

Коношко Лариса Викторовна
канд. экон. наук, ФГБОУ ВО «Хабаровский государственный университет экономики и права», г. Хабаровск, Российская Федерация
ORCID: 0000-0003-0438-5553
e-mail: managerzo@mail.ru

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В РЕГИОНЕ НА ПРИМЕРЕ ХАБАРОВСКОГО КРАЯ

Аннотация. Реализация инновационной политики на уровне регионов нуждается в стратегическом подходе, особенно актуально на данный момент формирование эффективных стратегических реакций на внезапно возникающие внешние угрозы и вызовы. В статье отражены результаты исследования специфики стратегических аспектов реализации инновационной политики Хабаровского края в современных условиях и сделан вывод о необходимости совершенствования механизмов корректировки стратегических целей инновационного развития на уровне региона в условиях быстроменяющейся внешней среды. Цель исследования – формирование актуальных стратегических приоритетов реализации инновационной политики в регионе на примере Хабаровского края. В качестве основных методов использованы SWOT-анализ, полигон альтернатив и дерево целей.

Ключевые слова: инновационная политика, Хабаровский край, инновационная стратегия, инновационный сценарий развития, стратегическое управление, стратегия развития, SWOT-анализ, дерево стратегических целей

Для цитирования: Коношко Л.В. Стратегические аспекты реализации инновационной политики в регионе на примере Хабаровского края//Вестник университета. 2021. № 8. С. 41–47.

Larisa V. Konoshko
Cand. Sci. (Econ.), Khabarovsk State University of Economics and Law, Khabarovsk, Russia
ORCID: 0000-0003-0438-5553
e-mail: managerzo@mail.ru

STRATEGIC ASPECTS OF INNOVATION POLICY IMPLEMENTATION IN THE REGION ON THE EXAMPLE OF THE KHABAROVSK REGION

Abstract. The implementation of innovation policy at the regional level requires a strategic approach, and the formation of effective strategic responses to suddenly emerging external threats and challenges is particularly important now. In the article the author reflects the results of the study of the specifics of the strategic aspects of the implementation of the innovation policy of the Khabarovsk region in modern conditions and concludes that it is necessary to improve the mechanisms for adjusting the strategic goals of innovative development at the regional level in a rapidly changing external environment. The purpose of the study is to form the current strategic priorities for the implementation of innovation policy in the region on the example of the Khabarovsk region. As the main methods, the author used SWOT analysis, a polygon of alternatives, and goal tree have been used.

Keywords: innovation policy, Khabarovsk region, innovation strategy, innovative development scenario, strategic management, development strategy, SWOT analysis, strategic goals tree

For citation: Konoshko L.V. (2021) Strategic aspects of innovation policy implementation in the region on the example of the Khabarovsk region. *Vestnik universiteta*, no. 8, pp. 41–47. DOI: 10.26425/1816-4277-2021-8-41-47

Введение

Развитие Хабаровского края в инновационной сфере сегодня определяется основными положениями Стратегии социально-экономического развития Хабаровского края на период до 2030 г. и ситуационными факторами, влияющими на его состояние и развитие [1]. Спецификой текущего этапа инновационного развития является то, что все стратегические аспекты, которые были озвучены на момент 2018 г., подверглись значительной корректировке из-за пандемии COVID-19 [6]. Пандемия стала генератором сдерживающих факторов инновационного развития, и следовательно, реализация инновационной политики в регионе столкнулась с нескорыми ранее непрогнозируемыми проблемами.

© Коношко Л.В., 2021.

Статья доступна по лицензии Creative Commons «Attribution» («Атрибуция») 4.0. всемирная (<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>).

© Konoshko L.V., 2021.

This is an open access article under the CC BY 4.0 license (<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>).



При реализации региональной инновационной политики необходимо уделять особое внимание стратегическому подходу. Стратегический подход заключается, в первую очередь, в определении основных целей, которые необходимо достичь региону в рамках реализации инновационной политики, и выработке стратегических реакций, на возможные отклонения и угрозы [10; 12]. Кроме того, должны быть сформулированы стратегические приоритеты инновационного развития региона в разных сферах: экономической, социальной, технико-технологической и др. [15].

