

УДК 330

Ж.А. Уварова

Г.Ю. Башашкина

## ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОЙ МЕТОД ПЛАНИРОВАНИЯ ЗАТРАТ НА ПРОВЕДЕНИЕ УЧЕНИЙ

*Аннотация.* Данная статья освещает возможность применения программно-целевого метода планирования затрат на боевую подготовку войск (сил), отражены этапы применения инструмента программно-целевого планирования, приведена формула расчета и основные этапы прогнозирования затрат на проведение учений.

**Ключевые слова:** планирование расходов на боевую подготовку войск (сил); целевые программы; программно-целевое планирование; экономические методы.

Zhanna Uvarova

Galina Bashashkina

## PROGRAM-TARGET METHOD OF PLANNING OF THE COST OF CONDUCTING EXERCISES

*Annotation.* The article highlights the possibility of using program-target method of planning of expenses for combat training of troops (forces), reflects the stages of applications of program planning, given the calculation formula and the main stages of forecasting the costs of the conduct of the exercise.

**Keywords:** planning of expenses for combat training of troops (forces); target programs; program-target planning; economic methods.

В настоящее время в МО РФ используются методы программно-целевого планирования расходов по различным направлениям. Это означает, что также существует возможность применения данного метода при планировании затрат на боевую подготовку войск (сил). Одним из инструментов программно-целевого метода планирования являются ведомственные целевые программы.

Ведомственные целевые программы имеют целый ряд существенных преимуществ среди прочих инструментов программно-целевого планирования [4]. К ним относятся: четкая привязка к функциональной и ведомственной классификации; упрощение процедуры планирования и отчетности; сосредоточение ответственности за достижение результатов и полномочий по реализации программы у одного администратора; возможность ее преобразовать в случае соответствия определенным критериям в федеральную целевую программу (подпрограмму).

По нашему мнению, можно выделить 4 этапа при применении вышеуказанного инструмента программно-целевого планирования:

- 1 этап – отбор проблем для программной разработки;
- 2 этап – принятие решения о разработке целевой программы и ее формирование в соответствии с утвержденными целями;
- 3 этап – экспертиза и оценка поставленных задач, механизмов реализации программных мероприятий, контроля качества и эффективности;
- 4 этап – утверждение программы, организация управления и контроль хода ее выполнения, включающие уровни мероприятий по каждому из ее разделов и конкретные действия по их улучшению.

Программно-целевой метод планирования затрат на проведение учений позволяет концентрировать государственные финансовые ресурсы на приоритетных направлениях для решения ключевых проблем боевой подготовки войск (сил); осуществлять комплексный подход к решению целостных задач по предупреждению внутренних и внешних военно-экономических угроз.

Однако в исследованиях не раскрывается порядок определения приоритетных направлений для решения ключевых проблем боевой подготовки войск (сил). В основном исследования в данной

области носят общеметодологический характер, который применим к такому объекту исследования как вооруженные силы (ВС) РФ.

Это обстоятельство требует дополнительного исследования этапа отбора проблем для программной разработки, который должен основываться на достоверной информации представленной органами военного управления. По нашему мнению, необходимо разработать последовательный алгоритм действий по прогнозированию затрат на проведение учений с учетом трансформации системы органов военного управления и перевооружения войск (сил), задействуя при этом необходимые экономические методы. В результате будет обеспечен порядок планирования затрат на проведение учений на уровне войскового звена, ориентированный на достижение конечных результатов финансово-экономической и хозяйственной деятельности воинской части и боевой подготовки [2].

Этапы прогнозирования предусматривают проведение количественной и качественной оценки затрат на проведение учений на основе аналитических данных воинской части за последние три года. Использование прогнозирования позволяет выявить дефициты и излишне запланированные расходы на проведение учений на перспективу.

Прогноз объема затрат на проведение войсковых учений строится следующим образом: определение цели; определение объема затрат на проведение войсковых учений по виду затрат; использование военно-экономических методов. Это позволяет прогнозировать затраты на проведение учений, которые можно распределять планомерно в течение текущего года в соответствии с планом боевой подготовки воинской части, а также определять военно-экономические параметры войсковых учений и системного подхода к решению проблем боевой подготовки.

Алгоритм прогнозирования затрат на проведение учений воинской части включает 4 этапа [1].

На первом этапе органы управления воинской части должны определиться с количеством личного состава принимающим участие в войсковых учениях, условиями его обеспечения в соответствии с имеющимися подразделениями боевого обеспечения, с помощью которых возможно проведение учений, и уточнить их цель проведения.

