

Специфика и оценка организационно-экономического механизма регламентированных закупок промышленной продукции в части обеспечения ее экологической безопасности

Гукасова Ангелина Эдуардовна

Ассистент, каф. экономики и управления в топливно-энергетическом комплексе
ORCID: 0000-0002-4673-4945, e-mail: ae_gukasova@guu.ru

Государственный университет управления, г. Москва, Россия

Аннотация

Актуальность статьи обусловлена задачами, указанными в концепции устойчивого развития ООН. Одним из государственных механизмов, с помощью которого государство может воздействовать как на производителей, так и на покупателей с целью формирования у них социально ответственного поведения, способствующего экологизации промышленной продукции, может стать организационно-экономический механизм регламентированных закупок. Цель исследования состояла в раскрытии специфики и оценке данного механизма в отношении промышленной продукции в части обеспечения экологической безопасности последней. Методическую основу исследования составили общенаучные методы исследования. Рассмотрен комплекс мероприятий, составляющих специфику организации регламентированных закупок и разработаны рекомендации технического характера. Особое внимание уделено контрактам жизненного цикла. В рамках общепринятых характеристик сформирована оригинальная система показателей, характеризующих текущую результативность рассматриваемого механизма. Разработанная система показателей позволяет комплексно оценивать регламентированные закупки промышленной продукции, ориентированные на обеспечение ее экологической безопасности и анализировать результативность каждого элемента организации регламентированных закупок.

Ключевые слова

Регламентированные закупки, экологизация, экономическая политика, промышленная продукция, организационно-экономический механизм

Для цитирования: Гукасова А.Э. Специфика и оценка организационно-экономического механизма регламентированных закупок промышленной продукции в части обеспечения ее экологической безопасности // Вестник университета. 2022. № 9. С. 14–19.

Specifics and evaluation of the organisational and economic mechanism of industrial products regulated purchases in terms of ensuring their environmental safety

Angelina E. Gukasova

Assistant, Department of Economics and Management in the Fuel and Energy Complex
ORCID: 0000-0002-4673-4945, e-mail: ae_gukasova@guu.ru

State University of Management, Moscow, Russia

Abstract

The research relevance is due to the tasks set in the Concept of Sustainable Development of the United Nations. One of the state mechanisms through which the state can influence both producers and buyers to develop socially responsible behavior, which would contribute to the greening of industrial products, could be the organisational and economic mechanism of regulated procurement. The aim of the study was to reveal the specifics and assess this mechanism in relation to industrial products in terms of ensuring its environmental safety. The study was methodologically based on general scientific research methods. A set of activities that make up the specifics of organising regulated procurement are considered and technical recommendations are developed. Particular attention is paid to life cycle contracts. An original system of indicators, characterizing the current performance of the mechanism under consideration, has been formed within the framework of the generally accepted characteristics. The system of indicators developed makes it possible to comprehensively assess the industrial products' regulated purchases, focused on ensuring their environmental safety, and analyse the effectiveness of each element of regulated procurement organisation.

Keywords

Regulated procurement, greening, economic policy, industrial products, organisational and economic mechanism

For citation: Gukasova A.E. (2022) Specifics and evaluation of the organisational and economic mechanism of industrial products regulated purchases in terms of ensuring their environmental safety. *Vestnik universiteta*, no. 9, pp. 14–19.



ВВЕДЕНИЕ

Устойчивое функционирование экономики Российской Федерации (далее – РФ) в условиях усиливающихся противоречий, борьбы за ресурсы, рынки и технологическое лидерство требует переориентации экономики, позволяющей минимизировать негативное воздействие деятельности человека на окружающую среду [1]. Экологическая политика государства направлена на содействие более рациональному использованию природных ресурсов, сведению к минимуму загрязнений вод и влияния деятельности человека на окружающую среду, что способствует обеспечению экологической безопасности. Экологическая безопасность как часть экономической безопасности представляет собой важную составляющую общей концепции безопасности человека и общества [2]. Поэтому каждое государство сегодня стремится обеспечить законодательную базу для соблюдения принципов экологической безопасности. Одним из государственных механизмов, содействующих переходу к экономике, учитывающим экологические последствия, может стать организационно-экономический механизм регламентированных закупок.

