

ФИНАНСЫ И БАНКОВСКОЕ ДЕЛО

УДК 338.245.4 JEL G31

DOI 10.26425/1816-4277-2020-12-133-138

**Бекишов Талантбек
Шабданбекович**

Адъюнкт, ФГКВОУ ВО «Военный университет Министерства обороны Российской Федерации», г. Москва, Российская Федерация

ORCID: 0000-0003-3286-9344

e-mail: talant87@list.ru

СОВРЕМЕННЫЕ ПОДХОДЫ К ОРГАНИЗАЦИИ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация. В статье выполнен аналитический обзор по вопросам преобразований в государственном устройстве Кыргызской Республики и ее военной организации. Военная реформа рассмотрена как необходимая составная часть политических и социально-экономических реформ, одно из определяющих условий их успеха, действенный фактор обеспечения обороны и безопасности Кыргызстана, его активной и конструктивной роли в современном мире. Отмечена необходимость, с точки зрения оборонных интересов Кыргызстана, в разработке и принятии принципиально новых методов организации финансового обеспечения Вооруженных Сил Кыргызской Республики. При этом создаваемый механизм организации должен быть нацелен, прежде всего, на оптимизацию размеров и структуры Вооруженных Сил, их соответствие финансово-экономическим, научно-техническим и иным возможностям страны обеспечить ее военную безопасность с наименьшими затратами ресурсов.

Ключевые слова: Вооруженные Силы, Кыргызская Республика, организация, подходы, реформы, структура, финансовое обеспечение, центр финансового обеспечения

Для цитирования: Бекишов Т.Ш. Современные подходы к организации финансового обеспечения вооруженных сил Кыргызской Республики // Вестник университета. 2020. № 12. С. 133–138.

Talantbek Sh. Bekishov

Postgraduate officer, Military University of the Ministry of Defense of the Russian Federation, Moscow, Russia

ORCID: 0000-0003-3286-9344

e-mail: talant87@list.ru

MODERN APPROACHES TO THE ORGANIZATION OF FINANCIAL SUPPLY OF THE ARMED FORCES OF THE KYRGYZ REPUBLIC

Abstract. The article performs an analytical review on the issues of reforms in the state structure of the Kyrgyz Republic and its military organization. The paper considers military reform as a necessary component of political and socio-economic reforms, one of the determining conditions for their success, an effective factor in ensuring the defense and security of Kyrgyzstan, its active and constructive role in the modern world. The author notes the necessity, from the point of view of the defense interests of Kyrgyzstan, in the development and adoption of fundamentally new methods of organizing the financial support of the Armed Forces of the Kyrgyz Republic. At the same time, the created mechanism of the organization should be aimed, first of all, at optimizing the size and structure of the Armed Forces, their compliance with the financial, economic, scientific, technical and other capabilities of the country to ensure its military security with the least expenditure of resources.

Keywords: approaches, Armed Forces, Kyrgyz Republic, financial support, financial support center, organization, reforms, structure

For citation: Bekishov T.Sh. (2020) Modern approaches to the organization of financial supply of the armed forces of the Kyrgyz Republic. *Vestnik universiteta*. I. 12, pp. 133–138. DOI: 10.26425/1816-4277-2020-12-133-138

Кыргызская Республика (Кыргызстан) – суверенное, демократическое, правовое, светское, унитарное, социальное государство.

Кыргызстан претерпевает модернизацию, чтобы обрести международный авторитет и занять достойное место в мировом сообществе, также войти в систему мировых хозяйственных связей через реструктуризацию своей внутренней политической жизни, управления и системы управления, удовлетворение и реализацию социально-экономических потребностей своего народа, сохранение и укрепление суверенитета

© Бекишов Т.Ш., 2020. Статья доступна по лицензии Creative Commons «Attribution» («Атрибуция») 4.0. всемирная (<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>).

The Author(s), 2020. This is an open access article under the CC BY 4.0 license (<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>).



и целостности государства. Этот процесс сопровождается положительными и отрицательными изменениями во внешней и внутренней среде.

