

Перспективы и проблемы создания единого электроэнергетического рынка стран Евразийского экономического союза (ЕАЭС)

Флакسمан Алина Сергеевна

Канд. экон. наук, доц. каф. экономики и управления в ТЭК
ORCID: 0000-0001-8122-0862, e-mail: as_flaksmman@guu.ru

Государственный университет управления, г. Москва, Россия

Аннотация

В статье рассматриваются преимущества создания единого энергетического рынка для Российской Федерации, Республики Беларусь (далее – Белоруссия), Армении, Казахстана и Кыргызстана. Проведен анализ национальных рынков электроэнергии стран-участниц с точки зрения степени их либерализации и создания предпосылок для формирования конкурентных отношений в сфере торговли электроэнергией. По результатам анализа определено, что в Белоруссии наблюдается высокая степень монополизации рынка электроэнергии, представленная вертикально интегрированной компанией, в других странах произошло разделение монопольной и конкурентной деятельности. Проанализирован экспортный потенциал стран ЕАЭС. В ходе проведенного исследования выявлено, что преобладающим экспортным потенциалом обладает Российская Федерация, Белоруссия достаточно самобалансирована, Армения не имеет связей с другими странами «большой пятерки», а Казахстан и Кыргызстан являются потенциальными импортерами электроэнергии. Кроме того, выделены четыре блока проблем, которые необходимо решить для формирования единого рынка электрической энергии, и рассмотрены механизмы, реализуемые в настоящее время.

Ключевые слова

Единый электроэнергетический рынок, межсистемные перетоки, Казахстан, Армения, Республика Беларусь (Белоруссия), Кыргызстан, страны Евразийского экономического союза, торговая площадка, экспортный потенциал

Для цитирования: Флакسمан А.С. Перспективы и проблемы создания единого электроэнергетического рынка стран Евразийского экономического союза (ЕАЭС)//Вестник университета. 2023. № 6. С. 147–152.



Prospects and problems of creating the Eurasian economic union (EAEU) countries single electricity market

Alina S. Flaksman

Cand. Sci (Econ.), Assoc. Prof. at the Economics and Management in the Fuel and Energy Business Department
ORCID: 0000-0001-8122-0862, e-mail: as_flaksman@guu.ru

State University of Management, Moscow, Russia

Abstract

The article studies the advantages of creating a single energy market for Russia, Belarus, Armenia, Kazakhstan and Kyrgyzstan. The member states' national electricity markets have been analyzed in terms of the degree of their liberalization and creation of prerequisites for competitive relations formation in the field of electricity trade. According to the results of the analysis, Belarus has a high degree of monopolization of the electricity market represented by a vertically integrated company, while in other countries monopolistic and competitive activities are separated. The export potential of the EAEU countries has been analyzed. The study reveals that Russia has the predominant export potential, Belarus is quite self-balanced, Armenia has no ties with other members of the Big Five, and Kazakhstan and Kyrgyzstan are potential importers of electricity. In addition, four blocks of problems that need to be solved for formation of a single electric energy market have been highlighted and the mechanisms currently being implemented considered.

Keywords

Single electric power market, inter-system flows, Kazakhstan, Armenia, Belarus, Kyrgyzstan, EAEU members, trading floor, export potential

For citation: Flaksman A.S. (2023) Prospects and problems of creating the Eurasian economic union (EAEU) countries single electricity market. *Vestnik universiteta*, no. 6, pp. 147–152.



ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время ведутся работы по созданию единого энергетического рынка, участниками которого должны стать Российская Федерация (далее – РФ), Казахстан, Кыргызстан (далее – Киргизия), Армения и Республика Беларусь (далее – Белоруссия) [1].

Целью формирования рынка является стимулирование использования рыночных механизмов установления тарифов на электроэнергию и обеспечение конкуренции между субъектами общего рынка электроэнергии с учетом национального регулирования и с приоритетом удовлетворения внутренних потребностей в электроэнергии [2]. Создание этого рынка будет способствовать решению ключевой задачи евразийской интеграции, связанной с обеспечением стабильного развития экономик и повышением благосостояния населения стран «пятерки». Кроме того, формирование общего рынка электроэнергии Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) позволит решить ряд проблем, накопившихся в сфере электроэнергетики. Одной из таких проблем можно назвать обеспечение равного доступа к трансграничной торговле для всех субъектов оптовых внутренних рынков электроэнергии и расширение методов торговли, так как в настоящее время между государствами ЕАЭС нет централизованной торговли электроэнергией. Вероятно, с началом работы рынка объем взаимной торговли электроэнергией между странами союза увеличится.