Автор присоединяется к мнению Я.Д. Вишнякова [3] в части отрицательного воздействия деятельности человека на окружающую среду, а именно:

- происходит истощение природных ресурсов;
- производство отрицательно влияет на окружающую среду;
- отходы производства и потребления негативным образом сказываются на окружающей среде, здоровье и условиях жизни населения.

Охрана окружающей среды базируется на ее защите, защите здоровья населения, природных ресурсов через рациональное использование ресурсов, минимизацию объемов отходов, стимулирование ресурсосбережения, экологическое образование общества [4].

Экономика любой страны представляет собой единый комплекс взаимосвязанных отраслей [5]. Ее фундаментом выступает промышленность. Она создает материально-техническую базу научно-технического прогресса и средства производства для других отраслей, производит большую часть продуктов питания и промышленных товаров народного потребления [6]. Промышленно-экономическое развитие сопровождается колоссальным ростом выбросов загрязняющих веществ, образованием отходов производства и потребления, в результате чего данный комплекс занимает первое место по интенсивности негативного воздействия на окружающую среду [7].

В таких условиях особую значимость приобретают механизмы, позволяющие использовать открывающиеся возможности эффективной работы на развивающемся экологически-ориентированном потребительском рынке. Как упоминалось выше, широко признанным в мире механизмом реализации стратегии устойчивого развития являются государственные закупки.

ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

На сегодняшний день заказчики в процессе закупочной деятельности руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, Бюджетным кодексом РФ, а также, в зависимости от субъекта заказчика, федеральными законами № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 5 апреля 2013 г. [8] (далее – 44-ФЗ), № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18 июля 2011 г. [9] (далее – 223-ФЗ) и другими нормативно-правовыми актами, регулирующими отношения между заказчиком и участником закупки. Заметим, что понятие «регламентированные закупки» в действующем законодательстве отсутствует. Автор под регламентированными закупками понимает совокупность действий, утвержденных федеральными законами 44-ФЗ и 223-ФЗ и направленных на поставку товаров (оказание услуг, выполнение работ), соответствующих требованиям заказчика (определенного качества в необходимом количестве в требуемое время и не превышающих лимит, заложенный в плане финансово-хозяйственной деятельности организации).

Правовое регулирование сферы закупок носит императивный характер [10], подвергается реформированию под влиянием развития российской экономики и экономики стран мира [11]. Однако организация регламентированных закупок промышленной продукции, ориентированной на обеспечение ее экологической безопасности, не является общеобязательной нормой. В каждой отдельной закупке заказчик по своему усмотрению устанавливает экологические требования и критерии оценки заявок участников

конкурентных закупок. По критерию оценки заявок участников конкурсных закупок «характеристики объекта закупки» могут применяться один или несколько из показателей оценки, среди которых экологические характеристики объекта закупки. В большинстве случаев данный показатель оценки не применяется.

В действующем законодательстве для оценки заявок участников закупки заказчики вправе устанавливать экологические требования и критерии оценки заявок участников конкурентных закупок. Для стартовой реализации автор предлагает рассмотреть отдельную отрасль промышленности.