Таким образом, исследование формирования актуальных стратегических приоритетов реализации инновационной политики в регионе на примере Хабаровского края является актуальными.

Литературный обзор

Проблемами реализации инновационной политики регионов, в том числе и в стратегическом аспекте, в последние двадцать лет занимались многие авторы, так как это направление является одним из приоритетов социально-экономической политики государства. Основные понятия, на которых базируется инновационная политика регионов, в том числе Хабаровского края, представлены в работах А. М. Алклычева, Н. З. Зотикова, О. В. Сидоренко, В. Б. Халимендик [2; 9; 14; 16]. В указанных работах большое внимание уделяется понятию инновационного потенциала регионов, и в частности, Хабаровского края, а также тем аспектам региональной инновационной политики, которые способствуют развитию этого потенциала. Кроме того, некоторые работы этого блока выделяют проблемы, с которыми сталкивается регион в процессе реализации инновационной политики. При этом указанные работы не учитывают риска внезапного появления значимых для инновационного развития факторов, поэтому, в сложившихся условиях, очень актуальными являются вопросы выработки алгоритмов формирования стратегических реакций на внешние угрозы, возникновение которых нельзя спрогнозировать.

Стратегические аспекты реализации инновационной политики регионов изучались Н. В. Лисовской, Н. А. Медушевским, М. И. Пикановым и др. [10; 11; 12]. В основном авторы указанных работ концентрируют свое внимание на оценку факторов внешней и внутренней среды, уделяя большое внимание процессу стратегического анализа региона, однако, при этом неисследованными остаются аспекты стратегического контроля и корректирующих действий, именно поэтому необходимо уделять внимание этим направлениям, повышающим в итоге эффективность реализации инновационной политики в регионах и дающие тем самым стимул к их инновационному развитию.

Теория и методы

Кратко остановимся на фундаментальных понятиях и методологии проведенного исследования. Инновационная политика представляет собой «часть социально-экономической политики, которая выражает отношение государства к инновационной деятельности, определяет цели, направления, формы деятельности органов государственной власти в области науки, техники и реализации достижений науки и техники» [7]. При этом региональная инновационная политика обладает определенной спецификой, которая прежде всего зависит от уровня развития региона и его социально-экономической направленности.

В рамках данного исследования необходимо также определиться с пониманием такого термина, как региональная инновационная стратегия. Региональная инновационная стратегия – это «совокупность стратегических целей, ресурсов и новых технологий, с помощью которых они реализуются, а также систему управления, обеспечивающую достижение этих целей» [12].

В качестве основных методов в рамках исследования стратегических аспектов реализации инновационной политики в Хабаровском крае были использованы SWOT-анализ для оценки внешних угроз и возможностей, сильных и слабых сторон региона, а также выработки стратегических реакций на проявление наиболее значимых неблагоприятных факторов, а для оценки наиболее важных направлений реализации инновационной политики Хабаровского края в современных условиях был использован, так называемый, полигон альтернатив в виде профиля инновационной политики Хабаровского края. Кроме того, был применен метод построения дерева целей для структуризации стратегических аспектов реализации инновационной политики Хабаровского края.

Основные результаты

Для выявления наиболее значимых факторов, оказывающих влияние на инновационную политику и инновационную стратегию Хабаровского края, был проведен SWOT-анализ. Результат проведенного анализа представлен в таблице 1 в виде матрицы SWOT-анализа.