Переход к более прозрачным и рыночным механизмам ценообразования на электроэнергию положительно скажется на снижении доли затрат на электроэнергию в себестоимости конечной продукции и повысит уровень конкуренции в различных отраслях энергетики. Странам больше не придется поддерживать чрезмерные объемы устаревшей и неэффективной генерации.

В целом создание общего рынка электроэнергии ЕАЭС повысит энергетическую безопасность как отдельных государств-членов, так и союза в целом. Для реализации торговли между системами необходимо наличие профицита электроэнергии на национальных рынках, а также создание единых принципов либерализации этих рынков [3].

Во-первых, речь идет о разделении конкурентных и монопольных видов деятельности и исключении вертикально интегрированных компаний из межсистемной торговли.

Во-вторых, должны быть разработаны правила функционирования общего рынка электроэнергии, которые будут регулировать торговлю электроэнергией на нем, доступ к услугам по ее транзиту по территориям государств-членов, определение и распределение пропускной способности межгосударственных линий электропередачи, а также обмен информацией на общем рынке электрической энергии стран ЕАЭС.

В-третьих, для организации централизованной торговли электроэнергией на общем рынке Совет единой энергетической комиссии должен определить операторов этой торговли.

В-четвертых, необходимо разработать коммерческие регламенты и форму договора присоединения к общему рынку электроэнергии для субъектов, желающих покупать и продавать на нем электроэнергию.

АНАЛИЗ РЕЗУЛЬТАТОВ ИССЛЕДОВАНИЯ

По результатам проведенного исследования можно сделать вывод о профиците в выработке электроэнергии в РФ. Избыток электроэнергии в стране, по разным оценкам, составляет от 20 до 30 ГВт. У РФ есть свободные генерирующие мощности в результате реализации плана Государственной комиссии по электрификации России и строительства новых станций по договорам о предоставлении мощностей с гарантированной оплатой мощности этих станций на фоне падения объемов промышленного производства после пандемии COVID-19. Белоруссия сможет стать профицитной после ввода в эксплуатацию второго энергоблока Белорусской атомной электростанции (далее – АЭС), что требует финансовых вложений. В Армении на долю атомных станций приходится около 40% всей выработки, на долю тепловых – около 40%, а на долю гидроэлектростанций – около 20%. С подобной структурой, когда существенная часть электроэнергии производится на АЭС, себестоимость электроэнергии на которых является одной из самых дорогих, при избытке мощностей в условиях негативной динамики потребления и значительного кредитного бремени в энергосистеме крайне сложно обеспечить низкую себестоимость электроэнергии.

Казахстан является импортером электроэнергии в основном из РФ. Это связано с локальными энергетическими кризисами 2021 г., которые связаны в том числе с массовой миграцией майнеров криптовалюты из Китая в страну. Киргизия импортирует электроэнергию из РФ и в небольшом объеме

экспортирует ее в Казахстан. Надо отметить, что Киргизия заинтересована в межсистемной торговле в силу того, что основная часть генерации страны представлена гидроэлектростанциями, себестоимость производства электроэнергии на которых самая низкая [4].

Если учитывать степень либерализации национальных рынков электроэнергии, то во всех странах, кроме Белоруссии, произошло разделение конкурентной и монопольной деятельности. В Белоруссии государственное производственное объединение «Белэнерго» закупает всю импортируемую электроэнергию и всю избыточную из регионов республики и продает ее в энергодефицитные районы государства. В части режима диспетчеризации все договоры купли-продажи электроэнергии согласовываются с республиканским унитарным предприятием «ОДУ» в части технической возможности их выполнения. Биржи электроэнергии отсутствуют, как и отдельный балансирующий рынок.

