии Creative Commons «Attribution» («Атрибуция») 4.0. всемирная (http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/).

2018 г. для всех участников госпрограммы «Комфортная городская среда» во многом тестовый. Ставропольский край в лидерах по результатам прошлого года, о чем свидетельствует представленный рейтинг регионов по реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» (табл. 1).

Таблица 1 Рейтинг регионов по реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды»

Nº	Субъект РФ	Баллы	Место
1	Калужская область	46	1
2	Красноярский край	43	2
3	Чеченская Республика		
4	Калининградская область	42	3
5	Томская область	41	4
6	Белгородская область	40	5
7	Оренбургская область	40	
8	Рязанская область		
9	Курганская область	20	6
10	Мурманская область	39	
11	Хабаровский край		
12	Новосибирская область		
13	Челябинская область	38	7
14	Ярославская область		
15	Республика Башкортостан		
16	Республика Калмыкия		
17	Республика Коми		
18	Московская область		
19	Омская область	37	8
20	Чувашская Республика		
21	Амурская область		
22	Вологодская область		
23	Воронежская область		
24	Курская область	36	9
25	Ставропольский край		
26	Тамбовская область		
27	Республика Адыгея		

№	Субъект РФ	Баллы	Место
28	Костромская область	35	10
29	Новгородская область		
30	Саратовская область		
31	Тульская область		
32	Республика Дагестан		
33	Республика Саха (Якутия)		
34	Республика Татарстан		
35	Астраханская область		
36	Владимирская область	34	11
37	Пензенская область		
38	Ростовская область		
39	Еврейская автономная область		
40	Брянская область	33	12
41	Кемеровская область	32	13
42	Липецкая область		
43	Нижегородская область		
44	Краснодарский край		
45	Пермский край		
46	Волгоградская область	31	14
47	Самарская область		
48	Ханты-Мансийский		
	автономный округ		
49	Карачаево-Черкесская		
	Республика	30	15
50	Республика Карелия	30	
51	Республика Мордовия		
52	Республика Тыва		
53	Республика Крым		

Источник: [7]

Положительный опыт работы с населением в 2017 г. свидетельствует о том, что мнение людей, каким быть их городу или поселку, должно быть решающим. Именно поэтому в 2018 г. населению было предложено путем прямого рейтингового голосования выбрать территории и объекты, подлежащие благоустройству. В рамках первого этапа был организован прием предложений граждан по реализации проекта, то есть каждый житель муниципального образования, принимающего участие в программе, мог внести свои предложения по конкретному, наиболее значимому, по его мнению, объекту. В этом процессе приняли участие совершенно разные слои населения. Пункты сбора голосов были установлены в многофункциональных центрах, автостанциях и автовокзалах, торговых центрах, школах. Всего было создано 327 стационарных и передвижных пунктов.

Следует отметить, что население края уже на первом этапе активно включилось в процесс отбора территорий. Только в рамках предварительного сбора поступило 290 тыс. предложений, на основании которых мы сформировали перечень из 60 объектов, предлагаемых к рейтинговому голосованию. По этим объектам были разработаны и опубликованы в средствах массовой информации дизайн-проекты для общественного обсуждения. По итогам проведения рейтингового голосования был сформирован перечень объектов, подлежащих благоустройству в 2018 г. В этот перечень вошли 32 объекта – это парк «Молодежный» в селе Александровском, площадь имени В. И. Ленина в городе Благодарном, Парк Дружбы в городе Георгиевске, городской парк в городе Железноводске, Парк имени Л. Толстого в городе Новоалександровске и другие объекты.

На реализацию приоритетного проекта в 2018 г. из федерального и краевого бюджетов выделено 672,5 млн рублей. Кроме того, губернатором края принято решение выделить из краевого бюджета дополнительные 75 млн рублей на мероприятия по формированию современной городской среды. Таким образом, общий объем финансирования мероприятий по благоустройству из федерального и краевого бюджетов составил 728 млн рублей. [3].

Активность и заинтересованность жителей Ставропольского края позволили нашему региону выйти на лидирующие позиции по реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды». Это нашло отражение и получило высокую оценку со стороны министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства (далее — ЖКХ) России как куратора проекта, Совета по местному самоуправлению при верхней палате парламента Совета Федерации РФ. В немалой степени эти результаты повлияют и на уровень финансирования программы на будущие годы, и на дальнейшее улучшение взаимоотношений между государственной властью и нашими гражданами.

Результаты реализации проекта «Комфортная городская среда» наиболее заметны там, где жители и правление товариществ собственников жилья активно участвуют в сотрудничестве с государственными структурами, курирующими проект на всех стадиях. При правильном подходе к подготовке таких программ они работают. Сейчас, в процессе реализации проекта «Комфортная городская среда», дворы многоэтажных домов совершенно изменились. Покрыты асфальтом пешеходные дорожки, причем с учетом требований жителей.

