

Ибяттов Фаиль Мужипович
канд. ист. наук, ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», г. Москва, Российская Федерация

e-mail: fim1801@mail.ru

Мачульский Михаил Андреевич

Студент магистратуры, ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», г. Москва, Российская Федерация

e-mail: mikhailmachulski@gmail.com

Ibyatov Fail

Candidate of Historical Sciences,
State University of Management,
Moscow, Russia

e-mail: fim1801@mail.ru

Machul'skii Mikhail

Graduate Student, State University
of Management, Moscow, Russia

e-mail: mikhailmachulski@gmail.com

РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ СУБСИДИРОВАНИЯ ПРОМЫШЛЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ

Аннотация. Исследована государственная политика Российской Федерации в сфере развития промышленных предприятий. Проведен анализ доли промышленной отрасли в валовом внутреннем продукте Российской Федерации за 2014–2018 г. Россия занимает 4 место в рейтинге стран мира по паритету покупательской способности, при этом значимое положение уделяется промышленному производству. Несмотря на такое положение, промышленная, отрасль России характеризуется наличием отрицательных тенденций, устранение которых имеет определяющее значение. С целью устранения негативных тенденций в России реализуются инвестиционные программы, нацеленные на поддержку развития промышленности. Особое значение в рамках поддержки российского промышленного производства занимают бюджетные ассигнования. Результаты анализа динамики бюджетных ассигнований свидетельствуют о росте этого показателя в последние годы. Проанализирована динамика производительности труда в промышленной сфере, а также основные показатели производства.

Ключевые слова: бюджетные ассигнования, государственная поддержка, государственная политика, государственная помощь, инвестиционные программы, предприятия, промышленность, промышленные предприятия, субсидии.

Цитирование: Ибяттов Ф.М., Мачульский М.А. Реализация государственной политики в сфере субсидирования промышленных предприятий // Вестник университета. 2020. № 4. С. 63–69.

IMPLEMENTATION OF STATE POLICY IN THE FIELD OF SUBSIDIZING INDUSTRIAL ENTERPRISES

Abstract. The state policy of the Russian Federation in the field of development of industrial enterprises has been studied. The analysis of the share of industry in the in the gross domestic product of the Russian Federation for 2014–2018 has been carried out. Russia is ranked 4th in the ranking of countries in terms of purchasing power parity, a significant position is granted to industrial production in this case. Despite this situation, industrial sector of Russia is characterized by the presence of negative trends, the elimination of which is crucial. In order to eliminate negative trends, investment programs aimed at supporting the development of industry are being implemented in Russia. Budgetary allocations are particularly important in supporting Russian industrial production. The results of the analysis of the dynamics of budget allocations indicate their increase in recent years. The dynamics of labor productivity in the industrial sector, as well as the main indicators of production have been analysed.

Keywords: budget appropriations, enterprises, industry, industrial enterprises, investment programs, state aid, state policy, state support, subsidies.

For citation: Ibyatov F.M., Machul'skii M.A. (2020) Implementation of state policy in the field of subsidizing industrial enterprises. *Vestnik universiteta*. I. 4, pp. 63–69. DOI: 10.26425/1816-4277-2020-4-63-69

