

Финансовый суверенитет как одна из стратегических задач России на современном этапе

Чмут Галина Александровна

Канд. экон. наук, доц. каф. финансов, бухгалтерского учета и налогообложения
ORCID: 0000-0002-6266-5871, e-mail: galina-chmut@yandex.ru

Южный университет (Институт управления, бизнеса и права), Ростов-на-Дону, Россия

Аннотация

Обеспечение финансового суверенитета страны является одной из ключевых задач по достижению национальных целей к 2030 г. Финансовая система Российской Федерации (далее – РФ, Россия) должна сделать все необходимое, чтобы гарантировать финансирование тех потребностей, на которые раньше выделялись средства западными странами. Для этого требуется обеспечить приток долгосрочных сбережений и инвестиций в быстрорастущие высокотехнологичные проекты. Президент РФ во время встречи с членами Правительства РФ 11 января 2023 г. остановился на основных направлениях работы Правительства РФ на 2023 г. Одним из направлений стал вопрос укрепления финансового суверенитета РФ, что является условием увеличения инвестиций в экономику государства. Премьер-министр России М.В. Мишустин, выступая с отчетом Правительства РФ в Государственной думе РФ, отметил, что достижение финансового суверенитета – одна из важных задач на текущий год. Привлечение в экономику финансовых ресурсов на длительный срок, инвестиционная привлекательность и обеспечение финансового сопровождения быстрорастущих технологических компаний являются основными условиями для решения данной задачи. Правительством РФ во исполнение поручений Президента РФ разработано пять основных направлений ради ее реализации. Цель данной статьи – рассмотреть основные мероприятия, направленные на достижение финансового суверенитета в сложившихся условиях. В качестве результатов исследования проанализирована деятельность Правительства РФ и Банка России по осуществлению указанных мероприятий. Основным выводом статьи является обоснование роли финансового суверенитета в повышении престижа российской экономики.

Ключевые слова

Стратегические задачи, финансовый суверенитет, финансовая стабильность, сбалансированный бюджет, финансовая инфраструктура, элементы финансовой инфраструктуры, национальная цель

Для цитирования: Чмут Г.А. Финансовый суверенитет как одна из стратегических задач России на современном этапе // Вестник университета. 2024. № 1. С. 160–165.

Financial sovereignty as one of Russia's strategic objectives at the present stage

Galina A. Chmut

Cand. Sci. (Econ.), Assoc. Prof.

at the Finance, Accounting and Taxation Department

ORCID: 0000-0002-6266-5871, e-mail: galina-chmut@yandex.ru

Southern University (Institute of Management, Business and Law), Rostov-on-Don, Russia

Abstract

Ensuring the financial sovereignty of the country is one of the key tasks to achieve national goals by 2030. The financial system of the Russian Federation (hereinafter referred to as Russia, RF) should do everything necessary to guarantee the financing of those needs that had been previously funded by Western countries. To do this, the inflow of long-term savings and investments in fast-growing high-tech projects is to be provided. President of RF during the meeting with members of the Government of Russia on January 11, 2023 noted the main directions of the Government's work for 2023. One of the directions is strengthening the financial sovereignty of the RF which is a condition to increase investments in the country's economy. M.V. Mishustin, Prime Minister of Russia, speaking with the Government's report in the State Duma of Russia, mentioned that to achieve the financial sovereignty of the state is one of the important tasks for the current year. Attracting long-term financial resources to the economy, investment attractiveness and providing financial support for fast-growing technology companies are the main conditions to solve this problem. Thus, the Government of RF have developed five main directions for the task implementation in order to fulfill the instructions of President of RF. The purpose of this article is to consider the main measures aimed at achieving financial sovereignty in the current conditions. The activities of the Government of RF and the Bank of Russia on the implementation of the discussed measures are analysed as the results of the study. The main conclusion of the article is the justification of financial sovereignty role in increasing the prestige of the Russian economy.

Keywords

Strategic objectives, financial sovereignty, financial stability, balanced budget, financial infrastructure, financial infrastructure elements, national goal

For citation: Chmut G.A. (2024) Financial sovereignty as one of Russia's strategic objectives at the present stage. *Vestnik universiteta*, no. 1, pp. 160–165.