На втором этапе органы управления воинской части в соответствии с утвержденным прогнозом численности личного состава принимающим участие в войсковых учениях на среднесрочный период и нормативами, определяющими количество потребляемых ресурсов, должны сформировать прогноз затрат на проведение учений на следующий финансовый год и два последующих года.

Прогноз рассчитывается по формуле:

$$F_i = N \cdot S_i, \quad (1)$$

где  $F$  – прогноз объема затрат на проведение войсковых учений по каждому виду затрат;  $N$  – численность личного состава, принимающая участие в войсковых учениях, потребляемый объем затрат;  $S_i$  – норматив, отражающий объем затрат.

Учитывая специфику проведения войсковых учений, определяемых планом боевой подготовки воинской части, а также достоверных данных по потребностям личного состава воинской части при нахождении на учениях нужно детализировать структуру объема затрат. Этот этап прогнозирования необходим для того, чтобы обеспечить эффективность затрат на проведение войсковых учений за счет более точного учета потребностей личного состава воинской части.

На третьем этапе прогнозирования органы управления воинской части должны произвести оценку затрат на проведение войсковых учений расчетного объема и состава (структуры) затрат по всем видам источников финансирования. На четвертом этапе производится сопоставление предельных объемов и структуры затрат воинской части на проведение учений и прогноза затрат на проведение учений сверх лимитов, которые возможно использовать для проведения других форм занятий по

боевой подготовке личного состава воинской части на следующий финансовый год и два последующих года по объему и составу (структуре) затрат на проведение войсковых учений сверх лимитов, который будет использован для проведения других форм занятий по боевой подготовке [3].

На основе сопоставления этих показателей органы управления воинской части должны определить: затраты, которые по своему объему и структуре в среднесрочном периоде полностью покрывают проведение войсковых учений; затраты, которые по своему объему и структуре в среднесрочном периоде не полностью покрывают проведение войсковых учений или дефицитны; затраты, которые по своему объему и структуре в среднесрочном периоде перекрывают проведение войсковых учений, т.е. излишне. По затратам, которые по своему объему и структуре в среднесрочном периоде не полностью покрывают проведение войсковых учений, или дефицитны, определяется лимит затрат на проведение войсковых учений, формируется план боевой подготовки с учетом последних изменений. По затратам, которые по своему объему и структуре в среднесрочном периоде перекрывают проведение войсковых учений, или избыточны, принимаются решения и планы по оптимизации боевой подготовки воинской части. Таким образом, приведенный нами алгоритм прогнозирования объема затрат на проведение войсковых учений с использованием военно-экономических методов управления позволит наиболее целесообразно и рационально использовать имеющиеся ресурсы, добиться стройности и четкости функционирования механизма по подготовке личного состава воинской части в условиях максимально приближенных к боевым в соответствии с военно-экономическими потребностями. В результате, возможно, повышение качества боевой подготовки, сокращение затрат за счет проведения подготовительных мероприятий в пункте постоянной дислокации, использования современных средств обучения [5].

Соблюдая эти важные принципы проведения войсковых учений, воинские части будут иметь высокопрофессиональный личный состав, готовый действовать максимально быстро и эффективно при возникновении внешних или внутренних военно-экономических угроз государства.

Органы управления воинской части смогут отладить процедуры военно-экономического обеспечения мероприятий по проведению войсковых учений, используя бюджетные средства и средства от внебюджетных источников воинской части, в том числе в ведомственные целевые программы. Планируя ведомственные целевые программы на боевую подготовку войск с использованием всех видов источников финансирования органы военного управления смогут комплексно управлять затратами на проведение войсковых учений и их результатами.

#### *Библиографический список*

1. Актуальные задачи развития Вооруженных сил Российской Федерации.–М. : Минобороны РФ, 2010. – 73 с.
2. Исаев, А. Финансово-экономическая деятельность в воинской части (соединении) –учеб. пособ / А. В. Исаев, В.А. Котов, В.А. Мазур [и др.]. – М. : ВА РВСН им. Петра Великого, 2013. –294с.
3. Основы теории и методологии планирования строительства Вооруженных Сил Российской Федерации: Военно-теоретический труд / Под ред. А.В. Квашнина.–М. : Воентехиздат, 2009.–232 с.
4. Перчун А.Т. Военно-экономический анализ в войсковой сфере деятельности. Учебное пособие. – М. : ВФЭФ при ГФА, 2006. – 200 с.
5. Хрусталеv, Е. Ю. Экономические проблемы обеспечения военной безопасности России / Е. Ю. Хрусталеv, В. И. Цымбал. – М. : ЦЭМИ РАН, 2000. – 128 с.