

Опыт организации приемных семей для граждан пожилого возраста в субъектах Российской Федерации

Садыков Рамиль Мидхатович¹

Канд. социол. наук, ст. науч. сотр. сектора социально-политических исследований
ORCID: 0000-0002-1843-4857, e-mail: SadikovRM@mail.ru

Большакова Наталья Леонидовна²

Ст. преп. каф. социальной работы, ORCID: 0000-0001-5202-0642, e-mail: bolshakovanl@mail.ru

¹Институт социально-экономических исследований – обособленное структурное подразделение
Федерального государственного бюджетного научного учреждения
Уфимского федерального исследовательского центра Российской академии наук, г. Уфа, Россия

²Башкирский государственный университет, г. Уфа, Россия

Аннотация

В статье рассматривается особая и эффективная форма жизнеустройства престарелых и инвалидов в приемную семью в региональных образованиях Российской Федерации. Опыт организации фостерной или замещающей семьи развит в ряде стран Европы и США. Установлено, что данная технология обеспечивает пожилому человеку необходимый уход и бытовые условия, организацию досуга, психологическую поддержку, а приемной семье – дополнительную материальную поддержку. Развитие института приемной семьи для пожилых как инновационной формы их жизнеустройства позволит значительно улучшить качество жизни граждан старшего возраста, изменить их «социальное самочувствие», избавит их от проблемы одиночества, укрепит связь поколений. Для решения проблем пожилых в 2004 г. стартовал проект «Приемные семьи для граждан пожилого возраста и инвалидов». Миссия данного проекта – организация общественной поддержки, помощь в ведении быта и психологическая поддержка одиноких людей. Большинство регионов Российской Федерации поддержали инициативу проекта и субъекты имеют свой собственный опыт реализации проекта «Приемные семьи для пожилых граждан». В каждом субъекте Российской Федерации наблюдаются свои особенности и различия в создании приемных семей для пожилых, что связано с наличием собственной законодательной базы для реализации этого проекта.

Ключевые слова

Приемная семья для пожилых, пожилые люди, старшее поколение, старость, социальное обслуживание, граждане пожилого возраста, формы жизнеустройства пожилых, уровень жизни пожилых, качество жизни пожилых, региональный опыт

Благодарности. Данное исследование выполнено в рамках Государственного задания УФИЦ РАН № 075-03-2022-001 на 2022 г.

Для цитирования: Садыков Р.М., Большакова Н.Л. Опыт организации приемных семей для граждан пожилого возраста в субъектах Российской Федерации // Вестник университета. 2022. № 3. С. 186–191.



Experience of organizing foster families for elderly citizens in the subjects of the Russian Federation

Ramil M. Sadykov¹

Cand. Sci. (Sociol.), Senior Researcher at the social policy research sector
ORCID: 0000-0002-1843-4857, e-mail: SadikovRM@mail.ru

Natalya L. Bolshakova²

Senior Lecturer at the Social Work Department, ORCID: 0000-0001-5202-0642, e-mail: bolshakovanl@mail.ru

¹Institute of Social and Economic Researches – Subdivision of the Ufa Federal Research
Centre of the Russian Academy of Sciences, Ufa, Russia

²Bashkir State University, Ufa, Russia

Abstract

The article discusses a special and effective form of living arrangements for the elderly and disabled in a foster family in the regional entities of the Russian Federation. The experience of organizing a foster or substitute family has been developed in a number of European countries and the USA. It has been established that this technology provides an elderly person with the necessary care and living conditions, leisure activities, psychological support, and additional material support for a foster family. The development of the institution of a foster family for the elderly as an innovative form of their life arrangement will significantly improve the quality of life of older citizens, change their “social well-being”, save them from the problem of loneliness, and strengthen the connection between generations. To solve the problems of the elderly in 2004, the project “Foster families for the elderly and disabled” was launched. The mission of this project is to organize public support, help with household chores and psychological support for lonely people. Most of the regions of the Russian Federation supported the initiative of the project and the subjects have their own experience in implementing the Foster Families for Senior Citizens project. Each subject of the Russian Federation has its own characteristics and differences in the creation of foster families for the elderly, which is associated with the presence of its own legislative framework for the implementation of this project.