На наш взгляд, для успешной реализации такой программы необходимо учитывать несколько факторов. Во-первых, все условия, стоимость проекта, время его реализации – все должно быть в открытом доступе. Во-вторых, государственное финансирование, нужно распределить по принципу разумной достаточности. В-третьих, необходимо открытое обсуждение всеми, по возможности, жителями домов всех вопросов, связанных с реализацией таких государственных проектов. Такую практику применили на уровне правительства и она принесла результаты.

По итогам 2017 г. Ставропольский край находится в лидерах по реализации указанного выше проекта на федеральном уровне. На благоустройство территорий было выделено более 680 млн рублей. На эти деньги отремонтировали 202 двора и 21 общественное место отдыха [8].

В ходе рейтингового голосования 18.03.2018 г. жителяи края выбрали 32 общественные территории для благоустройства в текущем году. На реализацию проекта из бюджетов всех уровней выделено порядка 729 млн руб.

На реализацию программы в 2019 г. краю будет выделено из федерального бюджета почти на 230 млн руб. больше, чем в текущем году. С учетом краевого софинансирования объем средств, направляемых на благоустройство, достигнет 930 млн руб. Губернатор поручил создать рабочую группу, которая должна определить виды и направления работ, на которые будет направлено дополнительное финансирование [9].

Ставропольский край активно готовится к реализации приоритетного проекта по созданию комфортной городской среды в 2019 г. В 13 муниципальных образованиях, участвующих в проекте, создано 177 пунктов приема предложений. Уже поступило свыше 27,7 тыс. инициатив от жителей края [12].

В Ставрополе снова определяют объекты, которые будут включены в программы благоустройства городской среды «Комфортная городская среда-2019», так как их необходимо будет заложить в формируемые муниципальные и краевые бюджеты. Сейчас активно проводятся общие собрания жителей, на которых обсуждаются идеи и проекты. Затем эти предложения будут выставлены на общее голосование и пять проектов-лидеров получат возможность реализации в 2019 г. На данный момент внесено более 25 предложений. Они относятся к сферам благоустройства, объектов спорта и культуры, развития городской среды [11].

Кроме того, проводятся работы по участию в федеральной программе «Комфортная городская среда». Осуществляется инвентаризация дворовых территорий, часть которых будет отремонтирована и благоустроена уже в следующем, 2019 г. Остальные после оценки специальной комиссии будут включены в федеральную программу до 2022 г. Среди них – третья очередь строительства проспекта Российский, продолжение благоустройства Крепостной горы, Комсомольского озера и Пионерского пруда, футбольное поле, строительство детского сада, а также ремонт почти двух десятков участков городских дорог и дорог частного сектора.

Ведомственный проект Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ «Умный город» утвержден приказом министра строительства и ЖКХ РФ и будет реализовываться в рамках двух проектов: «Цифровая экономика» и «Жилье и городская среда» [7].

Проект «Умный город» направлен на повышение эффективности управления городской инфраструктурой за счет внедрения современных цифровых и инженерных решений [2].

В числе целевых показателей проекта – перевод информации в сферах ЖКХ, благоустройства, градостроительства и архитектуры в машиночитаемый вид, создание цифровых инструментов участия жителей в принятии решений по вопросам городского развития, рост доли управляющих компаний и ресурсоснабжающих предприятий, применяющих автоматизированные системы диспетчеризации, увеличение числа многоквартирных домов, подключенных к автоматизированным системам учета коммунальных ресурсов.

В проекте зафиксирована и стратегическая цель перехода на интеллектуальное управление городскими ресурсами и услугами, и конкретные решения, позволяющие ее добиться. В дополнение к паспорту ведомственного проекта разработана методология запуска проекта в регионах и муниципалитетах. Уже действует открытая база данных лучших технологий и решений в сфере городского хозяйства – «Банк решений Умного города» [1].

Эффективность выполнения мероприятий, предусмотренных Программой, позволит достичь следующих результатов: увеличить долю благоустроенных дворовых территорий, от общего количества дворовых территорий, подлежащих благоустройству с 2,65 % в 2018 г. до 6,78 % в 2022 г.; увеличить долю благоустроенных общественных территорий, от общего количества общественных территорий, подлежащих благоустройству с 4,55 % в 2018 г. до 5,88 % в 2022 г.; увеличить количество благоустроенных дворовых территорий с 24 единиц в 2018 г. до 110 единиц к 2022 г.; увеличить количество благоустроенных общественных территорий с 2 единиц в 2018 г. до 6 единиц к 2022 г. [5].

