

УДК 339.13.025.4

Т.М. Воротынцева

ПОДТВЕРЖДЕНИЕ СООТВЕТСТВИЯ ТОВАРОВ КАК МЕХАНИЗМ РЕГУЛИРОВАНИЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛИ

Аннотация. В статье проведен анализ применения механизма регулирования международной торговли для защиты рынка от опасной продукции. В целях повышения эффективности системы технического регулирования и усиления роли системы подтверждения соответствия товаров, предлагается разработать Единую концепцию контроля качества и безопасности пищевых продуктов как механизма регулирования международной торговли в рамках Евразийского экономического союза.

Ключевые слова: механизм регулирования, подтверждение соответствия, сертификация соответствия, декларирование соответствия.

Tatiana Vorotyntseva

CONFIRMATION OF CONFORMITY OF GOODS AS A MECHANISM FOR THE REGULATION OF INTERNATIONAL TRADE

Annotation. In the article the analysis of application of the mechanism of regulation of international trade to protect the market from dangerous products. In order to improve the effectiveness of the system of technical regulation and the role of the system of confirmation of conformity of goods, it is proposed to develop a Unified concept of quality control and food safety as a mechanism for regulation of international trade within the Eurasian Economic Union.

Keywords: regulation mechanism, confirmation of conformity, certification of conformity, Declaration of conformity.

Применение механизма регулирования международной торговли с целью защиты внутреннего рынка от опасной продукции является важнейшим элементом регулирования экономического развития государств–членов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС). Одними из действенных механизмов защиты рынка являются меры технического регулирования, включающие подтверждение соответствия, направленные на обеспечение безопасности товара, защиту жизни и здоровья граждан, животных, растений и окружающей среды. основополагающие направления развития системы технического регулирования заложены в Договоре о ЕАЭС [3]. В соответствии с основными положениями Договора подтверждение соответствия объектов технического регулирования проводится в формах государственной регистрации, подтверждения соответствия, государственного контроля (надзора), экспертизы и в других формах. Подтверждение соответствия выпускаемой продукции требованиям технических регламентов (далее – ТР) осуществляется до выпуска ее в обращение.

Не смотря на регламентированные в законодательстве требования, в результате проверок выявляются нарушения. Основными правонарушениями в сфере незаконного оборота продукции, фиксируемыми контролирующими органами являются следующие факты: отсутствие документов, удостоверяющих безопасность продукции; нарушение требований технических регламентов, в том числе нарушение сроков годности, условий хранения, отсутствие маркировки, наличие недостоверной информации о происхождении товара, например, причинами забраковки мяса и мясных продуктов является отсутствие информации на русском языке, отсутствие документов, подтверждающих происхождение товара [2]; несоответствие продукции требованиям ветеринарного законодательства; отсутствие специального разрешения (лицензии) на право осуществления лицензируемого вида деятельности (ветеринарной, фармацевтической); осуществление ветеринарной фармацевтической деятельности с нарушениями лицензионных требований; нарушение требований законодательства в об-

ласти карантинной фитосанитарной безопасности продукции. Имеют место случаи неправильной классификации товаров, что может являться причиной недостоверного таможенного декларирования товаров [1].

Следует отметить, что действующие меры, направленные на защиту рынка государств-членов ЕАЭС от ввоза опасной и некачественной продукции, не имеют достаточно эффективных рычагов воздействия на недобросовестных участников внешнеторговой деятельности. В целях выявления и пресечения незаконного ввоза на таможенную территорию государств-членов ЕАЭС продукции, не соответствующей требованиям безопасности, в пунктах пропуска через таможенные границы ЕАЭС предусмотрены различные виды государственного контроля, включая документарный контроль достоверности подтверждения соответствия товара. Основные механизмы государственного контроля, используемые при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС, приведены на рисунке 1.



Рис. 1. Основные механизмы государственного контроля, используемые при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС

В соответствии с требованиями Всемирной торговой организации (ВТО) Постановлением Правительства РФ от 1 декабря 2009 г. № 982, вступившим в силу 15 февраля 2010 г., обязательная сертификация продуктов питания была заменена обязательной процедурой декларирования соответствия. Сокращен перечень продукции, подлежащей государственной регистрации, а также отменена обязательность оформления свидетельств о качестве и безопасности при направлении ее на реализацию. Кроме этого, изменен порядок выдачи разрешения на право деятельности предприятий. Вновь создаваемые предприятия, предусматривающие выработку пищевой продукции, имеют право только уведомить надзорные органы о начале деятельности в сфере производства пищевой продукции без надлежащего контроля.

Органы по сертификации при регистрации декларации о соответствии лишь проверяют полноту и правильность ее заполнения, но не отвечают за достоверность информации, указанной в регистрируемой декларации о соответствии. Ответственность за информацию о безопасности, указанной

в декларации о соответствии, несет товаропроизводитель или продавец, которые заинтересованы прежде всего в получении прибыли предприятия, а не в безопасности выпускаемых товаров. В целях реализации единой политики в области технического регулирования в рамках ЕАЭС создана единая система аккредитации органов по сертификации и испытательных центров (лабораторий), сформирован Единый реестр органов по сертификации и испытательных центров (лабораторий). Продукция, в отношении которой установлены одинаковые обязательные требования, одинаковые формы и схемы подтверждения соответствия, а также применяются одинаковые или сопоставимые методы исследований (испытаний) и измерений, допускается к обращению на единой таможенной территории, если эта продукция прошла установленные процедуры подтверждения соответствия на территории любого из государств-членов ЕАЭС с соблюдением следующих условий: подтверждение соответствия продукции осуществлено органом по сертификации, включенным в Единый реестр; испытание продукции проведено в испытательных лабораториях (центрах), включенных в Единый реестр; сертификаты соответствия и декларации о соответствии оформлены по единой форме.

По мнению автора, на сегодняшний день деятельность по подтверждению соответствия товаров не эффективно применяется как механизм регулирования торговли, призванный защищать рынок от опасной продукции. В связи с этим необходимо разработать Концепцию контроля качества и безопасности пищевых продуктов, предусматривающую «разумный баланс» между уровнем рисков для потребителя и уровнем затрат на контроль производства. Для защиты Российского рынка от опасной и некачественной продукции, целесообразно в Концепции предусмотреть усиление механизма регулирования международной торговли в части защиты от ввоза опасной и некачественной продукции. Контролирующие органы, такие как Федеральная таможенная служба, Россельхознадзор, Роспотребнадзор, Росстандарт, Росаккредитация и др. должны иметь единую базу для выявления нарушений и их устранения.

Библиографический список

1. Андреева, Е. И. О новой системе классификации продукции мясной промышленности / Е. И. Андреева, Т. М. Воротынцева, П. П. Веселова [и др.] // Мясные технологии. – 2007. – № 7. – С. 16–17.
2. Воротынцева, Т. М. Усиление защиты рынка мяса методами таможенного регулирования / Т. М. Воротынцева // Вестник экономической интеграции. – 2011. – № 4. – С. 28–33.