Keywords

Foster family for the elderly, elderly people, elder generation, old age, social services for elderly citizens, forms of living arrangements for the elderly, level and quality of life for the elderly, regional experience

Acknowledgments. This study was carried out within the framework of the State Assignment of the Ural Federal Research Center of the Russian Academy of Sciences № 075-03-2022-001 for 2022.

For citation: Sadykov R.M., Bolshakova N.L. (2022) Experience of organizing foster families for elderly citizens in the subjects of the Russian Federation. *Vestnik universiteta*, no. 3, pp. 186–191.



ВВЕДЕНИЕ

Приемная или замещающая семья – современная инновационная форма жизнеустройства граждан пожилого возраста и инвалидов, представляющая совместное проживание и ведение общего хозяйства, быта лица, нуждающегося в постоянном постороннем уходе, и лица, осуществляющего уход, на основании договора о создании приемной семьи. Приемная семья является не только инновационной, но и самой эффективной – поскольку пожилой человек, попадая в приемную семью, перестает думать о своей ненужности, все это благоприятно влияет на его здоровье, улучшая качество жизни и, как следствие, ее продолжительность.

Именно приемная семья как инновационная форма жизнеустройства для пожилых граждан способна значительно улучшить жизнь одиноких престарелых граждан. Целью организации приемных семей является не только повышение качества жизни пожилых граждан, но и профилактика одиночества и других их проблем. Решение социальных, социально-бытовых, психологических и иных проблем пожилых людей требует более активного участия гражданского общества и государства [1; 2]. Государство гарантирует пожилым людям возможность получения различных социальных услуг для решения их проблем [3].

ПОСТАНОВКА ПРОБЛЕМЫ

Граждане пожилого возраста – это часть населения, имеющая большой трудовой, жизненный опыт и знания, представляющие определенную ценность для общества и его успешного развития. Граждане пожилого возраста – специфическая социально-демографическая группа от 60 лет и старше, к которой относятся люди с различным уровнем здоровья, образования, квалификации, из разных социальных слоёв и самыми разнообразными интересами; характеризуются своими психологическими особенностями и наличием определенных проблем. Выделяются следующие проблемы, как правило, присущие людям пожилого возраста: ухудшение состояния здоровья, недостаточная материальная обеспеченность, проблема одиночества и др.

Для улучшения и поддержания своего здоровья, активности, получения поддержки и за неимением достойных условий проживания, пожилые люди могут пребывать в стационарных или полустационарных учреждениях, которые оказывают весь спектр социальных услуг, а также могут получать уход на дому, оставаясь в привычных домашних условиях. Нехватка мест в специализированных учреждениях, ограниченное финансирование, переполненность домов престарелых и интернатов обуславливает необходимость поиска альтернативных и инновационных форм социального обслуживания пожилых и инвалидов. В качестве особой и эффективной формы жизнеустройства престарелых и инвалидов рассматривается помещение их в приемную семью, путем оказания семейной поддержки и создания полноценных социально-бытовых условий. Модель фостерной или замещающей семьи развита в ряде стран Европы и США. Внедрение в России альтернативной модели замещающей семьи для пожилых и инвалидов будет способствовать решению злободневных их проблем, а также обеспечить им постоянный уход и заботу. Данная технология обеспечивает пожилому человеку необходимый уход и бытовые условия, организацию досуга, психологическую поддержку, а приемной семье – дополнительную материальную поддержку. Развитие института приемной семьи для пожилых как инновационной формы их жизнеустройства позволит значительно улучшить качество жизни граждан старшего возраста, изменить их «социальное самочувствие», избавит от проблемы одиночества, укрепит связь поколений.