Библиографический список

- 1. Глазунова, Н. И. Система государственного и муниципального управления: учебник. М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2009. 544 с.
- 2. Горшков, С. А. Организация управления жилищно-коммунальным хозяйством города / С. А. Горшков, Е. Е. Ермолаев // Транспортное дело России, 2014. № 6. С. 464.
- 3. Донцова, Л. А. Управление в сфере ЖКХ // Менеджмент в России и за рубежом. 2015. № 10. С. 10-12.
- 4. Жукова, Д. М. Экономика и организация жилищно-коммунального хозяйства города: учеб. пос. для студ. высш. учеб. заведений. М.: Изд-во ВЛАДОС–ПРЕСС, 2015. 346 с.
- 5. Николаева, Е. А. Проблемы реформирования ЖКХ и пути их решения // Современные проблемы науки и образования. № 4. 2015. С. 12-18.
- 6. Руководство для мэров по организации и управлению городским хозяйством / Под общ. ред. проф. П. Г. Грабового и проф. Л. Н. Чернышева. М.: «Реадпроект», 2014. 350 с.
- 7. Городская среда [Электронный ресурс] / Официальный сайт. Режим доступа: http://gorodsreda.ru/news/utverzhden-pasport-vedomstvennogo-proekta-umnyy-gorod/ (дата обращения: 02.11.2018).
- 8. Федеральный партийный проект «Городская среда» [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://proekty.er.ru/node/7839/ (дата обращения: 15.11.2018).
- Единая Россия [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://stavropol.bezformata.com/listnews/sreda-prodolzhitsya-v-2019godu/6923488/ (дата обращения: 28.10.2018).
- 10. Информация о проекте «Городская среда» [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://stavropol.er.ru/gorodskaya-sreda/ (дата обращения: 03.11.2018).
- 11. Новости Ставрополя. Благоустройство [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://stavropol-poisk.ru/news/blagous-troystvo/12-dvorov-stavropolya-budutblagoustroeny-v-sleduyuschem-godu/ (дата обращения: 26.10.2018).

- 12. Свое ТВ. Ставропольский край [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://stv24.tv/novosti/v-stavropolskom-krae-v-13-municipalitetax-provedut-vybory-proektov-po-sozdaniyu-komfortnoj-gorodskoj-sredy-v-2019-godu/ (дата обращения: 20.10.2018).
- 13. Ставропольские ведомости [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://st-vedomosti.ru/content/комфортная-средавзгляд-сверху-и-снизу/ (дата обращения: 24.10.2018).

References

- 1. Glazunova N. I. Sistema gosudarstvennogo i munitsipal'nogo upravleniya: uchebnik [*The system of state and municipal administration: textbook.*]. M.: TK Velbi, Izd-vo Prospekt, 2009, 544 p.
- 2. Gorshkov S. A., Ermolayev E. E. Organizatsiya upravleniya zhilishchno-kommunal'nym hozyaistvom goroda [*Organization of management of housing and communal services of the city*]. Transportnoye delo Rossii, 2014, I. 6, p. 464.
- 3. Dontsova L. Upravlenie v sfere ZHKH, Menedzhment v Rossii i za rubezhom [Management in sphere of housing and communal services], 2015, I. 10, pp. 10-12.
- Zhukova D. M. Ekonomika i organizatsiya zhilishhno-kommunal'nogo hozyajstva goroda: ucheb. pos. dlya stud. vyssh. ucheb. Zavedenii [Economics and organization of housing and communal services of the city: studies. allowance for students of higher studies. institutions]. M.: Izd-vo VLADOS–PRESS, 2015, 346 p.
- Nikolayeva E. A. Problemy reformirovaniya ZHKH i puti ikh resheniya [Problems of reforming of housing and communal services and ways of their decision. Modern problems of science and education]. Sovremennye problemy nauki i obrazovaniya, I. 4, 2015, pp. 12-18.
- 6. Rukovodstvo dlya merov po organizatsii i upravleniyu gorodskim khozyaistvom [A guide for mayors to organization and management of urban economy]; pod obshh. red. prof. P. G. Grabovogo i prof. L. N. Chernysheva, M.: «Readproekt», 2014, 350 p.
- 7. Gorodskaya sreda [*Urban environment*]. Ofitsial'nyi sait. Available at: http://gorodsreda.ru/neshhs/utverzhden-pasport-vedom-stvennogo-proekta-umnyy-gorod/ (accessed 02.11.2018).
- 8. Federal'nyi partiinyi proekt «Gorodskaya sreda» [Federal party project «Urban environment»]. Available at: https://proekty.er.ru/node/7839/ (accessed 15.11.2018).
- Edinaya Rossiya [«United Russia»]. Available at: http://stavropol.bezformata.com/listneshhs/sreda-prodolzhitsja-v-2019go-du/6923488/ (accessed 28.10.2018).
- 10. Informatsiya o proekte «Gorodskaya sreda» [*Information about the project «Urban environment»*]. Available at: https://stavropol.er.ru/gorodskaja-sreda/ (accessed 03.11.2018).
- 11. Novosti Stavropol'ya. Blagoustroistvo [*Stavropol News. Accomplishment*]. Available at: http://stavropol-poisk.ru/neshhs/blagoustroystvo/12-dvorov-stavropolja-budutblagoustroeny-v-sleduyuschem-godu/ (accessed 26.10.2018).
- 12. Svoyo TV. Stavropol'skii krai [*Your TV. Stavropol territory*]. Available at: http://stv24.tv/novosti/v-stavropolskom-krae-v-13-municipalitetah-provedut-vybory-proektov-po-sozdaniyu-komfortnoj-gorodskoj-sredy-v-2019-godu/ (accessed 20.10.2018).
- 13. Stavropol'skie vedomosti [*Stavropol Statements*]. Available at: http://st-vedomosti.ru/content/komfortnaja-sreda-vzgljad-sver-hu-i-snizu/ (accessed 24.10.2018).