ВВЕДЕНИЕ

Выступая на расширенной коллегии Министерства финансов (далее – Минфин России) и Министерства экономического развития, министр финансов А.Г. Силуанов назвал обеспечение финансового суверенитета гарантией устойчивости российской экономики¹.

Сбалансированный бюджет должен обеспечивать финансирование национальных проектов и государственных программ. Однако в настоящее время ценовая конъюнктура сырьевых рынков серьезно ухудшилась. Средняя цена на нефть марки Urals в январе-сентябре 2023 г. сложилась в размере 59,54 долл. США за баррель, в то время как в январе-сентябре 2022 г. она составляла 80,58 долл. США за баррель, что привело к падению нефтегазовых доходов бюджета. Компенсировать выпадающие доходы бюджета и стимулировать экспорт в сложившихся условиях помогает девальвация рубля. Однако эффект от девальвации всегда временный: он сможет ненадолго «подстегнуть» экспорт и поможет сократить дефицит бюджета. Вместе с тем девальвация также повысит инфляцию, которая быстро нивелирует достигнутый эффект².

Финансовый суверенитет обеспечивает возможность Правительству Российской Федерации и Банку России контролировать и регулировать экономические процессы в стране, включая инфляцию, валютный курс, ставки по кредитам, что позволяет реагировать на внутренние и внешние вызовы. В связи с этим в статье рассмотрены основные направления достижения финансового суверенитета, обосновывается их влияние на российскую экономику, что может быть использовано при проведении исследований в области социально-экономического развития Российской Федерации (далее – РФ, Россия) на современном этапе, а также при разработке бюджетной и налоговой политики.

ТЕОРИЯ И МЕТОДЫ

Впервые понятие «финансовый суверенитет» прозвучало в 2022 г. на Московском финансовом форуме [1]. Существенное изменение условий развития российской экономики требует поиска внутренних источников финансирования. Российский финансовый рынок должен сыграть важную роль в формировании таких источников³.

Достижение финансового суверенитета является основой устойчивого функционирования экономики. Ее стабильное развитие и нормальное функционирование финансового рынка возможны только при условии обеспечения данного суверенитета, а именно при сохранении устойчивости финансовых организаций, достижении системной финансовой стабильности и снижении инфляции до целевого уровня⁴.

До 2022 г. государственные усилия по достижению финансового суверенитета казались излишними. Благодаря механизмам, созданным в предыдущие годы, Россия смогла выдержать внешнее давление и продолжить развитие экономики, несмотря на то, что государство оказалось отрезанным от части мировых рынков. В сложившейся ситуации были предприняты необходимые меры по стабилизации российского финансового рынка и экономики, включая ограничения по движению капиталов, перевод в рубли расчетов по экспорту газа. Укреплению рубля в 2022 г. в немалой степени способствовали введенные ограничения по движению капитала [2].

Кроме того, Банком России в целях антикризисных мер была осуществлена покупка облигаций федерального займа (далее – ОФЗ): «...для обеспечения сбалансированной ликвидности на рынке ценных бумаг и предотвращения избыточной волатильности Банком России было принято решение осуществлять покупку облигаций федерального займа Российской Федерации в объемах, необходимых для ограничения рисков для финансовой стабильности»⁵. Банком России применялся данный механизм не долго, до стабилизации ситуации на финансовом рынке.

¹Российская Федерация. Расширенная коллегия Министерства финансов и Министерства экономического развития. Режим доступа: <http://government.ru/news/48256/> (дата обращения: 26.10.2023).

²Белогорцева Ю. Расширяя горизонты. Финансовое будущее РФ: макроэкономика и достижение финансового суверенитета. Режим доступа: <https://delprof.ru/press-center/experts-pubs/finansovoe-budushchee-rf-makroekonomika-i-dostizhenie-finansovogo-suvereniteta/> (дата обращения: 27.10.2023).

³Правительство Российской Федерации. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.12.2022 № 4355-р «Об утверждении Стратегии развития финансового рынка Российской Федерации до 2030 года». Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/1300462711?ysclid=lpv9qmcalm356621633> (дата обращения: 27.10.2023).