Таблица 1

Матрица SWOT-анализа для Хабаровского края

Факторы внешней среды	Факторы внутренней среды	
	Силы	Слабости
	1. Технологические инновации на высоком уровне 2. Уровень качества инновационной продукции края соответствует ожиданиям целевого потребителя	1. Высокий уровень издержек инновационных производств 2. Низкая норма прибыли в инновационных кластерах края
Возможности 1. Повышение совокупного уровня инновационной активности организаций 2. Активное развитие цифровых технологий экономики, в том числе интернет-технологий. 3. Политика импортозамещения	1. Высокий уровень технологических инноваций и соответствие уровня качества инновационной продукции ожиданиям целевого потребителя позволяют освоить возрастающий уровень инновационной активности организаций, что увеличивает объемы валового регионального продукта 2. Те же самые факторы способствуют коммерциализации инновационных товаров в рамках политики импортозамещения	1. Повышение совокупного уровня инновационной активности организаций, увеличивая объемы валового регионального продукта, будет сокращать долю постоянных издержек в общем их объеме, что обеспечит экономию на масштабе 2. Увеличение объема продаж и доли инновационных товаров с учетом уменьшения совокупных издержек способствует росту нормы прибыли в инновационных кластерах края
Угрозы 1. Общее снижение темпов роста экономики из-за пандемии COVID-19 2. Уменьшение совокупных доходов населения Хабаровского края 3. Существенное сокращение оборотов малого и среднего бизнеса	1. Применение инновационных технологий способствует привлечению потенциальных потребителей из других регионов 2. Упор на качество инновационных товаров и гибкое регулирование цены способствует выравниванию спроса на региональном рынке	Введение наибольшей доли инновационных товаров, которые пользуются максимальным спросом

Источники: [7, с. 295–299; 8, с. 277–280]

Как следует из SWOT-анализа, пандемия COVID-19 повлияла на инновационное развитие края двояко. С одной стороны, она породила такие угрозы, как общее снижение темпов роста экономики и существенное сокращение оборотов малого и среднего бизнеса. С другой стороны – создала условия для активного развития инноваций в сфере информационных технологий (далее – ИТ), однако указанные угрозы в свою очередь определили задержку в инновационном развитии региона (табл. 2). Поэтому необходимо сконцентрироваться на инновациях в ИТ-сфере, чтобы повысить эффективность инновационной политики Хабаровского края.

Как следует из таблицы 2, инновационная активность региона в целом снизилась по сравнению с показателями до пандемии COVID-19, при этом по второму показателю наблюдается постоянное снижение на протяжении всего изучаемого периода. Это говорит о том, что эффективность региональной инновационной политики в целом снижается и ее стратегические цели требуют корректировки. Для формирования релевантных стратегических приоритетов инновационной политики Хабаровского края необходимо определить приоритеты его инновационной политики. В таблице 3 представлены экспертные оценки направлений инновационной политики, а также критерии, по которым они были оценены.

Таблица 2

Динамика уровня инновационной активности организаций Хабаровского края в 2017–2020 гг.

Показатели инновационной активности	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.*	Изменение, +/-	
					2020 г. от 2017 г.	2020 г. от 2019 г.
Совокупный уровень инновационной активности организаций, %	8,6	13,3	14,5	11,2	2,6	-3,3
Удельный вес организаций, осуществлявших технологические инновации, в общем числе организаций, %	41	18,9	17,8	16,0	-25	-1,8

* Предварительные оценки аналитиков.

Источники: [7, с. 295–299; 8, с. 277–280; 12, с. 207]