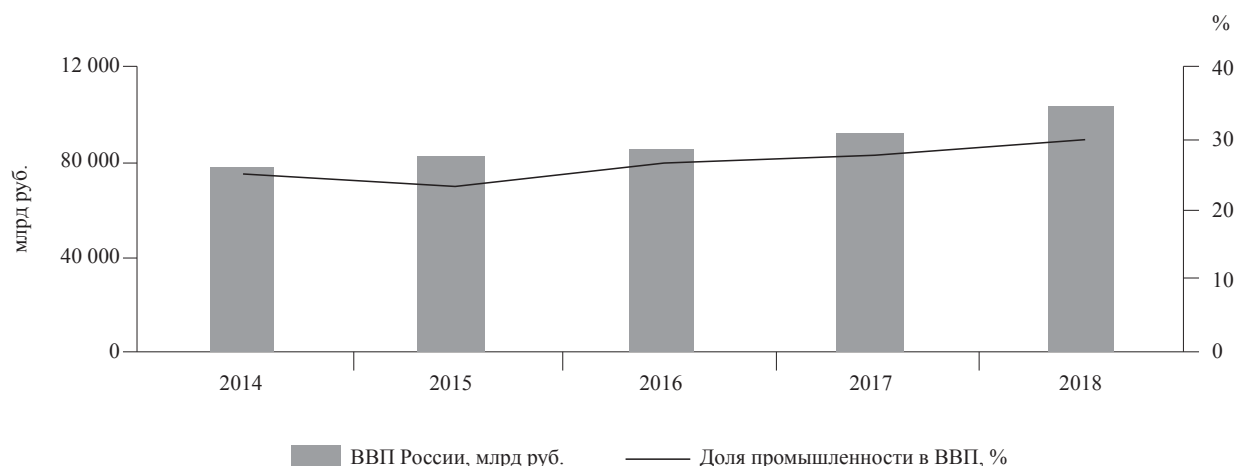
На современном этапе на территории Российской Федерации (далее – РФ) промышленная отрасль может быть разделена на две ключевые группы: добывающая промышленность и обрабатывающая промышленность. При этом формирование добывающей промышленности осуществляется за счет отраслей, связанных с осуществлением добычи и обогащения сырья (газовая, нефтяная, угольная и др.), а также отраслей, которые связаны с осуществлением ловли рыбы, добычи морского зверя и морепродуктов. Формирование обрабатывающей промышленности происходит вследствие включения отраслей, которые занимаются переработкой или применением первичного сырья с целью производства нового продукта, в том числе легкая и лесная промышленности, машиностроение, металлургическая, пищевая, химическая и другие сферы промышленности [3].

© Ибяттов Ф.М., Мачульский М.А., 2020. Статья доступна по лицензии Creative Commons «Attribution» («Атрибуция») 4.0. всемирная (<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>).

The Author(s), 2020. This is an open access article under the CC BY 4.0 license (<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>).



Представим долю промышленного производства валового внутреннего продукта (далее – ВВП) России в 2014–2018 гг. (рис. 1).

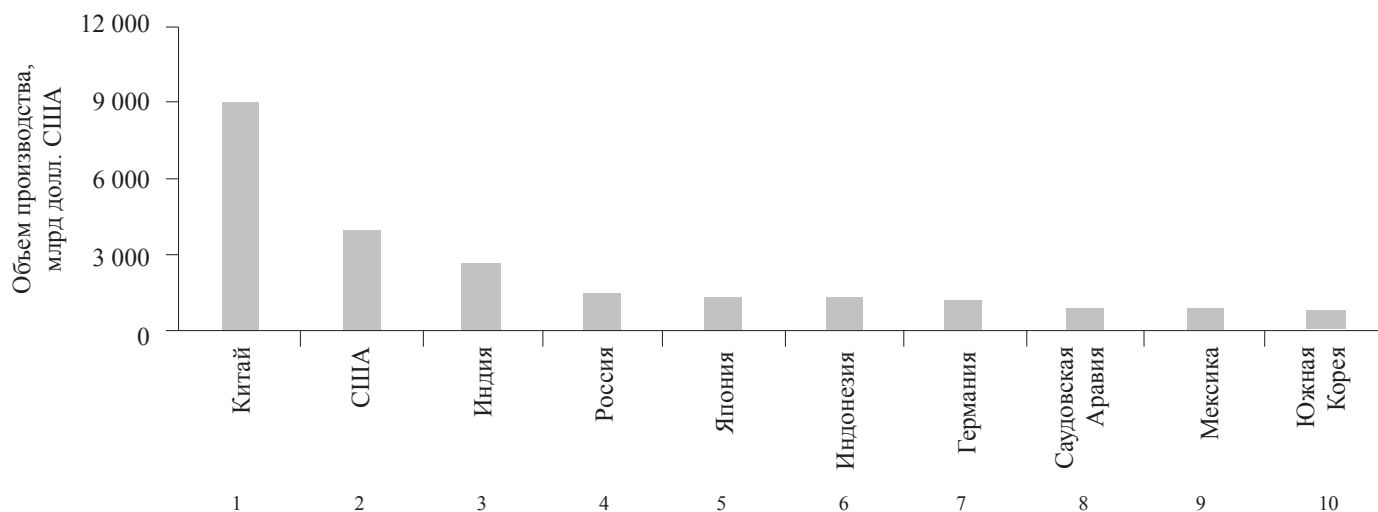


Источник: [9]

Рис. 1. Доля промышленности в ВВП России в 2014–2018 гг.