Цель исследования – анализ создания и развития приемных семей для пожилых людей в регионах России как инновационной формы социального обслуживания. Достижение цели научного исследования осуществлялось на основе применения комплекса общенаучных методов, в том числе логического, системного, сравнительного, функционального.

ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

Появление и развитие модели приемной семьи для пожилых в России решает множество социальных, экономических, психологических, социально-медицинских, бытовых проблем старшего поколения, в частности таких как: сохранение традиции заботы о старшем поколении, ведение привычного образа жизни в семье, сокращение очередности в учреждения социального обслуживания, устранение проблемы жизнеустройства одиноких пожилых людей, улучшение социального и психологического

состояния. Организация приемных семей для пожилых позволит значительно улучшить качество жизни граждан старшего возраста, изменить их «социальное самочувствие», избавить их от проблемы одиночества, укрепить связь поколений, поддерживать социальную мобилизацию общества.

В Российской Федерации реализация модели приемной семьи для пожилых, как альтернатива учреждениям социального обслуживания впервые предложили в Пермском крае 2005 г. Технология приемных семей для пожилых как форма социального обслуживания в современных условиях реализуется в 27 регионах России. По данным отчета Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации насчитывается примерно 4 тысячи приемных семей, которые успешно функционируют [4]. Изначально приемные семьи для пожилых появлялись экспериментально, еще до возникновения официального оформления пожилого или инвалида в семью [5].

Однако отсутствие единой законодательной и методологической базы проекта «Приемная семья для пожилых» на федеральном уровне привело к отсутствию единой системы в организации приемных семей для пожилых в субъектах РФ. Функционирование организации приемных семей для старшего поколения в одних субъектах регулируется региональными законами, в других – постановлениями региональной администрации, также приказами региональных органов социальной защиты населения и даже решениями органов местного самоуправления.

В субъектах России существуют множество различий, по которым граждане старшего возраста принимаются в семью на проживание. Одним из главных критериев, в котором есть различия между субъектами РФ – это возраст. Самые небольшие возрастные границы для пенсионера, чтобы оформиться в приемную семью установлены в Сахалинской области, где мужчины должны быть старше 55 лет, а женщины старше 50 лет. Для женщин старше 55 лет и мужчин старше 60 лет оформление в приемную семью возможно Челябинской, Курской, Оренбургской, Кемеровской, Самарской, Архангельской областях.

В рамках программы «Приемная семья для пожилых» предусмотрена выплата социального пособия приемным семьям. Минимальная сумма выплат составляет 1 100 рублей, а максимальная 20 701 рублей, в зависимости от регионов. Также в некоторых субъектах России предусмотрено софинансирование опекунов и их подопечных, а именно средства выделяются на оплату бытовых нужд семьи.

Другим критерием различия для приема лиц старшего возраста в семью является количество лиц, которое семья может взять на попечение. Лидером является Курская область, где количество пожилых лиц, находящихся на попечении приемной семьи, может достигать до шести человек. В Сахалинской области не более двух лиц, Оренбургской не более четырех человек одновременно. Во всех остальных областях чаще всего один или два пожилых человека.

Одними из самых успешных регионов, организующих эффективную работу по созданию приемных семей для лиц старшего возраста, являются Республика Бурятия и Республика Саха (Якутия), а также Челябинская область. Преимуществом данных субъектов является комплексный подход к организации правового регулирования функционирования приемных семей и наличие соответствующих подзаконных актов с подробным описанием [6]. В Республике Бурятия организация приемных семей для пожилых стартовала в апреле 2008 г. Приемная семья в данной республике может взять на попечение не более трех граждан [7]. В Республике Саха (Якутия) практика создания для пожилых приемных семей показывает положительную динамику [8]. Опекунам установлена социальная выплата, которая ежегодно индексируется, а пожилой человек направляет 75 % дохода от пенсии на собственные нужды.

