

**Отгонбаяр Намуун**

студент, ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», г. Москва

*e-mail:* nammuunn@gmail.com

**Свирин Тимур**

студент, ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», г. Москва

*e-mail:* sunlord4@hotmail.com

**Шедько Юрий Николаевич**

д-р экон. наук, ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», АНО ДПО «Академия подготовки главных специалистов», г. Москва

*e-mail:* ynshedko@mail.ru

**Otgonbayar Namuun**

Student, Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow

*e-mail:* nammuunn@gmail.com

**Svirin Timur**

student, Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow

*e-mail:* sunlord4@hotmail.com

**Shedko Yu. N.**

Doctor of Economic Sciences, Financial University under the Government of the Russian Federation, Academy of Training of Chief Specialists, Moscow

*e-mail:* ynshedko@mail.ru

## ПРИГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО КАК КОМПОНЕНТ УСТОЙЧИВОГО РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ МОНГОЛИИ

*Аннотация.* Исследована проблема устойчивого социально-экономического регионального развития Монголии. На основе анализа основных показателей экономики Монголии и ее аймаков сделаны выводы: значительную роль в устойчивости развития экономики Монголии играет приграничное сотрудничество; в связи с неоднородностью и значительной дифференциацией по уровню развития при разработке стратегии приграничного сотрудничества существует потребность в учете специфики каждого отдельного региона и аймака; решение проблемы устойчивого социально-экономического регионального развития Монголии целесообразно осуществлять на основе комплексного подхода.

*Ключевые слова:* устойчивое социально-экономическое развитие, приграничное сотрудничество, Монголия, регион, аймак.

## CROSS-BORDER COOPERATION AS A COMPONENT OF SUSTAINABLE REGIONAL DEVELOPMENT OF MONGOLIA

*Abstract.* The paper examines the problem of sustainable socio-economic regional development of Mongolia. Based on the analysis of the main indicators of the economy of Mongolia and its aimaks, it has been concluded, that cross-border cooperation plays a significant role in the sustainable development of the economy of Mongolia; due to heterogeneity and significant differentiation in terms of development, when developing a strategy for cross-border cooperation, there is a need to take into account the specifics of each individual region and aimak; the solution of the problem of sustainable socio-economic regional development of Mongolia should be implemented on the basis of an integrated approach.

*Keywords:* sustainable socio-economic development, cross-border cooperation, Mongolia, region, aimak.

Практика государственного и муниципального управления предъявляет настоятельные запросы на исследования в сфере конкурентоспособности и обеспечения устойчивого развития территорий [4; 5; 10]. Проблемы и основные тенденции устойчивого социально-экономического развития Монголии исследовались в работах таких ученых, как У. В. Цыренжапова, Д. Д. Бадараев, Н. И. Атанов, В. С. Потаев, Б. Д. Цыдыпов и др. [1; 3; 6]. Вместе с тем, на уровне отдельных регионов и аймаков проблема исследована недостаточно, особенно применительно к приграничным территориям.

Конференция 1992 г. в Рио-де-Жанейро, посвященная вопросам сохранения окружающей среды, оказала значительное влияние на исследование и практическое воплощение идей устойчивого развития в Монголии. Была выработана программа сбалансированного развития Монголии XXI века. Эта программа стала основополагающим документом стратегического планирования развития страны. Монголии впервые удалось ясно сформулировать подход к национальной политике, основанный на внутренних ресурсах, предусматривающий сохранение окружающей среды, Декларация, посвященная восьми целям развития тысячелетия до 2015 г., позволила принять взвешенное решение о создании уникального экономического механизма устойчивого сбалансированного развития страны, включающего систему мониторинга и оценки. Благодаря принятию этой декларации определены национальные приоритеты на среднесрочный и долгосрочный период.

© Отгонбаяр Н., Свирин Т., Шедько Ю.Н., 2019. Статья доступна по лицензии Creative Commons «Attribution» («Атрибуция») 4.0. всемирная (<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>).

The Author(s), 2018. This is an open access article under the CC BY 4.0 license (<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>).