В соответствии с данными, представленными на рисунке 1, отмечается, что наблюдается рост ВВП России – с 79 199,7 млрд руб. в 2014 г. до 103 626,6 млрд руб. в 2018 г. В то же время наблюдается рост доли промышленности в ВВП страны – с 25,1 % в 2014 г. до 29,8 % в 2018 г. Такой рост, безусловно, является положительным моментом и свидетельствует о росте промышленного производства и его развитии.

На мировом рынке позиционирование РФ осуществляется в качестве сырьевой державы, которая занимается экспортом природных ресурсов и функционирует благодаря газовой и нефтяной промышленности [4]. Однако на территории страны успешно функционируют предприятия обрабатывающей промышленности, характеризующиеся конкурентоспособностью на мировом рынке. Рассмотрим положение России в рейтинге стран мира по объему промышленного производства по паритету покупательной способности (далее – ППС) (рис. 2).



Источник: [2]

Рис. 2. Рейтинг стран мира по объему промышленного производства по паритету покупательной способности в 2018 г.

Российская Федерация занимает 4 место в мире по объему промышленного производства по ППС в 2018 г. с показателем 1 340,7 млрд долл. США и составляет 3,61 % всей мировой промышленности. Представленные показатели свидетельствуют о том, что промышленная сфера в РФ является одной из ведущих.

Несмотря на такое положение, промышленная сфера характеризуется наличием конкретных негативных тенденций, к которым могут быть отнесены:

- наличие технологической отсталости промышленных предприятий в сравнении с производителями мирового уровня;
- недостаток в финансировании инновационной деятельности;
- нехватка материальных средств, в результате чего промышленные предприятия не имеют возможности обновить технологическую базу, внедрить инновации и выйти на новый технологический уровень развития;
- высокий уровень зависимости производственного процесса от зарубежных поставщиков и др. [8].

Соответственно, с целью дальнейшего развития промышленного сектора в России разработана и реализуется государственная программа РФ «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», утвержденная Постановлением Правительства РФ № 328 от 15.04.2014 г. [1]. Ключевая цель реализации этой программы – создание конкурентоспособной, устойчивой, структурно сбалансированной промышленности, которая способна эффективно самостоятельно развиваться благодаря интеграции в мировую технологическую среду, разработки и использования передовых промышленных технологий, способствующих росту производительности труда [3].

В соответствии с государственной программой «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», предполагается формирование инфраструктуры, необходимой для развития отраслей промышленности, а также формирование благоприятных условий для вывода на рынок инновационной продукции [1]. Особое внимание в рамках представленной программы акцентируется на импортозамещении и субсидировании перспективных производственных проектов. Представим инвестиционные программы, которые были запущены с целью оказания поддержки промышленному сектору России (табл. 1).

