

УДК 330

Ж.А. Уварова

ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ ФИНАНСОВОГО ПЛАНИРОВАНИЯ И ФИНАНСИРОВАНИЯ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. Статья освещает систему и структуру финансового обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации, новые подходы к финансовому планированию, отражено обострение проблем финансового планирования, проанализирована работа Департамента финансового обеспечения и Единого расчетного центра Министерства Обороны Российской Федерации.

Ключевые слова: финансовое обеспечение Вооруженных Сил, система финансового обеспечения, финансовое планирование.

Zhanna Uvarova

THE MAIN ASPECTS OF FINANCIAL PLANNING AND FUNDING OF THE ARMED FORCES

Annotation. The article describes the system and structure of financial security of the Armed Forces of the Russian Federation, new approaches to financial planning, reflects the aggravation of problems of financial planning, dedicated work of Department of financial support and the common settlement centre of the Ministry of Defence of the Russian Federation.

Keywords: financial support of the Armed Forces, the system of financial security, financial planning.

Финансовое обеспечение Вооруженных Сил Российской Федерации является комплексом мероприятий, организуемых и проводимых в целях своевременного и полного удовлетворения потребности войск в денежных средствах. Система финансового обеспечения включает финансовое планирование и финансирование, истребование, получение, хранение денежных средств, экономное и целесообразное их использование, контроль за их использованием, учет и отчетность. Выполнение мероприятий по обеспечению войск и сил флота денежными средствами начинается с финансового планирования [3]. Финансовое планирование в армии как составная часть финансового обеспечения представляет особый вид деятельности командиров (начальников), органов материально-технического обеспечения и финансово-экономической службы по определению потребности в финансовых ресурсах, их распределению в войсках и обеспечению контроля за их использованием с целью постоянного поддержания войск в высокой степени боевой готовности.

В современных условиях развития Вооруженных сил Российской Федерации наиболее важным в финансово – экономической деятельности войск является рационально – эффективное и строго – целевое использование денежных средств [2]. В соответствии со ст. 84 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходы на национальную оборону и обеспечение безопасности государства финансируются исключительно из федерального бюджета. Финансовое планирование занимает ключевое место при формировании федерального бюджета, а также в системе финансового обеспечения войск. В войсковом звене Министерства обороны Российской Федерации оно является частью системы финансового обеспечения войск, предназначенной для своевременного и полного удовлетворения их потребности в денежных средствах предполагает процесс разработки и практического осуществления планов распределения и перераспределения выделенных бюджетных ассигнований.

Основной целью финансового планирования в воинской части является выполнение задач по повышению боеготовности войск в планируемый период, определение объема и структуры потребностей в денежных средствах, выявление источников и способов их удовлетворения с учетом имеющихся внутренних резервов.

В процессе финансового планирования широко используется распределительная функция финансов, назначение которой состоит в том, чтобы создать экономически обоснованные пропорции

при планировании фондов денежных средств и дать им правильное направление по видам и родам войск. Используется также и контрольная функция для достижения заданных пропорций в распределении средств и их рационального, строго целевого использования [1]. Подсистема финансового планирования в воинской части, используемая командованием и другими органами управления, будучи элементом в системе финансового обеспечения представляет совокупность увязанных, согласованных методов и средств управления экономической деятельностью части. Она призвана создать условия для устойчивости экономической деятельности части в целях поддержания ее высокой боевой готовности, а в условиях рынка его роль в формировании финансовых резервов для решения первоочередных задач войск постоянно возрастает.

Финансовое планирование осуществляется во всех звеньях финансово-экономической службы Министерства обороны Российской Федерации: от заместителя Министра Обороны и Департамента финансового планирования до финансово-экономических органов воинских частей. Финансовое планирование в Вооруженных Силах Российской Федерации направлено на экономное и эффективное использование материальных и денежных средств, выделяемых на оборону, на выполнение требований законов государства и руководящих документов Министерства Обороны Российской Федерации, являясь важнейшим направлением финансовой деятельности воинской части. От его качества зависит бесперебойное удовлетворение денежными средствами всех мероприятий деятельности войск, предусмотренных планами. Сегодня перед Вооруженными Силами страны выдвинут ряд новых задач, среди которых главной является повышение качественного уровня боевой готовности войск, требующий создания современной системы управления процессом финансового обеспечения. Это связано с тем, что с началом XXI в. в системе финансового обеспечения войск происходят коренные преобразования, такие, как: введение новых условий действия финансов войскового звена; введение бухгалтерского, а затем бюджетного учета; введение финансирования войск через органы федерального казначейства.