Государственная программа Монголии «Цель устойчивого развития – 2030» является глобальным по своему охвату долгосрочным политическим документом, в котором с учетом экономического, социального и экологического аспектов определен характер системы сбалансированного развития страны. Ход социально-экономического развития регионов и аймаков Монголии в первую очередь связан с историей становления страны, с ее территориально географическим положением, наличием значительных запасов полезных ископаемых. Вместе с тем, велико влияние и субъективных факторов, в частности, таких как эффективность деятельности органов управления.

Отметим, что в развитии Монголии наблюдается явная диспропорциональность. Это отрицательным образом сказывается на экономике и экологической обстановке в отдельных регионах и аймаках. Именно поэтому при разработке стратегии устойчивого развития существует потребность в учете специфики каждого отдельного региона и аймака, что позволит сформировать грамотную политику повышения качества жизни населения и условий ведения бизнеса в этих территориальных административных единицах. Обширная территория наряду с малой численностью населения и огромным запасом полезных ископаемых – это существенная особенность Монголии. Население Монголии преимущественно проживает в городах (71 %), в частности доля численности населения столицы г. Улан-Батор в общей численности населения составляет 46 %.

Рынок труда Монголии зависит от демографических факторов, как исторических, так и от тех, что формируют динамику развития в настоящий момент. Исторически сложилась так, что несмотря на огромную территорию, население страны довольно малочисленно, но в последние годы наметилась тенденция к увеличению средней плотности населения, при этом оставаясь невысокой по сравнению с другими странами. Ядро трудоспособного населения сконцентрировано в столице страны и в прилегающих к столице кольцу из крупных городов, где в наличии развитая инфраструктура, транспортная логистика, и размещены крупные предприятия, генерирующие новые рабочие места. Процессы урбанизации в Монголии следуют мировому тренду на сокращение доли жителей проживающих в сельской местности, и тем не менее, пока только треть населения данной страны сосредоточено в городах.

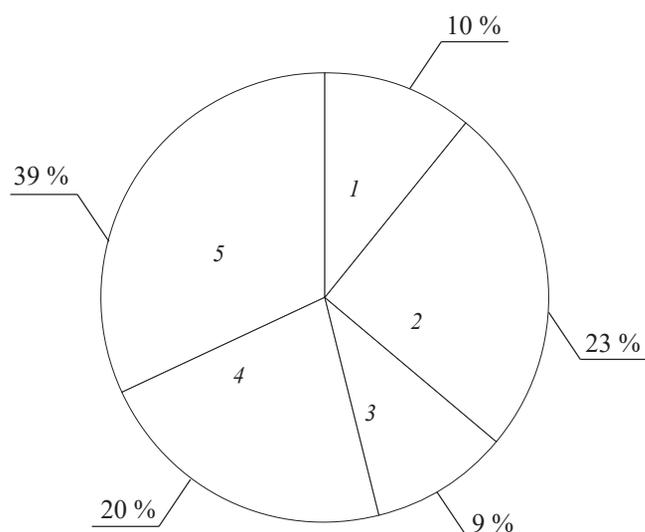
Несмотря на наметившиеся тенденции преобразования, Монголия остается страной, где 50 % работающих граждан заняты в скотоводческой сфере бизнеса. Оплата труда скотоводов зачастую даже ниже уровня прожиточного минимума. Скотоводство рискованный вид деятельности, так как занятость в данной отрасли экономики сильно зависима от погодных условий. Единственным выходом из этой ситуации становится миграция в город в поисках образования и лучшей жизни.

Следует особо отметить слабую развитость приграничных районов, в которых недостаточно инфраструктурных объектов и отсутствуют рабочие места.

Экономика Монголии характеризуется высокой зависимостью от сырьевого экспорта ресурсов (см. рис. 1). Это в свою очередь говорит о том, что финансовые риски, связанные с изменением мировых цен на экспортируемое сырье, могут отпугнуть стратегических инвесторов, что представляет угрозу для макроэкономической стабильности экономики.

Столица страны – город Улан-Батор вносит наибольший вклад в экономическое развитие Монголии. Именно столица занимает лидирующие позиции по вкладу в валовой внутренний продукт по показателю развития сферы услуг, промышленной и обрабатывающей отрасли, генерируя свыше половины валового внутреннего продукта страны. Вместе с тем немаловажную роль в развитии играют и аймаки Центрального и Хангайского регионов, специализирующихся на высокомаржинальной продукции сельского хозяйства и промышленности, которую не могут производить другие регионы страны. Весомый вклад в сельское хозяйство также вносят аймаки запада и востока страны, но из-за отсутствия диверсифицированной экономики данные территории имеют высокую зависимость от климатических вызовов.