Организация деятельности приемных семей для граждан пожилого возраста и инвалидов на территории Челябинской области нацелена на повышение качества жизни лиц старшего поколения, профилактику их одиночества и организацию помощи в ведении быта, а условия проживания пожилого гражданина регулируются договором о приемной семье. Люди пожилого возраста, которые состоят на учете в уполномоченном органе Челябинской области в сфере социального обслуживания как нуждающиеся в социальном обслуживании в стационарной форме, имеют преимущественное право приема в приемную семью.

В Республике Татарстан подобная социальная технология начала функционировать с 2017 г. После заключения договора подопечный не имеет права собственности на имущество приемной семьи, а может им пользоваться только с ее согласия, а принимающая семья и вовсе не имеет право собственности на имущество опекуна.

В Калужской области принято решение улучшить качество жизни одиноких граждан старшего поколения созданием патронатных семей. Одно из интересных условий для заключения договора организации

приемной семьи для пожилого является то, что кандидат, принимающий в семью пожилого подопечного, не должен быть работником организации, осуществляющей социальное обслуживание пожилого гражданина. Содержание в семье пожилого гражданина в семье осуществляется за его собственный счет, а лицу, осуществляющему уход за пожилым гражданином положено социальное пособие в размере 6000 рублей для неработающих опекунов и 1800 рублей для работающих опекунов.

В Пермском крае в рамках национального проекта «Демография» продолжается практика организации приемных семей для лиц старшего возраста. На сегодняшний день таким образом устроены уже 1,5 тыс. человек. Приемная семья как стационарозамещающая форма социального обслуживания пожилых является одним из наиболее приоритетных проектов в данном субъекте. Перед оформлением пенсионера в приемную семью с ним проводится тщательная работа психолога, проводятся определенные тесты на совместимость, что позволяет правильно подобрать семью для представителя старшего поколения. Еще одной особенностью является то, что специалисты краевого Министерства социального развития организуют проверки условий жизни пенсионера в новой семье.

Также в некоторых субъектах РФ рассматривались другие способы организации приемных семей для лиц старшего возраста: один из членов семьи вынужден сидеть дома на постоянной основе и ухаживать за пожилым родственником, получая при этом социальное пособие. Также он может оказывать помощь постороннему пожилому гражданину, приняв его в свою семью; пожилой гражданин, который проживает в одиночестве и имеет собственное жилье, предоставляет его семье, которая намерена за ним ухаживать [9].

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, помещение пожилого человека в приемную семью является новым видом социального обслуживания и помощи. Помимо получения ухода и всех необходимых социальных услуг представитель старшего поколения обретает и новую семью, что позитивно сказывается на его психологическом состоянии. Однако практика приема пожилых людей в семью, к сожалению, не достаточно распространена в России. Социальная технология «Приемная семья для пожилых или инвалидов» является одной из инновационных и перспективных форм социального обслуживания граждан пожилого возраста, а главное ее преимущество – она направлена на развитие и укрепление института семьи. Данный подход позволяет изменить качество жизни пожилых в лучшую сторону, ведь в такой семье выполняются бытовая, социальная и психологическая функции в уходе за старшим поколением. Территориальные субъекты РФ имеют свой собственный опыт реализации проекта «Приемные семьи для пожилых граждан». В каждом субъекте РФ наблюдаются свои особенности и различия в организации приемных семей для пожилых, что связано с наличием собственной законодательной базы для реализации этого проекта.