⁴Bank of Russia. Комментарий Банка России по операциям на рынке государственного долга. Режим доступа: <https://cbr.ru/eng/press/event/?id=12763> (дата обращения: 28.10.2023).

⁵Там же.

Однако введенные ограничения на финансовых рынках подорвали доверие инвесторов. В неблагоприятных рыночных условиях Минфином России в августе текущего года были установлены жесткие стандарты размещения облигаций – в итоге аукцион по ОФЗ с постоянным купоном не состоялся. При размещении ОФЗ с переменным купоном было удовлетворено всего 40 % заявок. В результате повышения ключевой ставки инвесторы не хотят брать на себя процентный риск классических бумаг⁶.

Сложившаяся ситуация с размещением ценных бумаг, а также ухудшение сырьевой конъюнктуры обозначили необходимость поиска дополнительных инвестиций для перестройки экономики.

ПОСТАНОВКА ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ

По количеству санкций, введенных Западом, Россия вышла на 1-е место в мире. Россию назвали мировым лидером по объему наложенных санкций⁷. Чтобы ограничить российской экономике доступ к кредитам и инвестициям с целью сдерживания ее развития, значительная часть санкций направлена на подрыв национальной финансовой системы РФ. Кроме того, на фоне падения цен на товары российского экспорта произошло снижение доходов бюджета от внешней торговли при одновременном росте импортных закупок, что оказало негативное влияние на курс рубля, бюджетный дефицит и инфляцию. На основании изложенного основной проблемой обеспечения финансового суверенитета можно считать угрозу истощения внутренних финансовых ресурсов при одновременной невозможности их поступления из внешних источников на экономически выгодных условиях [3]. Для решения данных проблем необходимы дополнительные источники финансирования экономики на длительный срок. С этой целью требуется создание условий для возвращения компаний в отечественную юрисдикцию для привлечения инвестиций. Кроме того, чтобы покрыть дефицит федерального бюджета, выпуск ОФЗ целесообразно осуществлять в дружественных валютах, которые могут быть направлены на финансирование международных расчетов. Обеспечить доступ иностранцев на отечественный рынок капитала позволит дальнейшее развитие инфраструктуры финансового рынка, включая торговые, платежные, учетные и информационные институты.

Регулирование вывоза капитала – это еще одна из задач по обеспечению финансового суверенитета России. Следовательно, целесообразно проведение ряда мероприятий, направленных на восстановление валютного контроля.

Необходимо также отметить, что, наряду с предложенными мероприятиями по достижению финансового суверенитета, важным направлением по решению данной проблемы должна стать также цифровизация финансовых операций для повышения эффективности платежных систем.

АНАЛИЗ РЕЗУЛЬТАТОВ

С целью обоснования влияния финансового суверенитета на экономику рассмотрим результаты предложенных мероприятий по основным направлениям.

Первым направлением выступает увеличение притока денежных средств на длительный срок. Уровень национальных сбережений за последние два года на 8 % валового внутреннего продукта (далее – ВВП) превысил уровень накоплений, что может являться ресурсом для повышения капитализации фондового рынка⁸. Для этого Минфином России предложено формирование нового финансового инструмента долгосрочных сбережений – индивидуального инвестиционного счета ИИС-III. К тому же запущена программа долгосрочных сбережений граждан, которая будет формироваться за счет взносов граждан и софинансирования государством⁹.

Вторым направлением является укрепление доверия инвесторов. Для его достижения частично возобновлено ранее ограниченное раскрытие информации эмитентами ценных бумаг. Для оценки влияния данного фактора Банком России было проанализировано 50 наиболее покупаемых в 2022–2023 гг. розничными инвесторами акций, что позволило сделать вывод о том, что доля компаний с отрицательной

⁶ Коммерсантъ. В погоне за ставкой. Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/doc/6149324> (дата обращения: 29.10.2023).

⁷ Злобин А. Россия стала мировым лидером по количеству введенных против нее санкций. <https://www.forbes.ru/society/458287-rossia-stala-mirovym-liderom-po-kolicestvu-vvedennyh-protiv-nee-sankcij> (дата обращения: 29.10.2023).

⁸ Российская Федерация. Расширенная коллегия Министерства финансов и Министерства экономического развития. Режим доступа: <http://government.ru/news/48256/> (дата обращения: 26.10.2023).