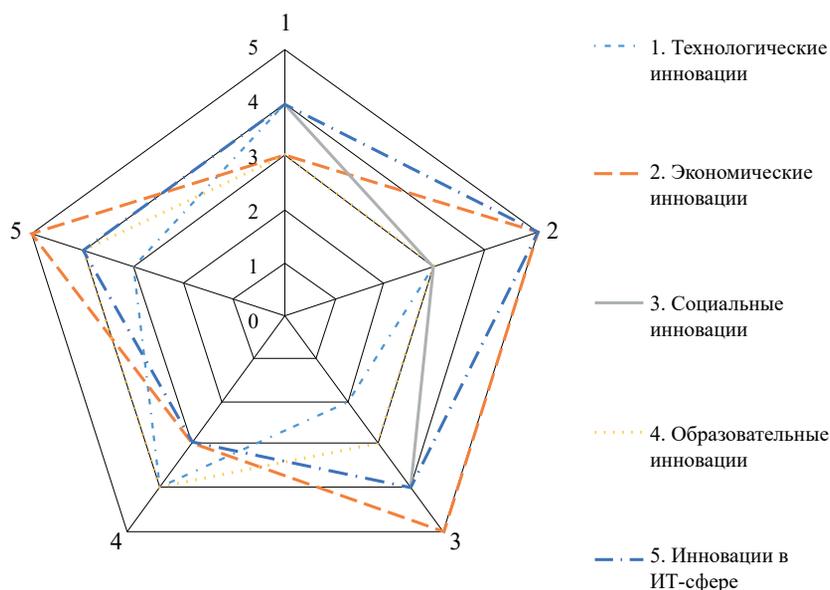
Таблица 3

Исходные данные для построения инновационного профиля Хабаровского края

Приоритеты инновационной политики Хабаровского края	Критерии				
	Стоимость внедрения	Срок окупаемости	Предполагаемый эффект	Стратегическая значимость	Социальная значимость
Технологические инновации	4	5	4	3	4
Экономические инновации	3	5	5	3	5
Социальные инновации	4	3	4	3	4
Образовательные инновации	3	3	3	4	4
Инновации в ИТ-сфере	4	3	2	4	3

Источники: [7, с. 295–299; 8, с. 277–280; 16, с. 45–58; 18, с. 1041]

На основе результатов таблицы 3 была проведена оценка уровня реализации инновационной политики Хабаровского края (рис. 1)



Составлено автором по материалам исследования

Рис. 1. Профиль инновационной политики Хабаровского края

Как следует из рисунка 1, наибольшую площадь занимают направление «инновации в ИТ-сфере» и «экономические инновации», следовательно, это ключевые факторы, способствующие инновационному развитию Хабаровского края, на которых нужно сконцентрировать усилия для успешной реализации инновационной политики в сложившихся условиях.

Исходя из этого, построим дерево стратегических целей инновационного развития Хабаровского края (рис. 2).



Составлено автором по материалам исследования

Рис. 2. Дерево стратегических целей инновационного развития Хабаровского края

Выводы

В качестве ключевых стратегических приоритетов реализации инновационной политики в Хабаровском крае можно выделить следующие. В сфере экономических инноваций стратегические приоритеты должны концентрироваться на структурных трансформациях инновационных кластеров, повышения уровня эффективности и качественного развития технологических инноваций, обеспечения высокой конкурентоспособности инновационных товаров и услуг по цене и качеству как на внутреннем, так и внешнем рынках, обеспечения высокой динамики развития цифровой экономики в рамках региона. Вторым направлением инновационного развития рассматриваемого региона является развитие инноваций в области информационных технологий, в том числе развитии цифровой инфраструктуры.

Библиографический список

1. Постановление Правительства Хабаровского края от 13.06.2018 № 215-пр «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Хабаровского края на период до 2030 года» // СПС «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc&base=RLAW011&n=130497&dst=100020#RPttz gSTLmjVZOg7> (дата обращения: 26.06.2021).
2. Алклычев, А. М. Инновационная политика регионов Российской Федерации в целях привлечения инвестиций и возможности ее реализации // Инновации и инвестиции. – 2014. – № 3 (330). – С. 2–9.
3. Безлюдный, Р. С. Особенности инновационной политики региона // Экономика и управление: анализ тенденций и перспективы развития. – 2013. – № 6. – С. 101–105.
4. Владиславлева, Т. Б., Керов, В. А. Государственное управление региональным развитием в условиях пандемии COVID-19 // Государственное управление. Электронный вестник. – 2020. – № 83. – С. 22–46. <https://doi.org/10.24411/2070-1381-2020-10107>
5. Волконицкая, К. Г., Ляпина, С. Ю. Развитие региональных инновационных систем // Интернет-журнал «Науковедение». – 2014. – № 5 (24) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/razvitie-regionalnyh-innovatsionnyh-sistem-1> (дата обращения: 26.06.2021).
6. Гохберг, Л. М., Дитковский, К. А., Евневич, Е. И. и др. Индикаторы инновационной деятельности: 2020: статистический сборник. – М.: НИУ ВШЭ, 2020. – 336 с.