Специфика организации регламентированных закупок проявляется через комплекс мероприятий, включающий:

- разработку и утверждение каталога экологичной промышленной продукции;
- установление требований к наличию экологической маркировки продукции в конкурентных процедурах, если закупка включена в перечень каталога экологичной продукции;
- применение экологического показателя оценки заявок промышленной продукции как «срок полезного использования»;
- обязательное заключение контракта жизненного цикла (далее – КЖЦ) промышленной продукции в пределах срока ее использования с применением компьютерной программы «смарт-контракт». Управление жизненным циклом продукции – сложный и многофакторный процесс. Часть 16 статьи 34 44-ФЗ [8] обозначает КЖЦ как договор, который включает закупку товара или работы с последующим обслуживанием, эксплуатацией на протяжении заявленного срока службы, а также ремонтом и утилизацией поставленного товара или объекта, созданного в процессе работы. Контракты жизненного цикла популярны за рубежом [12]. В России они не так распространены из-за некоторых нюансов, но тоже применяются. Плюс таких контрактов в том, что они позволяют заказчикам «забыть» о проектных, строительных и эксплуатационных рисках. Все они перекадываются на подрядчика. Заказчику остается контролировать достижение заданных целей [13];
- снижение размера обеспечения заявки в конкурентных закупках, если закупка включена в перечень каталога экологичной промышленной продукции;
- снижение размера обеспечения исполнения договора в конкурентных закупках, если закупка включена в перечень каталога экологичной промышленной продукции;
- установление преференций при закупках продукции, включенной в перечень каталога экологичной промышленной продукции;
- регулирование соответствия промышленной продукции экологическим требованиям при рассмотрении заявок участников закупок и приемке продукции возложить на заказчика;
- регулирование действий заказчика при закупке экологичной промышленной продукции.

С учетом рассмотренных выше обстоятельств необходимо:

- при формировании требований к материалам учитывать использование экологического сырья, область применения материалов, которые будут подвергнуты вторичной переработке;
- при формировании требований к отгрузке продукции указывать требования к упаковке продукции (применение многоразовой тары, производство упаковки из вторичного сырья);
- при формировании технического задания указывать требования к утилизации промышленной продукции.

В рамках исследования на базе общеизвестных показателей [14] была сформирована система показателей, характеризующих текущую результативность организационно-экономического механизма регламентированных закупок промышленной продукции в части обеспечения ее экологической безопасности (табл. 1).

Таблица 1

Система показателей, характеризующих текущую результативность организационно-экономического механизма регламентированных закупок промышленной продукции в части обеспечения ее экологической безопасности

№	Наименование показателя	Формула	Обозначения
1.	Доля A_3 запланированных эколого-ориентированных закупок промышленной продукции в общем объеме регламентированных закупок	$A_3 = K_{\text{ЭОЗ}} / K_{\text{ОКЗ}}$	$K_{\text{ЭОЗ}}$ – общее количество эколого-ориентированных закупок $K_{\text{ОКЗ}}$ – общее количество опубликованных конкурентных закупок

№	Наименование показателя	Формула	Обозначения
2.	Доля $\Delta_{\text{ж}}$ КЖЦ в общем объеме регламентированных закупок промышленной продукции	$\Delta_{\text{ж}} = K_{\text{КЖЦ}} / K_{\text{ОКЗ}}$	$K_{\text{КЖЦ}}$ – общее количество заключенных КЖЦ
3.	Доля эколого-ориентированных закупок промышленной продукции $\Delta_{\text{э}}$ в общем объеме регламентированных закупок	$\Delta_{\text{э}} = K_{\text{ФЭК}} / K_{\text{ОКЗ}}$	$K_{\text{ФЭК}}$ – фактическое количество эколого-ориентированных закупок
4.	Уровень $Y_{\text{с}}$ соблюдения сроков размещения эколого-ориентированных закупок промышленной продукции	$Y_{\text{с}} = K_{\text{СС}} / K_{\text{ОКЗ}}$	$K_{\text{СС}}$ – количество закупок с соблюдением сроков размещения эколого-ориентированных закупок
5.	Уровень $Y_{\text{к}}$ конкуренции в эколого-ориентированных закупках промышленной продукции	$Y_{\text{к}} = K_{\text{ЗП}} / K_{\text{ПП}}$	$K_{\text{ЗП}}$ – общее количество заявок, поданных на участие в конкурентных эколого-ориентированных процедурах $K_{\text{ПП}}$ – общее количество проведенных эколого-ориентированных конкурентных процедур
6.	Доля $\Delta_{\text{н}}$ договоров, при исполнении которых допущены нарушения исполнения	$\Delta_{\text{н}} = (K_{\text{н}} + K_{\text{р}}) / K_{\text{ОКЗ}}$	$K_{\text{н}}$ – количество исполненных договоров, по которым начислена неустойка $K_{\text{р}}$ – количество договоров, расторгнутых заказчиком в одностороннем порядке
7.	Доля $\Delta_{\text{ож}}$ жалоб, признанных обоснованными на действия (бездействие) заказчика при осуществлении эколого-ориентированных закупок	$\Delta_{\text{ож}} = K_{\text{о}} / K_{\text{ж}}$	$K_{\text{о}}$ – количество жалоб, признанных обоснованными $K_{\text{ж}}$ – количество поданных жалоб на действия (бездействие) заказчика при осуществлении эколого-ориентированных закупок