Существенное снижение цен на минеральные ресурсы, при одновременном внесении изменений в инвестиционную политику страны привели Монголию к состоянию, когда существенный отток внешних инвестиций компенсируется одновременным увеличением инвестиционной активности резидентов Монголии, то есть наблюдается рост внутренних инвестиций. Инвестиции направляются преимущественно в строительный сектор, добычу и переработку полезных ископаемых, оборонную промышленность, сферу услуг, перерабатывающую промышленность.



1 – сельское хозяйство; 2 – добыча полезных ископаемых; 3 – перерабатывающая промышленность; 4 – оптовая и розничная торговля; 5 – другие виды экономической деятельности

Источник: [12]

Рис. 1. Структура валового внутреннего продукта Монголии по секторам в 2017 г., %

Большую роль в устойчивом инновационном развитии территорий играют институциональные инструменты, особенно институциональные инструменты инновационного развития [2; 8]. При этом возрастает необходимость государственной поддержки инновационно-активных предприятий, в том числе малых инновационных предприятий [7; 9; 11].

Исследование показало, что конкурентоспособность территорий имеет четкую корреляцию с показателями социально-экономического развития страны, более того, фундаментом данной зависимости является корреляция конкурентоспособности территорий с показателями социально-экономического развития отдельных административных единиц, как составной части совокупности территории страны. Актуальность рассмотрения отдельных приграничных территориально административных единиц связана с тем, что локомотивом развития международного взаимодействия и сотрудничества являются приграничные территории – территории, часть границ которых прилегает к границе территорий другого государства, приграничные территории двух стран разграничены специальной линией. Приграничные территории ввиду своей специфики и географического положения имеют высокий потенциал наладить устойчивую экономическую и социальную коммуникацию с соседствующими государствами.

Приграничные территории соседствующих стран оказывают значительное влияние на развитие друг друга. Такое влияние возможно благодаря наличию сотрудничества в плане трансграничных транспортных и энергетических сообщений, совместному развитию инфраструктуры, бизнес-среды, торговых отношений, технологическому, культурному и гуманитарному обмену. Гармоничное и продуктивное развитие приграничных территорий требует от государств совместной комплексной работы по разработке, заключению и ведению международных договоров и программ.

Ввиду стратегического положения приграничных территорий, необходимо подходить к вопросу изучения возможностей обеспечения стабильно высокого уровня развития социально-экономической сферы приграничных территорий с научно обоснованных позиций. Острые вызовы, которые стоят перед приграничьем Монголии требуют комплексного подхода к решению данных проблем.

Отсутствие внешних инвестиций негативно сказывается на экономическом росте. Но Монголия стремится к диверсификации экономики посредством включения в свои экономические приоритеты горнодобывающую промышленность и сельхоз инновации. Диверсификация требует рационального подхода к оценке рентабельности выбранных приоритетов и учета рисков, которые могут возникнуть при реализации данной политики при имеющейся конъюнктуре и ограниченных финансовых ресурсов.

Тенденция развития мировой экономики вселяет оптимизм. В результате проведенного исследования установлено, что в настоящий момент наблюдается постепенный переход Монголии на рельсы устойчивого развития. Ряд проблем мешает осуществлению этих процессов, но благодаря принятым и реализуемым программам, данные проблемы в скором времени будут комплексно решены при участии всех заинтересованных экономических агентов. По мнению авторов, усиленное внимание к приграничным территориям – насущное требование устойчивого развития Монголии, которая может получать от соседей ценный опыт, технологии, инвестиции и др.

В заключение отметим направления устойчивого развития Монголии, которые необходимо реализовать в условиях ограниченного бюджета, влияния внешних вызовов и однобокой сырьевой экономики:

- сбалансированность финансирования экологии, социальной сферы и экономики;
- диверсификация экономики страны;
- сокращение неравенства в доходах населения;
- сокращение диспропорций в развитии между городом и сельской местностью;
- снижение уровня безработицы;
- повышение благосостояния населения, развитие человеческого капитала;
- бережное использование природных ресурсов;
- развитие транспортной инфраструктуры, в том числе приграничных регионов;
- совершенствование нормативно-правовой базы устойчивого сбалансированного развития территорий приграничных регионов, укрепление связей и сотрудничества с географическими соседями.