В Армении в настоящее время реализуется модель «единого закупщика», роль которого выполняет электрораспределительная компания «Электрические сети Армении». Существует система двусторонних договоров купли-продажи между компаниями-производителями и распределительной компанией. Законодательно рынок разделен на оптовый и розничный, но если на оптовом существует конкуренция (между генераторами), то на розничном конкуренция отсутствует: «единый закупщик» в лице «ЭСА» покупает необходимые объемы электроэнергии на оптовом рынке и реализует их на розничном. Одной из отличительных особенностей рынка Армении является то, что не существует как такового балансирующего рынка. Балансирование системы производится Разданской теплоэлектростанцией (она имеет статус балансирующей станции). Например, на российском балансирующем рынке урегулирование отклонений проводится по итогам проведения системным оператором конкурентного отбора ценовых заявок для балансирования системы, то есть можно сделать вывод о высокой конкурентоспособности рынка. Это можно объяснить тем, что на российском рынке большое количество производителей, в связи с чем системный оператор имеет варианты загрузки, а значит, есть место для конкуренции, чего нельзя сказать об армянском рынке, который не может похвастаться большим числом производителей, способных выполнять урегулирование отклонений [5].

В настоящее время Казахстан тоже готовится к переходу на модель «единого покупателя».

Таким образом, во всех странах, кроме РФ, реализуется модель «единого покупателя», предполагающая создание компании, которая будет заниматься централизованным закупом электроэнергии у независимых производителей и продавать ее энергоснабжающим компаниям и крупным потребителям. Это будет способствовать монополизации торговли и появлению дополнительного посредника, что в свою очередь приведет к росту цен на электроэнергию для конечных потребителей. Наибольшая степень либерализации сохраняется в РФ, где действует модель под названием «конкуренция на оптовом и розничном рынке электроэнергии» [6], а в Белоруссии сохраняется вертикально интегрированная компания. Это означает, что страны находятся в разных стартовых условиях, что затрудняет формирование единого рынка электроэнергии. Положительным фактором является договоренность об исключении стран с вертикально интегрированными компаниями из числа потенциальных поставщиков электроэнергии в соседние страны, но при этом их крупные потребители смогут покупать товар на общем рынке электроэнергии.

В части формирования общих принципов торговли определено, что в отличие от национальных рынков, где электроэнергия учитывается в точках ее непосредственного производства и потребления, объем электроэнергии на общем рынке будет измеряться по межгосударственным линиям электропередач и служить основой для определения фактических значений сальдо-перетоков электроэнергии между соседними странами-участниками [7; 8]. При этом отклонения фактических часовых объемов производства и потребления субъектов национальных оптовых рынков электроэнергии от ожидаемых значений будут регулироваться в соответствии с законодательством этих стран [9].

На данный момент проблема решена как с торговыми площадками, так и с торговыми операторами. Торги будут вести Казахстанский оператор рынка электроэнергии и мощности, Санкт-Петербургская международная товарно-сырьевая биржа и Белорусская универсальная товарная биржа. В качестве оператора централизованной торговли на рынке на сутки вперед выбран оператор торговой системы оптового рынка автоматических телефонных станций РФ.

В настоящее время дорабатываются регламенты и соглашения, которые будут включать в себя основные положения общего рынка электроэнергии и механизмы биржевой торговли электроэнергией [10]. Сроки их начала будут указаны в отдельном документе по результатам совершенствования нормативно-технологической базы стран-участниц. Регламентом предусмотрено заключение двусторонних договоров [11; 12].

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Хотя многие из перечисленных выше задач уже решены, существует ряд проблем, связанных с отсутствием единых принципов функционирования национальных электроэнергетических рынков стран «большой пятерки». Так:

- электроэнергетика Белоруссии представляет собой вертикально интегрированную структуру;
- в Армении реализуется модель «единого покупателя», функцию которого выполняет электрораспределительная компания «Электрические сети Армении»;
- Казахстан готовится к переходу рынка на модель «единого покупателя», что повысит цены для потребителей на розничном рынке;
- РФ реализует модель конкуренции на оптовом и розничном рынках.

Это говорит о том, что в странах «большой пятерки» существуют разные модели функционирования национальных электроэнергетических рынков, что затрудняет организацию работы единого рынка электроэнергии.

Таким образом, в статье достигнута основная цель: проведен анализ перспектив и преимуществ формирования единого евразийского энергетического рынка, сделан вывод о том, что многие проблемы уже решены, но в более детальной проработке нуждаются регламенты и договоры о внешней торговле. Кроме этого, национальным энергетическим рынкам стран-участниц ЕАЭС необходимо прийти к единым механизмам их функционирования.