Конституцией Кыргызской Республики вопросы оборонной деятельности и связанные с ней вопросы отнесены к исключительной компетенции Кыргызской Республики. В целях обороны с применением средств вооруженной борьбы создаются Вооруженные Силы Кыргызской Республики (далее – Вооруженные Силы) – государственная военная организация, составляющая основу обороны Кыргызской Республики. Вооруженные Силы предназначены для обеспечения надежной защиты государственного суверенитета, территориальной целостности, конституционного строя, общества и граждан Кыргызской Республики и выполнения обязательств в соответствии с международными договорами.

При этом для обеспечения обороноспособности и военной безопасности государства средства из бюджета выделяются Государственному комитету по делам обороны Кыргызской Республики (далее – ГКДО), другим государственным органам в соответствии со стоящими перед ними задачами с учетом экономических возможностей государства. Вместе с тем в соответствии с законом Кыргызской Республики «Об обороне и Вооруженных Сил Кыргызской Республики», финансирование оборонной деятельности государства обеспечивается за счет средств республиканского бюджета [1].

Помимо средств бюджета, выделяемых на содержание государственных органов, участвующих в обеспечении обороноспособности страны, дополнительным источником финансирования выступают внебюджетные средства.

Внебюджетными источниками финансирования расходов на оборону могут быть поступления от законодательно установленных приносящих доходы видов деятельности (оказание платных услуг, сдача имущества и объектов недвижимости в аренду, сдача отходов лома черных и цветных металлов) [6].

Главной целью финансового обеспечения является своевременное и полное удовлетворение потребностей военной организации, Вооруженных Сил и других воинских формирований в финансовых средствах, материально-технических ресурсах, вооружении и военной технике и создание условий для поддержания оборонного потенциала на уровне оборонной достаточности [3; 4].

Вместе с тем выделение средств на оборону из республиканского бюджета, представляющего собой общегосударственный денежный фонд, является сложным распределительным процессом, в результате которого образуется большое количество фондов различного целевого назначения. Использование фондов денежных средств – это, прежде всего продолжение распределительного процесса в виде дробления фондов, формирования фондов более узкого назначения. При этом, не всегда происходит образование новых целевых фондов, а внутри фонда продолжается распределительный процесс, связанный с распределением денежных средств на более конкретные цели [5].

Кроме этого, увеличивая или уменьшая общий объем ассигнований на оборону, можно стимулировать или ограничить развитие Вооруженных Сил, а также того или иного вида Вооруженных Сил, рода войск [2].

Основным в деятельности сотрудников финансовых органов от центрального аппарата до воинской части является обеспечение целевого, экономного и рационального использования средств, выделяемых на оборону государства, а также минимизация финансовых нарушений. В Государственном комитете по делам обороны Кыргызской Республики постоянно анализируются структура финансовой службы Вооруженных Сил и ее деятельность по финансовому обеспечению войск, затраты на содержание Вооруженных Сил, рассматривается и изучается опыт финансового обеспечения вооруженных сил других стран.

С 2018 г. в Государственном комитете по делам обороны Кыргызской Республики начата трансформация структуры финансовой службы Вооруженных Сил посредством централизации финансового обеспечения ряда оперативных командований, которая продолжается и в настоящее время.

В результате упразднены финансовые органы соединений, воинских частей и организаций Вооруженных Сил (далее – воинские части). В оперативных командованиях созданы и функционируют центральные финансовые органы.

Для обеспечения правовой основы функционирования финансовой деятельности оперативных командований:

- изданы приказы об утверждении Положения о центральных финансовых органах оперативного командования; об учетной политике; по организации финансового планирования; по организации государственных закупок и закупок за счет собственных средств;

- получен целый ряд необходимых регистрационных документов, установленный в законодательстве Кыргызской Республики, для осуществления казначейского и банковского обслуживания;
- оформлены и выданы банковские корпоративные дебетовые карточки (для обеспечения экстренно возникающих хозяйственных нужд и для обеспечения положенными выплатами личного состава, у которых временно отсутствуют карт-счета).

В настоящее время финансирование повседневной деятельности, боевой подготовки, а также мобилизационной готовности войск и обеспечение денежным довольствием военнослужащих подчиненных воинских частей и соединений оперативного командования осуществляется из центра финансового обеспечения.