Составлено автором по материалам исследования

При формировании системы показателей были соблюдены следующие принципы: ориентированность на цели; доступность информации; объективность; понятность; обозримость.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

К настоящему моменту развитие промышленности достигло такого уровня, что экологические вопросы стали актуальными для деятельности современных отечественных предприятий. Специфика организации регламентированных закупок отражена в комплексе мероприятий, которые позволят реализовать промышленную политику государства в области экологической безопасности и проводить мониторинг эколого-ориентированных закупок. Особо следует подчеркнуть контракты жизненного цикла с обязательным установлением заказчиком в ходе конкурсных процедур экологических требований к приобретаемой промышленной продукции, которые вполне закономерно будут способствовать расширению рынка экологически безопасной продукции, что, в свою очередь, положительным образом скажется на обеспечении устойчивого развития национальной экономики. Вместе с этим разработанная система показателей позволит комплексно оценить регламентированные закупки промышленной продукции, ориентированные на обеспечение ее экологической безопасности и проанализировать результативность каждого элемента организации регламентированных закупок.

Библиографический список

1. Казанцева А. «Зеленые» государственные закупки. *Государственная служба*. 2015;3(95);117–119.
2. Гаджиев Н.Г., Коноваленко С.А., Трофимов М.Н., Гаджиев А.Н. Роль и значение экологической безопасности в системе обеспечения экономической безопасности государства. *Юг России: экология, развитие*. 2021;16(3);200–214. <https://doi.org/10.18470/1992-1098-2021-3-200-214>
3. Вишняков Я.Д., Гурлев И.В. Актуальные аспекты обеспечения экологической безопасности. *Интернет-журнал «Науковедение»*. 2016;8(2):74EVN216. <http://dx.doi.org/10.15862/74EVN216>

4. Ячменева В.М, Османова З.О. Характеристика факторов внешней среды, влияющих на эколого-экономическую безопасность промышленного предприятия. *Экономика строительства и природопользования*. 2018;(3);36–44.
5. Шабанова Т.В. *Статистика промышленности: учебное пособие*. СПб: ВШТЭ СПбГУПТД; 2017. 63 с.
6. Гибадуллин А.А., Пуляева В.Н., Харитонов Е.Н., Харитонов Н.А. *Управление промышленностью в России: экономика, экология и общество: монография*. М.: Изд. дом ГУУ; 2019.184 с.
7. Гулин К.А. Проблема отходов в России и ее территориальные особенности. *Проблемы развития территории*. 2016;(4):7–23.
8. Российская Федерация. *Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»* (ред. от 14.07.2022). http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/ (дата обращения: 01.08.2022).
9. Российская Федерация. *Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»* (ред. от 14.07.2022). http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_116964/ (дата обращения: 01.08.2022).
10. Гусейнли И.А.В. Контрактная система закупок как институт гражданского права. *Правовая парадигма*. 2018;17(3);108–112. <https://doi.org/10.15688/lc.jvolsu.2018.3.15>
11. Абрамова Е., Ткаченко Б. *Государственные закупки: направления развития. Обзор международных практик и анализ ситуации в Российской Федерации*. М: Сектор; 2015. 124 с.
12. Баронин С.А., Янков А.Н. Контракты жизненного цикла: понятийный анализ, зарубежный опыт и перспективы развития в России. *Современные проблемы науки и образования*. 2013;(6):520–520. <https://science-education.ru/ru/article/view?id=11588> (дата обращения: 01.08.2022).
13. Гукасова А.Э., Киселева С.П. Трансформация государственных закупок промышленной продукции с учетом экологического фактора. *Вестник университета*.2019;(6);5–10. <https://doi.org/10.26425/1816-4277-2020-7-76-82>
14. Котенко Ю.В. Основные показатели оценки экономической эффективности деятельности организаций. *Проблемы современной экономики (Новосибирск)*. 2010;(1–3):271–277.