Библиографический список

1. Евразийская экономическая комиссия. *Официальный сайт*. <http://www.eurasiancommission.org> (дата обращения: 15.04.2023).
2. Жуков С.В. (ред.). *Мировая энергетика: конкуренция и сотрудничество*. М.: ИМЭМО РАН; 2019. 220 с.
3. Кирпота А.А. Формирование единого энергетического рынка стран ЕАЭС. *Молодой ученый*. 2019;15(253):206–208.
4. ТАСС. *Президент Киргизии: сотрудничество с Россией имеет особую значимость*. <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/5195365> (дата обращения: 15.04.2023).
5. Центр поддержки русско-армянских стратегических и общественных инициатив. *Сотрудничество с РФ придает армянскому ТЭК глубину и прочность*. <https://russia-armenia.info/node/32579> (дата обращения: 15.04.2023).
6. Министерство энергетики Российской Федерации. *Официальный сайт*. <https://minenergo.gov.ru/> (дата обращения: 15.04.2023).
7. Евразийский экономический союз. *Договор о Евразийском экономическом союзе*. <https://docs.cntd.ru/document/420205962> (дата обращения: 15.04.2023).
8. Телегина Е.А., Халова Г.О. Мировая экономика и энергетика на переломе: поиски альтернативной модели развития. *Мировая экономика и международные отношения*. 2020;3(64):77–83. DOI <http://doi.org/10.20542/0131-2227-2020-64-3-5-11>
9. Жуков С.В. (ред.). *Глобальные энергетические и экономические тренды*. М.: ИМЭМО РАН; 2019. 194 с.
10. Родионов М.Е., Селезнев П.С., Юшков И.В., Митрахович С.П. (ред.). *Энергетика в современном мире: учебное пособие*. М.: КноРус; 2019. 422 с.
11. Военное обозрение. *Владимир Путин: Новый интеграционный проект для Евразии – будущее, которое рождается сегодня*. <https://topwar.ru/7360-vladimir-putin-novyy-integracionnyy-proekt-dlya-evrazii-budushee-kotoroe-rozhdaetsya-segodnya.html> (дата обращения: 15.04.2023).
12. Кнобель А.Ю. Евразийский экономический союз: перспективы развития и возможные препятствия. *Вопросы экономики*. 2015;3:87–108. DOI <http://doi.org/10.32609/0042-8736-2015-3-87-108>

References

1. Eurasian Economic Commission. *Official website*. <http://www.eurasiancommission.org> (accessed 15.04.2023).
2. Zhukov S.V. (ed.). *Global Energy: Competition and Cooperation*. Moscow: IMEMO RAN; 2019. 220 p. (In Russian).
3. Kirpota A.A. Formation of a single energy market of the EAEU countries [Formirovanie edinogo energeticheskogo rynka stran EAEU]. *Molodoi uchenyi*. 2019;15(253):206–208. (accessed 15.04.2023). (In Russian).
4. TASS. *President of Kyrgyzstan: cooperation with Russia is of particular importance*. <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/5195365> (accessed 15.04.2023).
5. Russian-Armenian Strategic and Public Initiatives Support Center. *Cooperation with the Russian Federation gives the Armenian fuel and energy complex depth and strength*. <https://russia-armenia.info/node/32579> (accessed 15.04.2023). (In Russian).

6. Ministry of Energy of the Russian Federation. *Official website*. <https://minenergo.gov.ru/> (accessed 15.04.2023).
7. Eurasian Economic Union. *Treaty on the Eurasian Economic Union*. <https://docs.cntd.ru/document/420205962> (accessed 15.04.2023). (In Russian).
8. Telegina E.A., Khalova G.O. World economy and energy at the turn: the search for an alternative development model. *World economy and international relations*. 2020;3(64):77–83. DOI <http://doi.org/10.20542/0131-2227-2020-64-3-5-11> (In Russian).
9. Zhukov S.V. (ed.). *Global Energy and Economic Trends*. Moscow: IMEMO RAN; 2019. 194 p. (In Russian).
10. Rodionov M.E., Seleznev P.S., Yushkov I.V., Mitrahovich S.P. *Energy in modern world: study guide*. Moscow: KnoRus; 2019. 422 p. (in Russian).
11. Military review. *Vladimir Putin: A new integration project for Eurasia is the future that is born today*. <https://topwar.ru/7360-vladimir-putin-novyy-integracionnyy-proekt-dlya-evrazii-budushee-kotoroe-rozhdaetsya-segodnya.html> (accessed 15.04.2023). (In Russian).
12. Knobel A.Yu. Eurasian Economic Union: Prospects and challenges for Development. *Voprosy Ekonomiki*. 2015;3:87–108. DOI <http://doi.org/10.32609/0042-8736-2015-3-87-108> (In Russian).