7. Гохберг, Л. М., Дитковский, К. А., Кузнецова, И. А. и др. Индикаторы инновационной деятельности: 2019: статистический сборник. – М.: НИУ ВШЭ, 2019. – 376 с.
8. Ефременко, В. Ф. Переход к инновационному типу воспроизводства на Дальнем Востоке России – объективная необходимость и реализация возможностей // Власть и управление на Востоке России. – 2017. – № 1 (78). – С. 21–27.
9. Зотиков, Н. З. Регионы России в условиях пандемии коронавируса // Вестник университета. – 2020. – № 11. – С. 12–19. <https://doi.org/10.26425/1816-4277-2020-11-12-19>
10. Лисовская, Н. В. Инновационная стратегия развития региона // Научные Ведомости Белгородского государственного университета. Серия: История. Политология. – 2011. – № 7 (102). – С. 5–11.
11. Медушевский, Н. А. Сравнительный анализ потенциала регионов Дальневосточного федерального округа и оценка возможностей региональной системы высшего образования для инновационного развития территории // Вестник международных организаций: образование, наука, новая экономика. – 2013. – Т. 8, № 1. – С. 115–136.
12. Пиканов, М. И. Формирование стратегии инновационного развития региона // Экономика и управление. – 2011. – № 77. – С. 58–62.
13. Плахотникова, М. А. Особенности влияния цифровой экономики на макроэкономические показатели РФ // Структурные преобразования экономики территорий: в поиске социального и экономического равновесия: Сборник научных статей Международной научно-практической конференции. Курск, 18–19 апреля 2018 г. В 2-х т. Т. 1 / отв. ред. А. А. Горохов. – Курск: Университетская книга, 2018. – С. 206–211.
14. Сидоренко, О. В. Оценка согласованности инновационной и инвестиционной политик в Хабаровском крае // Вестник Хабаровского государственного университета экономики и права. – 2018. – № 6 (98). – С. 30–37.
15. Сизякина, А. А., Меличева, К. В., Пятаева, Я. И., Пономарев, С. В. Направления инновационного развития Хабаровского края // Молодой ученый. – 2016. – № 6 (110). – С. 547–550.
16. Халимендик, В. Б. Экономические и правовые аспекты регулирования инновационной деятельности в Хабаровском крае // Экономические науки. – 2013. – № 101. – С. 63–66.
17. Хабаровский край в цифрах. 2020: Краткий статистический сборник // Хабаровскстат. – Хабаровск, 2020. – 99 с.
18. Plakhotnikova, M., Anisimov A., Kulachinskaya A., Mukhametova L. The impact of digitalization of the economy on the development of enterprises in the Arctic // E3S Web of Conferences. Series “Sustainable Energy Systems: Innovative Perspectives, SES 2020”. – 2020. Art. 01041. <https://doi.org/10.1051/e3sconf/202022001041>