Таблица 1

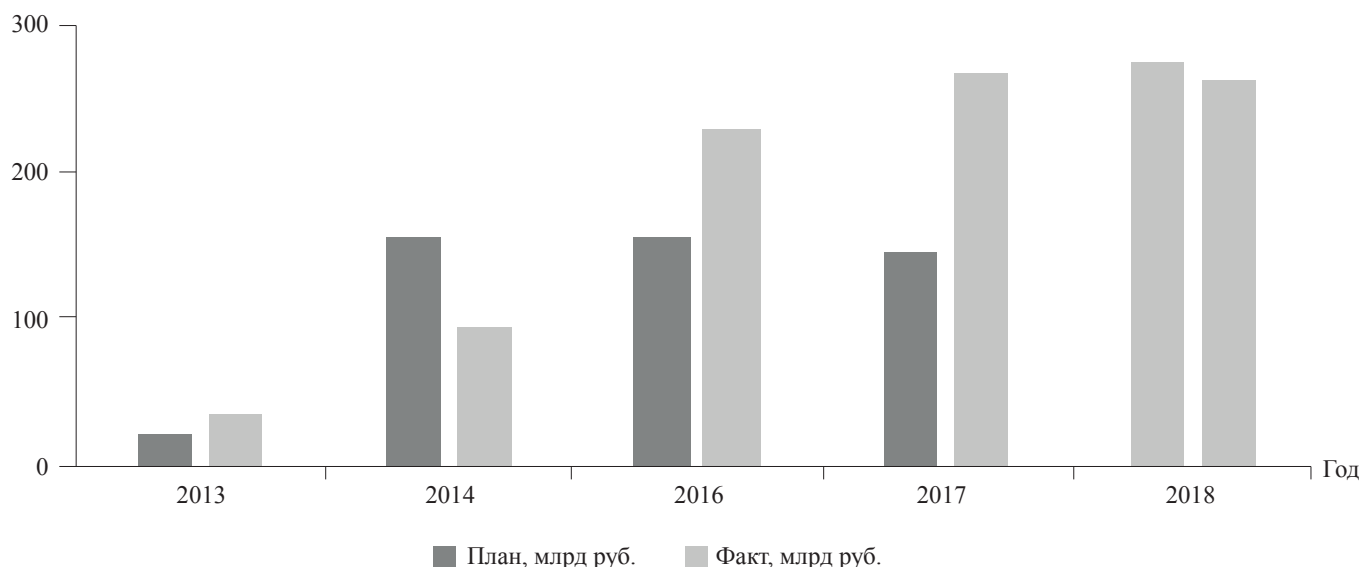
Инвестиционные программы поддержки развития промышленности России

Нормативно-правовой документ	Вид помощи	Сумма
Распоряжение Правительства РФ № 823-р «О предоставлении субсидий на поддержку отдельных отраслей промышленности» от 28.04.2017 г., млрд руб.	Бюджетные ассигнования из резервного фонда Правительства РФ	80,3
Распоряжение Правительства РФ № 1660-р «О предоставлении субсидий на реализацию программ по поддержке производства высокотехнологичной продукции» от 02.08.2017 г., млн руб.	Средства резервного фонда Правительства РФ	667,5
Постановление Правительства РФ № 41 «О порядке предоставления субсидий участникам промышленных кластеров на производство промышленной продукции в целях импортозамещения» от 28.01.2016 г., %	Возмещение суммарных вложений на развитие предприятия	не более 50
Распоряжение Правительства РФ № 2293-р «О бюджетных ассигнованиях на компенсацию российским организациям части затрат на производство и реализацию пилотных партий средств производства» от 29.10.2016 г., млрд руб.	Бюджетные ассигнования	1
Распоряжение Правительства РФ № 417-р «О направлении Минпромторгу бюджетных ассигнований для предоставления субсидии Росийскому фонду технологического развития» от 12.03.2016 г., млрд руб.	Бюджетные ассигнования	20
Постановление Правительства РФ № 674 «О кредитовании субъектов малого и среднего предпринимательства по льготной ставке» от 03.06.2017 г.	Льготное кредитование субъектов малых и средних предприятий	-
Постановление Правительства РФ № 623 «О действиях по повышению эффективности механизма специального инвестиционного контракта» от 24.05.2017 г.	Финансовая поддержка в виде льготного налогообложения до 2025 .	-

Источники: [1; 12; 13]

Данные, представленные в таблице 1, свидетельствуют о том, что государственная поддержка предприятий промышленности осуществляется в различных направлениях, в том числе в результате предоставления бюджетных ассигнований, льготных кредитов, льготного налогообложения и других мер поддержки. Кроме того, в отдельных отраслях промышленности также предполагается реализация различных видов государственной поддержки.

Рассмотрим динамику бюджетных ассигнований на развитие промышленности в России (рис. 3).



Источник: [10]

Рис. 3 Динамика бюджетных ассигнований на развитие промышленности России в 2013–2018 гг.

В соответствии с данными, представленными на рисунке 3, отмечается, что в 2016–2018 гг. наблюдался существенный рост бюджетных ассигнований на развитие промышленности в сравнении с 2013–2014 гг. В 2013 г. бюджетные ассигнования на развитие промышленности составляли по плану 19,3 млрд руб., в 2018 г. – 274,4 млрд руб., иными словами, рост более чем в 7 раз. Безусловно, рост бюджетных ассигнований в промышленность является положительным моментом. Кроме того, отмечается преобладание фактического исполнения бюджетных ассигнований в соответствии с плановыми значениями [5].