Центр финансового обеспечения предназначено для:

- централизованного финансового обеспечения мероприятий по оперативной, боевой и мобилизационной подготовке, хозяйственных и культурно-бытовых нужд воинских частей как в мирное, так и в военное время;
- организации взаимодействия по финансово-экономическим вопросам с должностными лицами ГКДО, Вооруженных Сил и иных государственных организаций;
- осуществления финансового планирования и обеспечения потребностей воинских частей в денежных средствах;
- организации финансового учета, составления и представления финансовой, статистической, налоговой и иной отчетности в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;
- методического руководства финансовой деятельностью в соответствующих командованиях;
- финансового регулирования закупок;
- обеспечения личного состава денежным довольствием, заработной платой и иными выплатами;
- осуществления внутреннего финансового контроля, проверки сметно-плановых, договорных и расчетных документов в процессе финансового планирования, расходования выделенных денежных средств, последующего контроля за ранее произведенными начислениями личному составу денежного довольствия, заработной платы и иных выплат;
- принятия мер по предупреждению недостач, незаконного расходования денежных средств, а также контроля за своевременным возмещением вреда, устранением нарушений и недостатков, установленных в ходе проверок финансово-хозяйственной деятельности;
- проведения экономического анализа расходования денежных средств, сверок взаиморасчетов с организациями, учреждениями, предприятиями за приобретение товаров (работ, услуг);
- осуществления административных процедур по вопросам, относящимся к компетенции финансово-экономического управления.

Для обмена документами между центром финансового обеспечения и воинскими частями организована защищенная локальная VPN сеть на базе существующей телефонной сети. Ответственные должностные лица воинских частей в соответствии с графиком документооборота (приложение к учетной политике) направляют в центр финансового обеспечения документы (выписки из приказов, табеля учета рабочего времени, акты и т. п.), необходимые для начисления денежного довольствия, заработной платы и других выплат личному составу. Это позволяет значительно сократить время на их доставку и оперативно производить начисления положенных выплат личному составу.

Подготовка справок по финансовым вопросам осуществляется на основании устных заявлений граждан или поступивших в центр финансового обеспечения на электронный адрес. Оформленные справки высылаются по почте на адрес, указанный в заявлении. Кроме того, справку можно получить на руки в центре финансового обеспечения.

Очередным этапом в совершенствовании и развитии финансовой системы Вооруженных Сил Кыргызской Республики стало внедрение в финансовых органах Вооруженных Сил электронного документооборота.

Внедрение электронного документооборота позволило:

- упростить и ускорить рассылку документов между воинскими частями и центром финансового обеспечения;
- осуществлять быстрый и удобный поиск зарегистрированных документов по различным реквизитам;
- автоматизировать передачу документов внутри по локальной сети, что значительно упростило обмен

информацией и взаимодействием между должностными лицами центра финансового обеспечения, канцелярии и отдела кадров, а также значительно сократило время на доведение документов до исполнителей;

- снизить до минимума количество бумажных документов;
- повысить оперативность контроля за исполнительской дисциплиной.

Кроме этого, обеспечение военнослужащих и гражданского персонала денежным довольствием, заработной платой и иными выплатами осуществляется централизованно путем зачисления денежных средств на карт-счета, открытые личному составу в едином подразделении ОАО «РСК Банк». Реализация указанного мероприятия исключает необходимость переоформления банковских карточек при переводе военнослужащего (работника) к новому месту военной службы (работы), в том числе в другие населенные пункты. Тем самым, военнослужащий не отвлекается от мероприятий повседневной деятельности для посещения учреждения банка, в том числе уменьшается его отрыв от занятий по боевой подготовке.

До настоящего времени в Вооруженных Силах Кыргызской Республики доведение расчетных листов до военнослужащих и гражданского персонала осуществлялось финансовыми органами на бумажных носителях.

В условиях развития информационных технологий совершенствуется порядок доведения до военнослужащих и гражданского персонала расчетных листов в электронном виде с использованием программно-технической инфраструктуры и систем дистанционного банковского обслуживания (далее – «интернет-банкинг») посредством их размещения в информационных окнах (сообщениях) счетов клиентов, к которым осуществляется выдача банковских платежных карточек.