⁹ Президент России. Сопровождение с членами Правительства. Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/70800> (дата обращения: 30.10.2023).

динамикой спроса граждан среди компаний, раскрывающих отчетность, оказалась почти в два раза ниже, чем среди компаний, которые прекратили публикацию отчетности¹⁰.

В целях расширения финансовых инструментов для инвестирования, являющихся третьим направлением по реализации мероприятий для достижения финансового суверенитета, предлагается введение специального типа ценных бумаг, так называемых многоголосых акций, что позволит эмитентам привлекать больше средств¹¹. Подобные «многоголосые» акции уже выпускаются в особых административных районах.

Необходимо также отметить, что с целью расширения финансовых инструментов принят закон об исламском банкинге. Речь идет об инвестиционных продуктах, которые распространены в ряде арабских стран [4]. Особенностью исламского банкинга является отсутствие взимания процентов. Вместо этого предлагается инвестирование на правах долевого участия в капитал организаций с последующим обратным выкупом с наценкой или иным способом получения дохода. Эксперимент пилотного проекта будет проведен на территориях четырех субъектов РФ¹².

Четвертым направлением в достижении финансового суверенитета выступает выстраивание отношений с инвесторами дружественных стран. Для этого создана возможность удаленной идентификации иностранным лицам из дружественных стран, желающим работать на российском финансовом рынке¹³. Данная возможность закреплена законом, который подготовлен Федеральной службой по финансовому мониторингу.

Пятое направление – это цифровизация финансовых операций. В России созданы регуляторные, технические и организационные условия для введения цифрового рубля, а также подписан закон о цифровом рубле. Ключевое преимущество цифрового рубля заключается в том, что операции с ним намного проще контролировать. Он позволит автоматизировать контроль и проведение расчетов по договорам с помощью смарт-контрактов – технологии, при которой деньги автоматически переводятся между счетами при выполнении условий сделки¹⁴. Реализация данных предложений по основным направлениям достижения финансового суверенитета позволит достичь следующих результатов: «доля инвестиционных страховых и пенсионных продуктов сбережения граждан возрастет с 21 % от объемов сбережений 2022 г. до 26 % в 2025 г. и 36 % в 2030 г., то есть каждый третий рубль из сбережений граждан будет инвестироваться. Капитализация рынка акций увеличится с 22 % ВВП до, соответственно, 26 % в 2025 г. и 32 % в 2030 г. Объем проектного финансирования возрастет с 12 трлн руб. до 16 трлн руб. в 2025 г. и 26 трлн руб. в 2030 г., то есть более чем в два раза»¹⁵, что позволит обеспечить финансирование национальных проектов и программ и повысит престиж российской экономики.

Согласно указу Президента России «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», в России до 2030 г. должно быть осуществлено прорывное развитие, увеличение численности населения страны, повышение уровня жизни населения, создание комфортных условий для проживания граждан, а также должны быть созданы возможности для раскрытия таланта каждого человека¹⁶. В указе также определены целевые показатели по достижению национальных целей к 2030 г. В рамках реализации Указа Президента РФ Правительством РФ разработан «Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации». Национальные цели развития включены в национальные государственные программы и проекты. Источники их финансирования утверждены в федеральном и региональном бюджетах, бюджетах внебюджетных фондов [5]. Кроме того, предусмотрено внебюджетное финансирование – частные инвестиции.

Учитывая сложившуюся ситуацию на финансовом рынке, а также конъюнктуру цен на сырьевом рынке, обеспечение финансового суверенитета является ключевым условием для реализации национальных целей. Так как реализация государственных программ и проектов осуществляется в рамках

¹⁰ Банк России. Июнь 2023. № 6. Обзор рисков финансовых рынков. Информационно-аналитический материал. Режим доступа: https://cbr.ru/Collection/Collection/File/45128/ORFR_2023-06.pdf (дата обращения: 30.10.2023).

¹¹ Президент России. Совещание с членами Правительства. Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/70800> (дата обращения: 30.10.2023).

¹² Там же.

¹³ Там же.

¹⁴ Банк России. Апрель 2021 года. Концепция цифрового рубля. Режим доступа: https://cbr.ru/Content/Document/File/120075/concept_08042021.pdf (дата обращения: 02.11.2023).