При этом целью субсидирования промышленности является развитие промышленной сферы, в том числе повышения уровня производительности. Рассмотрим динамику производительности труда в промышленности России (табл. 2).

Таблица 2
Динамика производительности труда в промышленной сфере России в 2016–2018 гг.

Наименование показателя	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Всего, %	-1,1	0,2	1,9
Добыча полезных ископаемых, %	-0,5	0,3	1,6
Обрабатывающие производства, %	0,7	2,4	0,7
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха, %	0,4	1,1	0,1
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений, %	-8,5	0,1	-3,3

Источник: [7; 8; 11]

Представленные данные свидетельствуют о том, что наблюдается рост производительности труда на добывающих и обрабатывающих производствах, а также в области обеспечения электрической энергией, газом и паром в сравнении с другими отраслями экономики.

Особое внимание в данном случае необходимо акцентировать на структуру отгруженных товаров в России в сфере промышленности в 2016–2018 гг. В структуре отгруженных товаров промышленного производства в России за рассматриваемый период принадлежит товарам обрабатывающей промышленности: 2016 г. – 66,4 %; 2017 г. – 65,5 %; 2018 г. – 63,6 %, при этом наблюдается снижение удельного веса этой продукции. При этом продукция добывающей промышленности характеризуется ростом с 22,3 % в 2016 г. до 26,8 % в 2018 г.

Безусловно, реализация мероприятий по государственной поддержке промышленности в России способствует росту показателей промышленного производства (табл. 3).

Таблица 3

Динамика показателей промышленного производства России в 2016–2018 гг.

Наименование показателя	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Промышленное производство, %	2,2	2,1	2,9
Добыча полезных ископаемых, %	2,3	2,1	4,1
Обрабатывающие производства, %	2,6	2,5	2,6
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха, %	2	-0,4	1,6
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений, %	0,8	-2,1	2,0

Источники: [7; 8; 11]

Данные, представленные в таблице 3, свидетельствуют о том, что наблюдается рост темпов промышленного производства в России за анализируемый период: 2016 г. – на 2,2 %; 2017 г. – 2,1 %; 2018 г. – 2,9 %. В 2018 г. наибольший темп роста наблюдается в добывающей промышленности – 4,1 % и в обрабатывающей промышленности – 2,6 %. Безусловно, рост показателей промышленности свидетельствуют об эффективности реализации мероприятий по государственной поддержке отрасли.

Результаты анализа отрасли промышленного производства России свидетельствуют о том, что среднее значение уровня загрузки производственных мощностей в сфере добычи полезных ископаемых составляет 69 %, в обрабатывающих производства – 64 %, а в обеспечении электрической энергии, газом и паром, кондиционировании воздуха – 58 %. При этом могут быть выделены конкретные факторы, являющиеся ограничителями для дальнейшего повышения производства в сфере добычи полезных ископаемых и обрабатывающих производства [6]. В состав представленных факторов включается наличие недостаточного спроса на продукцию промышленных предприятий на внутреннем рынке, высокий уровень налогообложения [4].

Таким образом, реализация государственной программы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» положительно сказалась на улучшении показателей промышленного производства. В соответствии с государственной программой были установлены конкретные меры государственной поддержки промышленной сферы и различные формы субсидирования.

С учетом системообразующей роли промышленного сектора в экономике России реализация успешной государственной политики в сфере регулирования промышленного сектора является необходимым фактором будущего стабильного развития нашего государства.

Библиографический список

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 31.03.2017 г. № 382-13 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» и признании утратившим силу распоряжения Правительства Российской Федерации от 01.08.2014 г. № 1447-4 // СПС «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215261/ (дата обращения: 28.01.2020).