Однако в реализации данной технологии имеются сложности, которые связаны с трудностью подбора приемной семьи для пожилого гражданина, отсутствием определенных технологий сопровождения таких семей, а одной из самых главных проблем является отсутствие единой законодательной базы на федеральном уровне. Создание проекта федерального закона «Об организации семьи для граждан старшего поколения» гарантирует повышение эффективности правового регулирования приемных семей для пожилых во всех субъектах России, а соответственно и их последующего успешного функционирования. Отсутствие единой правовой федеральной базы негативно сказывается на реализации проекта «Приемная семья для пожилых граждан», поэтому в России наблюдается его реализация в каждом регионе своим собственным уникальным путем. Возможно, в будущем развитие фостерной модели семьи для лиц старшего возраста получит глобальное развитие по всей Российской Федерации, и данная модель станет заменой специальных стационарных учреждений социального обслуживания для пожилых. На данный момент до сих пор неизвестна степень востребованности в организации таких семей среди граждан, так как реализация данного проекта началась практически недавно. При компетентном подходе и формировании законодательной базы, создание приемных семей для пожилых станет более популярным.

Библиографический список

1. Садыков Р.М., Большакова Н.Л. Социальная защита населения муниципального образования. *Научно-методический журнал Концепт*. 2018;(6):139–146.
2. Садыков Р.М. (общ. ред.) *Социальная устойчивость региона: диагностика и проблемы развития: монография*. Уфа: ИСЭИ УНЦ РАН; 2017. 188 с.

3. Хамадеева, Р.Х., Большакова, Н.Л. Социально-психологическое сопровождение приемных семей для пожилых людей. *Социальная политика и социальное партнерство*. 2019;(7):12–18.
4. Минтруд России. Информация от 28 мая 2014 г. «О реализации мероприятий региональных государственных программ повышения качества жизни пожилых людей». <https://mintrud.gov.ru/docs/mintrud/protection/94> (дата обращения 02.02.2022).
5. Бондаренко И.Н. Приемная семья для пожилого человека: право на существование десять лет спустя. *Социальное обслуживание*. 2011;(1):42–60.
6. Хамадеева Р.Х., Большакова Н.Л. Роль социального партнерства в модернизации системы социального обслуживания лиц старшего возраста. *Социальная политика и социальное партнерство*. 2020;(5):25–30.
7. Долгова Т.М. Особенности развития приемной семьи для граждан пожилого возраста в республике Бурятия. *Вестник Бурятского государственного университета*. 2013;(5):110–114.
8. Канунникова А.А. Приемная семья для пожилого человека: опыт внедрения социальной технологии. *Матрица научного познания*. 2020;(6):555–559.
9. Васильчиков В.М., Чикарина Л.Я. Приемная семья для пожилого человека: государственная политика и региональная практика. *Труд и социальные отношения*. 2013;(10):16–21.

References

1. Sadykov R.M., Bolshakova N.L. Social protection of the population of the municipality. *Scientific and methodological journal Concept*. 2018;(6):139–146.
2. Sadykov R.M. (ed.) *Social sustainability of the region: diagnostics and development problems: monograph*. Ufa: ISEI UC RAS; 2017. (In Russ.).
3. Khamadeeva R.Kh., Bolshakova N.L. Socio-psychological support of foster families for older people. *Social policy and social partnership*, 2019;(7):12–18.
4. Ministry of Labour and Social Protection. Information dated 28 May 2014 “On the implementation of activities of regional state programs to improve the quality of life of the elderly”. <https://mintrud.gov.ru/docs/mintrud/protection/94> (accessed 02.02.2022).
5. Bondarenko I.N. Foster family for an elderly person: the right to exist ten years later // *Social service*. 2011;(1):42–60.
6. Khamadeeva R.Kh., Bolshakova N.L. The role of social partnership in the modernization of the system of social services for older people. *Social policy and social partnership*. 2020;(5):25–30.
7. Dolgova T.M. Features of the development of a foster family for elderly citizens in the Republic of Buryatia. *Bulletin of the Buryat State University*. 2013;(5):110–114.
8. Kanunnikova A.A. Foster family for an elderly person: the experience of introducing social technology. *Matrix of scientific knowledge*. 2020;(6):555–559.
9. Vasilchikov V.M., Chikarina L.Ya. Foster family for an elderly person: state policy and regional practice. *Labor and social relations*. 2013;(10):16–21.