#### *Библиографический список*

1. Бадараев, Д. Проблемы занятости населения в Монголии [Электронный ресурс] // Власть. – 2013. – № 07. – С. 78-81. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-zanyatosti-naseleniya-v-mongolii> (дата обращения: 18.12.2018).
2. Барменкова, Н. А. Роль государства в совершенствовании функционирования институтов развития в инновационной сфере / Н. А. Барменкова, Н. Л. Красюкова // Актуальные проблемы и перспективы развития государственного управления: сборник научных статей по материалам ежегодной Международной научно-практической конференции, под ред. С. Е. Прокофьева, О. В. Паниной, С. Г. Еремина, 2015. – С. 58-60.
3. Болор, Б. Проблема занятости и безработицы [Электронный ресурс] // Научный журнал. – 2017. – № 07 (20). – С. 25-27. – Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=29672833&> (дата обращения: 18.12.2018).
4. Ильин, В. В. Подходы к оценке социально-экономической эффективности развития регионов России / В. В. Ильин, Ю. Н. Шедько // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия: Экономика и право. – 2012. – № 11-12. – С. 14-15.
5. Метелева, Е. Р. Стратегическая оценка роли городов в условиях глобализации // Известия Иркутской государственной экономической академии. – 2007. – № 5. – С. 92-95.
6. Очбадрах, Н. Анализ социально-экономического развития аймаков Монголии [Электронный ресурс] / Н. Очбадрах, О. Очиржав // Современные проблемы науки и образования. – 2015. – № 1 (ч. 1). – Режим доступа: <http://www.science-education.ru/ru/article/view?id=17474> (дата обращения: 18.12.2018).
7. Панина, О. В. [и др.]. Роль инновационно-активных предприятий в современном развитии зарубежных государств / О. В. Панина, М. М. Пухова, Э. А. Платини // Трубопроводный транспорт: теория и практика. 2010. – № 2 (18). – С. 36-40.
8. Прокофьев, С. Е. [и др.]. Развитие институтов устойчивого развития // Управление устойчивым развитием / С. Е. Прокофьев, И. А. Рождественская, Н. А. Барменкова, И. А. Кабалинский, А. П. Галкин, И. Н. Ильина, А. А. Савельев; под ред. А. В. Трачука. – Санкт-Петербург: Издательский дом «Реальная экономика», 2015. – С. 84-110.
9. Рагулина, Ю. В. Финансовое регулирование инновационной деятельности промышленных предприятий: монография / Ю. В. Рагулина, Н. А. Завалько, А. Д. Рагулин. – Москва: РУСАЙНС, 2018. – 186 с.
10. Шедько, Ю. Н. Особенности управления функционированием и развитием региональных социально-экономических систем в условиях глобализации // Аудит и финансовый анализ. – 2010. – № 2. – С. 433-437.
11. Шубцова, Л. В. Развитие мер государственной поддержки малых инновационных предприятий // Фундаментальные и прикладные вопросы эффективного предпринимательства: новые решения, проекты, гипотезы: сборник материалов V Международного научного конгресса. Под науч. ред. А. В. Шарковой, И. А. Меркулиной, 2017. – С. 122-126.
12. Официальный сайт Национальной статистической службы Монголии [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.nso.mn> (дата обращения: 18.12.2018).