2. Деев, А. А., Соколов, М. С. Проблемы реализации государственной промышленной политики России // Российское предпринимательство, 2016 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-realizatsii-gosudarstvennoy-promyshlennoy-politiki-rossii> (дата обращения: 28.01.2020).
3. Карпов, В. В., Миллер, А. Е., Миллер, М. А. Исследование инструментов государственной финансовой поддержки промышленных предприятий // Вестник Омского университета. Серия «Экономика», 2018 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/issledovanie-instrumentov-gosudarstvennoy-finansovoy-podderzhki-promyshlennykh-predpriyatiy> (дата обращения: 28.01.2020).
4. Мазиллов, Е. А. Инструменты стимулирования модернизации обрабатывающих производств в регионах // Проблемы развития территории, 2016 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/instrumenty-stimulirovaniya-modernizatsii-obrabatyvayushchih-proizvodstv-v-regionah> (дата обращения: 28.01.2020).
5. Миронова, В. Н. Роль государства в продвижении экспорта промышленной и сельскохозяйственной продукции, конкурентоспособной на международных рынках // Экономика. Налоги. Право, 2019 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-gosudarstva-v-prodvizhenii-eksporta-promyshlennoy-i-selskohozyaystvennoy-produktsii-konkurentosposobnoy-na-mezhdunarodnykh-rynках> (дата обращения: 28.01.2020).
6. Никитин, Г. С. Ключевые инструменты новой промышленной политики Российской Федерации // Стратегические решения и риск-менеджмент, 2016 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/klyuchevye-instrumenty-novoy-promyshlennoy-politiki-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 20.01.2020).
7. Динамика промышленного производства в России: опережающий рост добывающего сектора // Бюллетень о текущих тенденциях российской экономики, июнь 2019 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ac.gov.ru/files/publication/a/23451.pdf> (дата обращения: 28.01.2020).
8. Инструменты государственной поддержки промышленных предприятий // Минпромторг России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.nproa.ru/public/upload/Lokomotivy_Rosta/Instrument_gos_podderzhki.pdf (дата обращения: 28.01.2020).
9. Меры государственной поддержки // Официальный сайт Минпромторг России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://minpromtorg.gov.ru/activities/regions/infra/supp/> (дата обращения: 28.01.2020).
10. Общие вопросы промышленной политики // Официальный сайт Правительства Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://government.ru/rugovclassifier/6/events/> (дата обращения: 28.01.2020).
11. Официальный сайт Фонда развития промышленности Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://frprf.ru/gospodderzhka/> (дата обращения: 28.01.2020).
12. Портал госпрограмм Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://programs.gov.ru/Portal/programs/reportIndicators/16> (дата обращения: 28.01.2020).
13. Формы государственной поддержки промышленности. Государственная программа «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» // Минпромторг России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://minpromtorg.gov.ru/common/upload/files/docs/GP_razvitie_promyshlenosti_povysh_konkurentosposobnosti.pdf (дата обращения: 28.01.2020).

References

1. Postanovlenie Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 31.03.2017 № 382-13 "O vnesenii izmenenii v gosudarstvennuyu programmu Rossiiskoi Federatsii «Razvitie promyshlennosti i povyshenie ee konkurentosposobnosti» i priznanii utrativshim silu rasporyazheniya Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 01.08.2014 № 1447-4 [Decree of the Government of the Russian Federation dated March 31, 2017 No. 382-13 "On Amending the State Program of the Russian Federation "Development of Industry and Increasing Its Competitiveness" and invalidating the order of the Government of the Russian Federation dated 01.08.2014 No. 1447-4]. Legal reference system "Consultant Plus". Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215261/ (accessed 28.01.2020).
2. Deev A. A., Sokolov M. S. Problemy realizatsii gosudarstvennoi promyshlennoi politiki Rossii [Problems of implementation of the state industrial policy of Russia]. Rossiiskoe predprinimatel'stvo [Russian Entrepreneurship, 2016], 2016. Available at <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-realizatsii-gosudarstvennoy-promyshlennoy-politiki-rossii> (accessed 28.01.2020).
3. Karpov V. V., Miller A. E., Miller M. A. Issledovanie instrumentov gosudarstvennoi finansovoi podderzhki promyshlennykh predpriyatiy [Research of instruments of state financial support of industrial enterprises]. Vestnik Omskogo universiteta. Seriya "Ekonomika" [Bulletin of Omsk University. Series "Economics"], 2018. Available at <https://cyberleninka.ru/article/n/issledovanie-instrumentov-gosudarstvennoy-finansovoy-podderzhki-promyshlennykh-predpriyatiy> (accessed 28.01.2020).
4. Mazilov E. A. Instrumenty stimulirovaniya modernizatsii obrabatyvayushchikh proizvodstv v regionakh [Tools to stimulate the modernization of manufacturing in the regions]. Problemy razvitiya territorii [Problems of development of the territory], 2016.