References

1. Kazantseva A. “Green” public procurement. *Gosudarstvennaya sluzhba*. 2015;3(95);117–119.
2. Gadzhiev N.G., Konovalenko S.A., Trofimov M.N., Gadzhiev A.N. The role and significance of environmental safety in the system of ensuring the state’s economic security. *South of Russia: ecology, development*. 2021;16(3);200–214. <https://doi.org/10.18470/1992-1098-2021-3-200-214>
3. Vishnyakov Ya.D., Gurlev I.V. Relevant aspects of environmental security. *Naukovedenie*. 2016;8(2):74EVN216. <http://dx.doi.org/10.15862/74EVN216>
4. Yachmeneva V.M, Osmanova Z.O. Characteristics of external environment factors affecting ecological and economic safety of industrial enterprise. *Ekonomika stroitel'stva i prirodnopol'zovaniya*. 2018;(3);36–44.
5. Shabanova T.V. *Industrial statistics: textbook*. SPb: VSHTe SPbGUPTD; 2017. 63 p.
6. Gibadullin A.A., Pulyaeva V.N., Haritonova E.N., Haritonova N.A. *Industrial Management in Russia: economics, ecology and society: monograph*. M.: GUU Publ. House; 2019.184 p. (In Russian).
7. Gulín K.A. Waste issues and their regional specifics in Russia. *Problemy razvitiya territorii = Problems of territory's development*. 2016;(4):7–23.
8. Russian Federation. *Federal Law dated on April 5, 2013 No. 44-FZ “On contract system in the sphere of procurement of goods, works and services to meet state and municipal needs”* (ed. 14.07.2022). http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/ (accessed 01.08.2022).
9. Russian Federation. *Federal Law dated on July 18, 2011 No. 223-FZ “On procurement of goods, works and services by certain types of legal entities”* (ed. 14.07.2022). http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_116964/ (accessed 01.08.2022).
10. Gusejnli I.A.V. Contract procurement system as an institution of civil law. *Legal Concept*. 2018;17(3);108–112. <https://doi.org/10.15688/lc.jvolsu.2018.3.15>
11. Abramova E., Tkachenko B. *Public procurement: directions of development. Review of international practices and analysis of the situation in the Russian Federation*. M: Sektor; 2015.124 p.
12. Baronin S.A., Yankov A.N. Life cycle contracts: conceptual analysis, foreign experience and development prospects in Russia. *Modern problems of science and education*. 2013;(6). <https://science-education.ru/ru/article/view?id=11588> (accessed 01.08.2022).
13. Gukasova A.E., Kiseleva S.P. Transformation of public procurement of industrial products taking into account the environmental factor. *Vestnik universiteta*. 2019;(6);5–10. <https://doi.org/10.26425/1816-4277-2020-7-76-82>
14. Kotenko Yu.V. The main indicators for assessing the economic efficiency of organizations. *Problemy sovremennoi ekonomiki (Novosibirsk)*.2010;(1–3):271–277.