¹⁵ Президент России. Совещание с членами Правительства. Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/70800> (дата обращения: 30.10.2023).

¹⁶ Президент России. Указ о национальных целях развития России до 2030 года. Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/63728> (дата обращения: 03.11.2023).

стратегического планирования, обеспечение финансового суверенитета, по мнению автора, является стратегической задачей на современном этапе развития России.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Обеспечение финансового суверенитета является гарантией устойчивого развития российской экономики и стратегической задачей сегодняшнего развития самого государства. Огромное значение в его достижении имеет самодостаточность российского финансового рынка с точки зрения обеспечения его внутренними долговременными финансовыми ресурсами, а также наличие условий их конвертации в инвестиции реального сектора экономики¹⁷.

Более того, в развитии финансового суверенитета огромную роль играет развитие цифровых финансов, включая применение цифровых валют для международных расчетов, а также развитие внутреннего долгового рынка, основанного на ответственной бюджетной политике.

Ограничение доступа российской экономики к глобальным финансам – кредитам и инвестициям – явилось основанием для разработки основных мероприятий по достижению финансового суверенитета. Проведенный автором анализ реализации основных направлений по его реализации свидетельствует о возрастании доли инвестиций в экономику за счет инвестиционных страховых и пенсионных продуктов, а также за счет капитализации рынка акций при одновременном автоматизированном контроле расчетов в результате введения цифрового рубля. Вместе с тем финансовый суверенитет обеспечивает Правительству РФ и Банку России возможность контроля и регуляции экономических процессов государства для формирования реакции на внешние и внутренние вызовы. Как следствие, в дополнение к предложенным Правительством РФ мероприятиям по достижению финансового суверенитета считается целесообразным проведение мероприятий по регулированию вывоза капитала, включая восстановление валютного контроля. Исходя из вышесказанного, можно резюмировать, что достижение финансового суверенитета – стратегическая задача по осуществлению прорывного развития России и повышению престижа российской экономики.

Список литературы

1. Пономаренко К.С. Формирование правовой концепции финансового суверенитета российской экономики. Юридическая наука. 2023;3:99–103.
2. Ершов М.В. Валютно-финансовые подходы в условиях санкций: новые решения. Научные труды Вольного экономического общества России. 2022;3(235):186–191. <http://doi.org/10.38197/2072-2060-2022-235-3-186-191>
3. Дудин М.Н., Шкодинский С.В., Иванов М.О. Актуальные проблемы обеспечения финансового суверенитета России в условиях международных санкций. Финансы: теория и практика. 2023;1(27):185–194. <https://doi.org/10.26794/2587-5671-2023-27-1-185-194>
4. Конев Д.М., Конева С.А. Исламский банкинг – особенности, место в мировой банковской системе и проблемы развития. Международный журнал Вестник науки. 2021;7(40(3)):49–59.
5. Седова М.А. Финансирование национальных проектов. Экономика. Налоги. Право. 2020;3(13):17–27.

References

1. Ponomarenko K.S. Formation of the legal concept of the financial sovereignty of the Russian economy. Legal Science. 2023;3:99–103. (In Russian).
2. Ershov M.V. Monetary and foreign exchange approaches during sanctions: new solutions. Scientific Works of the Free Economic Society of Russia. 2022;3(235):186–191. (In Russian). <http://doi.org/10.38197/2072-2060-2022-235-3-186-191>
3. Dudin M.N., Shkodinsky S.V., Ivanov M.O. Current problems of ensuring the financial sovereignty of Russia in the context of international sanctions. Finance: Theory and Practice. 2023;1(27):185–194. (In Russian). <https://doi.org/10.26794/2587-5671-2023-27-1-185-194>
4. Konev D.M., Koneva S.A. Islamic banking features, place in the world banking system and development problems. International Scientific Journal Bulletin of Science. 2021;7(40(3)):49–59. (In Russian).
5. Sedova M.L. Financing of national projects. Economy, taxes and law. 2020;3(13):17–27. (In Russian).

¹⁷ Президент России. Совещание с членами Правительства. Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/70800> (дата обращения: 30.10.2023).