Available at <https://cyberleninka.ru/article/n/instrumenty-stimulirovaniya-modernizatsii-obrabatyvayuschih-proizvodstv-v-regionah> (accessed 28.01.2020).

5. Mironova V. N. Rol' gosudarstva v prodvizhenii eksporta promyshlennoi i sel'skokhozyaistvennoi produktsii, konkurentosposobnoi na mezhdunarodnykh rynkakh [*The role of the state in promoting the export of industrial and agricultural products competitive in international markets*]. Ekonomika. Nalogi. Pravo [*Economics. Taxes. Right*], 2019. Available at <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-gosudarstva-v-prodvizhenii-eksporta-promyshlennoy-i-selskohozyaystvennoy-produktsii-konkurentosposobnoy-na-mezhdunarodnyh-rynках> (accessed 28.01.2020).
6. Nikitin G. S. Klyuchevye instrumenty novoi promyshlennoi politiki Rossiiskoi Federatsii [*Key tools of the new industrial policy of the Russian Federation*]. Strategicheskie resheniya i risk-menedzhment [*Strategic decisions and risk management*], 2016. Available at <https://cyberleninka.ru/article/n/klyuchevye-instrumenty-novoy-promyshlennoy-politiki-rossiyskoy-federatsii> (accessed 28.01.2020).
7. Dinamika promyshlennogo proizvodstva v Rossii: operezhayushchii rost dobyvayushchego sektora [*The dynamics of industrial production in Russia: the outstripping growth of the mining sector*]. Byulleten' o tekushchikh tendentsiyakh rossiiskoi ekonomiki [*Bulletin on current trends in the Russian economy*], June 2019. Available at: <https://ac.gov.ru/files/publication/a/23451.pdf> (accessed 28.01.2020).
8. Instrumenty gosudarstvennoi podderzhki promyshlennykh predpriyatii [*Instruments of state support for industrial enterprises*]. Minpromtorg Rossii [*Ministry of Industry and Trade of Russia*]. Available at https://www.npoa.ru/public/upload/Lokomotivy_Rosta/Instrument_gos_podderzhki.pdf (accessed 28.01.2020).
9. Mery gosudarstvennoi podderzhki [*State support measures*]. Ofitsial'nyi sait Minpromtorg Rossii [*Official website of the Ministry of Industry and Trade of Russia*]. Available at <http://minpromtorg.gov.ru/activities/regions/infra/supp/> (accessed 28.01.2020).
10. Obshchie voprosy promyshlennoi politiki [*General issues of industrial policy*]. Ofitsial'nyi sait Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii [*Official website of the Government of the Russian Federation*]. Available at <http://government.ru/rugovclassifier/6/events/> (accessed 28.01.2020).
11. Ofitsial'nyi sait Fonda razvitiya promyshlennosti Rossiiskoi Federatsii [*The official website of the Industrial Development Fund of the Russian Federation*]. Available at <https://frprf.ru/gospodderzhka/> (accessed 28.01.2020).
12. Portal gosprogramm Rossiiskoi Federatsii [*Portal of state programs of the Russian Federation*]. Available at <https://programs.gov.ru/Portal/programs/reportIndicators/> (accessed 28.01.2020).
13. Formy gosudarstvennoi podderzhki promyshlennosti. Gosudarstvennaya programma "Razvitie promyshlennosti i povysenie ee konkurentosposobnosti" [*Forms of state support for industry. State program "Development of industry and increase its competitiveness"*]. Minpromtorg Rossii [*Ministry of Industry and Trade of Russia*]. Available at http://minpromtorg.gov.ru/common/upload/files/docs/GP_razvitie_promyshlennosti_povysh_konkurentosposobnosti.pdf (accessed 28.01.2020).