## References

1. Badaraev D. Problemy zanyatosti naseleniya v Mongolii [*Problems of employment of the population in Mongolia*], Vlast', 2013, I. 07, pp. 78–81. Available at: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-zanyatosti-naseleniya-v-mongolii> (accessed 18.12.2018).
2. Barmenkova N. A., Krasnyukova N. L. Rol' gosudarstva v sovershenstvovanii funktsionirovaniya institutov razvitiya v innovatsionnoi sfere [*The role of the state in improving the functioning of development institutions in the innovation sphere*]. Aktual'nye problemy i perspektivy razvitiya gosudarstvennogo upravleniya: sbornik nauchnykh statei po materialam ezhegodnoi Mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii, pod red. S. E. Prokof'eva, O. V. Paninoy, S. G. Eremina [*In the collection: Actual problems and prospects for the development of public administration a collection of scientific articles based on the materials of the annual International Scientific and Practical Conference*], 2015, pp. 58-60.
3. Bolor B. Problema zanyatosti i bezrabotitsy [*The problem of employment and unemployment*], Nauchnyi zhurnal, 2017, № 07 (20), pp. 25-27. Available at: <https://elibrary.ru/item.asp?id=29672833&> (accessed 18.12.2018).
4. Il'in V. V., Shed'ko Yu. N. Podkhody k otsenke sotsial'no-ekonomicheskoi effektivnosti razvitiya regionov Rossii [*Approaches to assessing the socio-economic effectiveness of the development of Russian regions*], Sovremennaya nauka: aktual'nye problemy teorii i praktiki. Seriya: Ekonomika i pravo [*Modern science: actual problems of theory and practice. Series: Economics and Law*], 2012, I. 11-12, pp. 14-15.
5. Meteleva E. R. Strategicheskaya otsenka roli gorodov v usloviyakh globalizatsii [*Strategic assessment of the role of cities in the context of globalization*], Izvestiya Irkutskoi gosudarstvennoi ekonomicheskoi akademii [*Proceedings of the Irkutsk State Academy of Economics*], 2007, I. 5, pp. 92-95.
6. Ochbadrakh N., Ochirzhav O. Analiz sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya aimakov Mongolii [*Analysis of the socio-economic development of aimags of Mongolia*], Sovremennye problemy nauki i obrazovaniya [*Modern problems of science and education*], 2015, № 1 (part 1). Available at: <http://www.science-education.ru/ru/article/view?id=17474> (accessed 18.12.2018).
7. Panina O. V., Panina O. V., Pukhova M. M., Platini E. A. Rol' innovatsionno-aktivnykh predpriyatii v sovremennom razvitii zarubezhnykh gosudarstv [*The role of innovation-active enterprises in the modern development of foreign countries*], Truboprovodnyi transport: teoriya i praktika [*Pipeline transportation: theory and practice*], 2010, № 2 (18), pp. 36-40.
8. Prokof'ev S. E., Rozhdestvenskaya I. A., Barmenkova N. A., Kabalinskii I. A., Galkin A. P., Ilina I. N., Savel'ev A. A. Razvitie institutov ustoichivogo razvitiya; pod red. A. V. Trachuka [*Development of institutions for sustainable development; in A. V. Trachuk (ed.) Upravlenie ustoichivym razvitiem Sankt-Peterburg [In the book: Sustainable Development Management St. Petersburg]*], 2015, pp. 84-110.
9. Ragulina Yu. V., Zaval'ko N. A., Ragulin A. D. Finansovoe regulirovanie innovatsionnoi deyatelnosti promyshlennykh predpriyatii: monografiya [*Financial regulation of innovation activity of industrial enterprises: monograph*], Moscow: RUSAINS, 2018, 186 p.
10. Shed'ko Yu. N. Osobennosti upravleniya funktsionirovaniem i razvitiem regional'nykh sotsial'no-ekonomicheskikh sistem v usloviyakh globalizatsii [*Features of the management of the functioning and development of regional socio-economic systems in the context of globalization*], Audit i finansovyi analiz, 2010, I. 2, pp. 433-437.
11. Shubtsova, L. V. Razvitie mer gosudarstvennoi podderzhki malyykh innovatsionnykh predpriyatii [*Development of state support measures for small innovative enterprises*], Fundamental'nye i prikladnye voprosy effektivnogo predprinimatel'stva: novye resheniya, proekty, gipotezy: sbornik materialov V Mezhdunarodnogo nauchnogo kongressa [*In the collection: Fundamental and applied issues of effective entrepreneurship: new solutions, projects, hypotheses*]. Materialy V Mezhdunarodnogo nauchnogo kongressa, pod nauch. red. A. V. Sharkovoi, I. A. Merkulinoi [*Materials of the V International Scientific Congress. In A. V. Sharkova, I. A. Merkulina (ed.)*], 2017, pp. 122-126.
12. Ofitsial'nyi sait Natsional'noi statisticheskoi sluzhby Mongolii [*The official website of the National Statistical Service of Mongolia*]. Available at: <http://www.nso.mn> (accessed 18.12.2018).