Государственным комитетом по делам обороны Кыргызской Республики совместно с ОАО «РСК Банк» принято решение о рассылке в системе «интернет-банкинг» сообщений с содержанием расчетных листов, доступ к данным которых будут иметь только владельцы банковских платежных карточек. Размещение сообщения в виде расчетного листка осуществляется с помощью передачи финансовым органом исходного файла, созданного в программном комплексе, посредством каналов программного комплекса «Клиент-банк (web)».

Доведение сведений о причитающихся выплатах посредством интернет-банкинга позволяет сократить время на формирование и выдачу расчетных листов; уменьшить расходы на подготовку расчетных листов в бумажном варианте (ранее более 40 тысяч расчетных листов ежемесячно необходимо было печатать на бумажных носителях); ускорить способ доставки расчетных листов до получателей, что актуально в условиях централизации финансового обеспечения войск; сохранить конфиденциальность информации о размерах и видах выплат каждого военнослужащего (работника).

Принято решение об эмиссии платежных банковских карт с индивидуальным дизайном «Вооруженные Силы» и по подключению к данной карте определенного набора сервисов, скидок и бонусов. Покупая товары, оплачивая услуги в организациях подведомственных Государственному комитету по делам обороны Кыргызской Республики, военнослужащие так же будут пользоваться определенными скидками.

Для оперативности решения вопросов связанных с оплатой различных услуг, возвратов авансов на командировочные расходы и других платежей центре финансового обеспечения подключено в едином расчетном информационном пространстве Кыргызской Республики (ЕРИП) к автоматизированной информационной системе «Расчет» (далее – АИС «Расчет»).

С использованием АИС «Расчет» имеется возможность оплачивать услуги и производить возвраты. Например, возврат излишне выплаченных сумм, аванса на командировки, возврат от держателя дебетовой карты, за личные телефонные переговоры, услуг общежития, возмещение средств за обучение, оплата за выданную трудовую книжку, аренду объектов недвижимости, водительскую комиссию, медицинские услуги и игру оркестра и многое другое.

В результате проведенных мероприятий по централизации финансовых органов повысилась эффективность управленческих решений должностными лицами, а также сократилось время, необходимое для подготовки и исполнения различных документов и финансово-хозяйственных операций. Из процесса планирования и истребования ассигнований исключены ряд звеньев. В ходе исполнения бюджетной сметы Государственного комитета по делам обороны Кыргызской Республики, к примеру, весь процесс рассмотрения документов воинской части и их оплаты выполняется одним должностным лицом финансового управления, в обязанности которого входит исполнение функций по данному направлению (раньше были задействованы все начальники финансовых служб воинских частей).

Результаты централизации финансового обеспечения оперативного командования позволили:

- создать оптимальную структуру финансовой службы, с точки зрения управляемости;
- содержать численность финансовых работников сопоставимую со служебной нагрузкой;
- снизить затраты на содержание войск в связи с оптимизацией количества личного состава финансовой службы;
- закрепить за финансовыми работниками центра финансового обеспечения узкоспециальные участки работы, повысить уровень контроля за подчиненным личным составом. Это привело к росту производительности труда финансовых работников в полтора раза, позволило повысить качество финансового обеспечения и уменьшить количество финансовых нарушений;

Справочно: по результатам первого проведенного мониторинга нарушения в области оплаты труда сократились в среднем на 30–40 %.

- сократить финансовую, статистическую, налоговую отчетность и иную служебную переписку;
- исключить функции руководства и организации финансовой деятельности с командиров воинских частей и перераспределить их служебное время в интересах боевой, мобилизационной и оперативной подготовки, а с отдельных должностных лиц воинской части – функции по организации закупок.

Отметим, что до оптимизации для осуществления закупок в интересах механизированной бригады было задействовано до 15 человек – в настоящее время вопросами закупок в воинской части не занимаются.

Кроме того, с командиров подразделений сняты функции по выплате денежного довольствия военнослужащим срочной военной службы (все выплаты зачисляются на карт-счета).

Организация закупок на поставку товаров (работ, услуг), заключение договоров и оплата по ним осуществляются также централизованно должностными лицами созданных в оперативных командованиях отделов закупок. Основными задачами должностных лиц отдела закупок являются: планирование закупок, организация и проведение процедур закупок, заключение договоров и контроль за их исполнением.