В связи с этим к процессам финансового планирования и финансирования войск на современном этапе необходимы новые подходы. В настоящее время настоятельно необходимы разработка и обоснование теоретико-методологических положений по совершенствованию финансового планирования в войсковом звене Вооруженных Сил Российской Федерации. Проблема теоретического обоснования механизма построения системы финансового планирования остается в настоящее время достаточно острой. Это связано с рядом причин, среди которых можно отметить затянувшийся переход от плановой экономики к рыночной, изменение сложившейся хозяйственной системы и экономических отношений.

Современный этап обострения проблем финансового планирования связан как с затянувшимся переходом, так и с существованием формального принципа управления. Обострение указанных проблем вызвано рядом причин, среди которых мы отметим следующие.

- формальное выполнение подсистемой финансового планирования своих функций в войсковом звене – на самом начальном этапе начинается не с низового звена структуры Вооруженных Сил Российской Федерации (отдельной воинской части, учреждения), а сверху (центральные органы военного управления Министерства обороны Российской Федерации);
- сужение рамок финансового планирования в Вооруженных Силах Российской Федерации;
- изменение экономического содержания финансового планирования и финансирования в Вооруженных Силах в связи с происходящими экономическими реформами: несоответствие применяемого в отношении них прежнего понятийного аппарата;
- объединение в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации планирования расходования выделенных бюджетных ассигнований и планирования доходов и расходов по

средствам, полученным за счет внебюджетных источников, представляющих собой планирование доходов и расходов бюджетного учреждения;

- недостаточная степень разработанности вопросов методологии процесса финансового планирования;
- необходимость выработки у всех должностных лиц, участвующих в процессе финансового планирования и финансирования войск, нового экономического мышления при подходе к исполнению своих служебных обязанностей.

Финансирование Вооруженных Сил Российской Федерации представляет собой систему взаимодействия органов Государственного аппарата и воинских подразделений и частей. Особенности этого взаимодействия обусловлены спецификой системы финансового обеспечения Министерства обороны Российской Федерации [5]. В настоящее время структура финансового обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации представлена особым институтом, в состав которого входят заместитель Министра Обороны, отвечающий за финансовое обеспечение, Департамент финансового обеспечения Министерства обороны Российской Федерации, Департамент финансового планирования Министерства обороны Российской Федерации и Департамент социальных гарантий Министерства обороны Российской Федерации, Единый расчетный центр Министерства Обороны Российской Федерации, Управления финансового обеспечения по округам [2].

Для формирования представления о порядке финансирования Вооруженных Сил Российской Федерации рассмотрим работу обеспечивающих органов. Департамент финансового обеспечения Министерства обороны Российской Федерации непосредственно подчинен заместителю Министра обороны Российской Федерации, отвечающему за организацию финансового обеспечения войск (сил). Основными задачами Департамента финансового обеспечения Министерства обороны Российской Федерации являются:

- организация и осуществление финансирования расходов Министерства обороны Российской Федерации за счет ассигнований, выделяемых из федерального бюджета, а также централизованных расчетов в соответствии с принятыми Министерством обороны Российской Федерации бюджетными обязательствами;
- финансово-экономическое сопровождение размещения и исполнения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд в интересах Министерства обороны Российской Федерации;
- составление консолидированной бюджетной (бухгалтерской), статистической и иной отчетности Министерства обороны Российской Федерации, осуществление анализа отчетных показателей и подготовка предложений по оптимизации расходов.

Департамент финансового планирования Министерства обороны Российской Федерации отвечает за:

- организацию разработки и формирования предложений Министерства обороны в проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, финансового планирования ресурсного обеспечения в Вооруженных Силах;
- составление, утверждение и ведение бюджетной росписи Министерства обороны и сводной бюджетной сметы Министерства обороны;
- обеспечение подготовки финансово-экономического обоснования мероприятий строительства и развития Вооруженных Сил, планов, программ, правовых актов, а также решений, являющихся основанием для возникновения расходных обязательств;
- методологическое обеспечение финансового планирования в Вооруженных Силах;
- организацию бюджетного планирования расходов на обеспечение мероприятий в области международной деятельности, международного военного и военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами и международными организациями [2].