References

1. Decree of the Government of Khabarovsk Territory dated June 13, 2018 No. 215-pr dated on June 13, 2018 “Strategy of socio-economic development of the Khabarovsk Territory for the period up to 2030”, *Legal reference system “ConsultatnPlus”*. Available at: <http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc&base=RLAW011&n=130497&dst=100020#RPttzg-STLmjVZOg7> (accessed 26.06.2021).
2. Alklychev A. M. Innovative policy of the regions of the Russian Federation in order to attract investment and the possibility of its implementation, *Innovations and Investments*, 2014, no. 3 (330), pp. 2–9. (In Russian).
3. Bezlyudnyi R. S. Features of the innovation policy of the region, *Ekonomika i upravlenie: analiz tendentsii i perspektiv razvitiya*, 2013, no. 6, pp. 101–105. (In Russian).
4. Vladislavleva T. B., Kerov V. A. Public administration of regional development amid COVID-19 pandemic, *E-journal “Public Administration”*, 2020, no. 83, pp. 22–46. (In Russian). <https://doi.org/10.24411/2070-1381-2020-10107>
5. Volkonitskaya K. G., Lyapina S. Yu. Development of regional innovation systems, *Internet magazine “Naukovedenie”*, 2014, no. 5 (24). Available at: <https://cyberleninka.ru/article/n/razvitie-regionalnyh-innovatsionnyh-sistem-1> (accessed 26.06.2021). (In Russian).
6. Gokhberg L. M., Ditkovskii K. A., Evnevich E. I. et al. *Indicators of innovative activity: 2020: statistical collection*, Moscow, National Research University Higher School of Economics, 2020, 336 p. (In Russian).
7. Gokhberg L. M., Ditkovskii K. A., Kuznetsova I. A. et al. *Indicators of innovation activity: 2019: statistical collection*, Moscow, National Research University Higher School of Economics, 2019, 376 p. (In Russian).
8. Efremenko V. F. Transition to an innovative type of reproduction in the Russian Far East – objective necessity and realization of opportunities, *Power and Administration in the East of Russia*, 2017, no. 1 (78), pp. 21–27. (In Russian).
9. Zotikov N. Z. Regions of Russia in the coronavirus pandemic, *Vestnik universiteta*, 2020, no. 11, pp. 12–19. (In Russian). <https://doi.org/10.26425/1816-4277-2020-11-12-19>

10. Lisovskaya N. V. Innovative strategy of region development, *Belgorod State University Scientific Bulletin. Series: History and Political Science*, 2011, no. 7 (102), pp. 5–11. (In Russian).
11. Medyshevsky N. A. Comparative analysis of the Far Eastern Federal District Region`s potential and evaluation of the regional higher education system capabilities to meet innovative development needs of the territory, *International Organizations Research Journal*, 2013, vol. 8, no. 1, pp. 115–136. (In Russian).
12. Pikanov M. I. Formation of the strategy of innovative development of the region, *Economics and Management*, 2011, no. 77, pp. 58–62. (In Russian).
13. Plakhotnikova M. A. Features of the influence of the digital economy on the macroeconomic indicators of the Russian Federation, *Structural Transformations of the Economy of Territories: in Search of Social and Economic Balance: Proceedings of the International Scientific and Practical Conference*, Kursk, April 18–19, 2018, in 2 volumes, vol. 1, ed. by A. A. Gorokhov, Kursk, Unoversitetskaya kniga, 2018, pp. 206–211. (In Russian).
14. Sidorenko O. V. Assessment of the consistency of innovation and investment policies in the Khabarovsk Territory, *Vestnik Khabarovskogo Gosudarstvennogo Universiteta Ekonomiki i Prava*, 2018, no. 6 (98), pp. 30–37. (In Russian).
15. Sizyakina A. A., Melicheva K. V., Pyataeva Ya. I., Ponomarev S. V. Directions of innovative development of the Khabarovsk Territory, *Molodoi uchenyi*, 2016, no. 6 (110), pp. 547–550. (In Russian).
16. Khalimendik V. B. Economic and legal aspects of regulation of innovation activity in the Khabarovsk Territory, *Economic Sciences*, 2013, no. 101, pp. 63–66. (In Russian).
17. *Khabarovsk Territory in Numbers. 2020: Brief Statistic Reference*, Khabarovskstat, Khabarovsk, 2020, 99 p. (In Russian).
18. Plakhotnikova M., Anisimov A., Kulachinskaya A., Mukhametova L. The impact of digitalization of the economy on the development of enterprises in the Arctic, *E3S Web of Conferences. Series "Sustainable Energy Systems: Innovative Perspectives, SES 2020"*, 2020, art. 01041. [https://doi.org/ 10.1051/e3sconf/202022001041](https://doi.org/10.1051/e3sconf/202022001041)