Централизация закупок для обеспечения воинских частей позволила:

- сократить количество договоров поставки товаров (работ, услуг) (более чем в 5 раз);
- минимизировать количество нарушений при организации закупок (за счет уменьшения количества должностных лиц, участвующих в организации и осуществлении закупок) и, как следствие, снизить коррупционные риски;
- объединять закупки однородных товаров и за счет снижения цены экономить государственные средства.

Вопросами закупок товаров и услуг стали заниматься профессионалы, что позволило силами отдела закупок проводить более глубокий анализ товарных рынков. Как результат – в среднем до 40 % экономии государственных средств за счет заключения договоров с непосредственными производителями и официальными дистрибьюторами товаров (работ, услуг).

Кроме этого, проведенные в течение 2020 г. рабочие встречи с представителями финансовых органов Вооруженных Сил Российской Федерации, Республики Казахстан показали, что одним из вопросов, к которому проявляли интерес зарубежные коллеги, являлась централизация системы финансового обеспечения Вооруженных Сил Кыргызской Республики. Это в очередной раз подтверждает правильность проводимой реформы финансовой системы Вооруженных Сил Кыргызской Республики.

Таким образом, цели, которые определялись в самом начале мероприятий по совершенствованию системы финансового обеспечения Вооруженных Сил, и способы их реализации были выбраны верно. Система финансового обеспечения, структура и численность специалистов финансовой службы Вооруженных Сил способна обеспечить выполнение задач по предназначению.

Библиографический список

1. Закон Кыргызской Республики «Об обороне и Вооруженных Силах Кыргызской Республики» от 24 июля 2009 г. № 242 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202668> (дата обращения: 25.09.2020).
2. Викулов, С. Ф. Экономика военного строительства: эволюция взглядов на проблемы, методы, решения. – М.: Издательская группа «Граница», 2013. – 458 с.
3. Закутнев, С. Е. Финансы Вооруженных Сил. Часть 2: учебное пособие. М.: ВУ, 2015. – 256 с.
4. Левчаев, П. А. Финансы организаций: учебник. – 2-е изд., перераб. и доп. – Саранск: Мордов. кн. изд-во, 2010. – 304 с.

5. Смирнов, М. К. Сущность и функции финансов Вооруженных Сил: Лекция. – М.: ВФЭФ, 1997. – 18 с.
6. Финансовое обеспечение военного строительства в Российской Федерации: современная организация и перспективы развития: монография. – М.: ВУ, 2018. – 158 с.

References

1. Zakon Kyrgyzskoi Respubliki “Ob oborone i Vooruzhennykh Silakh Kyrgyzskoi Respubliki” ot 24 iyulya 2009 g. № 242 [*Law of the Kyrgyz Republic “On Defense and Armed Forces of the Kyrgyz Republic” No. 242 dated on July 24, 2009*]. Available at: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202668> (accessed 25.09.2020).
2. Vikulov S. F. *Ekonomika voennogo stroitel'stva: evolyutsiya vzglyadov na problemy, metody, resheniya* [*The economy of military construction: the evolution of views on problems, methods, solutions*]. Moscow, Izdatel'skaya gruppa “Granitsa”, 2013, 458 p.
3. Zakutnev S. E. *Finansy Vooruzhennykh Sil. Chast' 2: uchebnoe posobie* [*Finances of the Armed Forces. Part 2: tutorial*]. Moscow, VU, 2015, 256 p.
4. Levchaev P. A. *Finansy organizatsii: uchebnik* [*Finances of organizations: textbook*], 2-e izd. pererab. i dop. Saransk, Mordov. kn. izd-vo, 2010, 304 p.
5. Smirnov M. K. *Sushchnost' i funktsii finansov Vooruzhennykh Sil: Lektsiya* [*The essence and functions of the finance of the Armed Forces: Lecture*]. Moscow, VFEF, 1997, 18 p.
6. *Finansovoe obespechenie voennogo stroitel'stva v Rossiiskoi Federatsii: sovremennaya organizatsiya i perspektivy razvitiya: monografiya* [*Financial support of military construction in the Russian Federation: modern organization and development prospects: monograph*]. Moscow, VU, 2018, 158 p.