Основные задачи Департамента социальных гарантий Министерства обороны Российской Федерации:

- реализация в Вооруженных Силах государственной политики в области денежного довольствия военнослужащих и оплаты труда лиц гражданского персонала Вооруженных Сил;
- организация контроля за соблюдением законности при назначении и выплате пенсий, пособий, компенсаций и других выплат, предоставлении социальных гарантий гражданам, уволенным с военной службы, и членам их семей;
- обеспечение социальных выплат, пособий и компенсаций личному составу Вооруженных Сил Российской Федерации;
- осуществление тарификации штатов и проведение единой штатно-тарифной политики в Вооруженных Силах. [3]

Единый расчетный центр Министерства Обороны Российской Федерации представляет собой организацию, выполняющую следующие функции:

- выполнение централизованного своевременного расчета денежного довольствия и заработной платы;
- администрирование базы данных, обеспечивающей централизацию расчетов денежного довольствия и заработной платы (за исключением обеспечения достоверности информации, поступающей из органов военного управления);
- взаимодействие с органами федерального казначейства, налоговыми органами и государственными внебюджетными фондами;
- выполнение работ по выгрузке и загрузке данных в личный кабинет военнослужащего из базы данных;
- проведение консультаций по вопросам начисления денежного довольствия и заработной платы.

С 1 января 2012 г. Единым Расчетным Центром Министерства обороны Российской Федерации производится начисление денежного довольствия военнослужащим и перечисление денежных средств на их текущие счета в банках согласно представленным данным [4]. Для обеспечения расчетов с личным составом через ЕРЦ возникла необходимость проводить работу по подготовке проектов соответствующих приказов и внесению в базу данных их содержания, а также сведений, необходимых для начисления причитающихся выплат каждому военнослужащему. Данные функции были возложены на Главное управление кадров Министерства обороны Российской Федерации и кадровые органы объединенных стратегических командований военных округов.

Улучшение работы на уровне может быть осуществлено за счет введения в систему финансового обеспечения новых органов или подразделений, обеспечивающих более эффективное взаимодействие распределителей и получателей бюджетных средств. Так, с 2015 г. в Министерстве обороны Российской Федерации вводятся Финансово-расчетные пункты, являющиеся связующим звеном между воинской частью и Управлением финансового обеспечения в соответствующем субъекте [6].

Таким образом, высшие органы в лице Департаментов Министерства Обороны являются исполнителями функций планирования и распределения бюджетных средств Министерства обороны, а Единый расчетный центр и Управления финансового обеспечения во взаимодействии с уполномоченными лицами подразделений и частей – функцию истребования и расчета. К плюсам данной системы можно отнести введенную централизацию финансового обеспечения в Министерстве обороны Российской Федерации, наличие четко-выраженных полномочий органов и инстанций. Минусом же является отсутствие опыта работы в условиях резкого перехода к единой расчетной системе и наличие, в основном, гражданского персонала, который в любом случае не очень сильно знаком со спецификой экономики военного хозяйства.

Библиографический список:

1. Волков, А. Ю. Актуальные проблемы финансового планирования бюджетных учреждений (на примере войскового звена вооруженных сил Российской Федерации) [Электронный ресурс] / А.Ю. Волков // Евразийский международный научно-аналитический журнал «Проблемы современной экономики». – 2007. – № 1(21). – Режим доступа : <http://www.m-economy.ru/art.php?nArtId=1242> (дата обращения : 15.01.2016).
2. Исаев, А. Финансово-экономическая деятельность в воинской части (соединении) : учеб. пособ. / А. В. Исаев, В. А. Котов, В. А. Мазур [и др.]. – М. : ВА РВСН им. Петра Великого, 2013. – 294 с.
3. Краткий словарь понятий и терминов Тыла ВС РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.merlok.ru/slovartyla/> (дата обращения : 02.01.2016).
4. Приказ Министра Обороны от 3.10.2011 г. № 1771 «О создании ФКУ Единый расчетный центр МО РФ» // Российская газета. – 2011. – № 234.
5. Смуров, А. М. Экономика и организация войскового хозяйства : учебник / А. М. Смуров, А. Н. Вашкевич, К. В. Брусов [и др.] ; под ред. А. М. Смурова. – М. : Военный Университет, 2011. – 501 с. – ISBN 978-5-4369-0015-5.
6. Уразбахтин, Ю. Г. Реформирование системы финансового обеспечения Вооруженных Сил России. / Ю. Г. Уразбахтин // Актуальные вопросы экономических наук : материалы III междунар. науч. конф. – Уфа, 2014. – С. 77–79.