

Дополнительные источники финансирования обновленных целей национального развития

Чмут Галина Александровна

Канд. экон. наук, доц. каф. финансов, бухгалтерского учета и налогообложения
ORCID: 0000-0002-6266-5871, e-mail: galina-chmut@yandex.ru

Южный университет (Институт управления, бизнеса и права), г. Ростов-на-Дону, Россия

Аннотация

Национальные цели развития являются основой государственной политики и объединяют трудовые и материальные ресурсы для решения ключевых тем развития. Они утверждаются указом Президента Российской Федерации (далее – РФ, Россия). Впервые национальные цели развития России были описаны в Указе Президента РФ № 204 и включали перспективу развития до 2024 г. В 2020 г. в связи с вызовами, сопряженными с распространением COVID-19, Указом Президента РФ № 474 список национальных целей был уточнен и срок их реализации продлили до 2030 г. Цели национального развития, установленные до 2030 г., включали такие основные направления, как сохранение населения, здоровье и благополучие людей; возможности для самореализации и развития талантов; комфортная и безопасная среда для жизни; достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство, а также цифровая трансформация. В мае 2024 г. национальные цели Указом Президента РФ № 309 вновь были обновлены. Основными причинами явились обеспечение устойчивого экономического и социального развития России, повышение уровня жизни и увеличение численности населения, обеспечение государственной и общественной безопасности, а также укрепление государственного и экономического суверенитета. Целями данной работы являются рассмотрение обновленных национальных целей развития, задач и определение источников их финансирования. В качестве результатов исследования проанализирована деятельность Правительства РФ по изысканию источников финансирования обновленных национальных проектов. Основным выводом работы является обоснование дополнительных источников для достижения национальных целей развития.

Ключевые слова

Цели национального развития, национальные проекты, источники финансирования, государственные программы, налогообложение, долговые обязательства, субъекты Российской Федерации, федеральный бюджет

Для цитирования: Чмут Г.А. Дополнительные источники финансирования обновленных целей национального развития // Вестник университета. 2024. № 11. С. 20–26.

Additional sources of financing for the updated national development goals

Galina.A. Chmut

Cand. Sci. (Econ.), Assoc. Prof. at the Finance, Accounting, and Taxation Department
ORCID: 0000-0002-6266-5871, e-mail: galina-chmut@yandex.ru

Southern University (Institute of Management, Business and Law), Rostov-on-Don, Russia

Abstract

National development goals are the basis of public policy and combine labour and material resources to address key development issues. They are approved by the decree of the President of the Russian Federation (hereinafter referred to as RF, Russia). For the first time, the RF's national development goals were described in the Presidential Decree No. 204 and included a development perspective until 2024. In 2020, due to the challenges associated with the spread of COVID-19, the Decree of the President of the RF No. 474 clarified the list of national goals and extended their implementation period until 2030. The national development goals set by 2030 included such key areas as population preservation, human health and well-being; opportunities for self-realisation and talent development; comfortable and safe living environment; decent, effective work and successful entrepreneurship as well as digital transformation. In May 2024, the national goals were updated again by the Presidential Decree No. 309. The main reasons were ensuring sustainable economic and social development of the RF, improving living standards and increasing the population, ensuring state and public security as well as strengthening state and economic sovereignty. The purposes of this article are to review the updated national development goals, objectives and identify sources of their financing. As the study results, the activity of the Government of the RF in finding the sources of financing for the updated national projects is analysed. The main conclusion of the article is the justification of additional sources of financing to achieve the national development goals.

Keywords

National development goals, national projects, sources of financing, government programmes, taxation, debt obligations, Russian subjects, federal budget

For citation: Chmut G.A. (2024) Additional sources of financing for the updated national development goals. *Vestnik universiteta*, no. 11, pp. 20–26.



ВВЕДЕНИЕ

После инаугурации, 7 мая 2024 г., Президентом Российской Федерации (далее – РФ, Россия) был подписан Указ № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»¹.

В качестве ориентиров национального развития определены: сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи, реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности, комфортная и безопасная среда для жизни, экологическое благополучие, устойчивая и динамичная экономика, технологическое лидерство, цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы².

В рамках реализации Указа Президента Правительством России должен быть разработан единый план по достижению национальных целей развития РФ на период до 2030 г. и на перспективу до 2036 г. Национальные цели должны быть включены в национальные программы и проекты. Ежегодно при формировании проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период необходимо предусматривать бюджетные ассигнования для достижения национальных целей.

Однако на реализацию национальных проектов в первоначальном законе о федеральном бюджете в 2024 г. уже предусмотрено более 3 трлн руб.³, а по предварительным данным Министерства финансов РФ, результат исполнения федерального бюджета за первое полугодие сложился с дефицитом в размере 929 млрд руб.⁴

В соответствии с вышеназванным Указом Правительству РФ поручено ежегодно при формировании проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период предусматривать бюджетные ассигнования на реализацию национальных целей. В связи с этим в статье рассмотрены дополнительные источники финансирования обновленных национальных целей, что может быть использовано при проведении исследований в области социально-экономического развития России на современном этапе, а также при разработке бюджетной и налоговой политики.

ТЕОРИЯ И МЕТОДЫ

Цели национального развития реализуются через национальные проекты. Национальные проекты, по сути, являются стратегическими инициативами, направленными на достижение важных целей, приоритетных в экономическом, социальном, научно-техническом и культурном развитии страны.

Концепция национальных проектов не является новой, она реализуется в различных формах во многих странах мира на протяжении истории. Однако в России национальные проекты получили свое развитие в начале XXI в., когда для решения насущных проблем страны был сформирован комплексный подход.

Первые национальные проекты в России появились в 2005 г., были выделены четыре ключевые области: здравоохранение, образование, жилищное строительство и агропромышленный комплекс. С тех пор понятие национальных проектов значительно расширилось, а их число и масштабы увеличились. Особенностью данных проектов является то, что они ориентированы на конкретные, измеримые результаты. По каждому из них устанавливаются необходимые для оценки эффективности проекта показатели, которые позволяют оценить его эффективность и внести коррективы в ходе реализации.

Национальные проекты являются важным инструментом государственной политики. Они позволяют направить ресурсы на приоритетные направления развития, а также стимулируют инновации и технологическое обновление экономики.

Приоритетные национальные проекты в современном мире используются уже достаточно давно и не являются чем-то новым. Анализ зарубежного опыта показывает, что проекты реализации социально-экономической политики – это тот самый механизм, имеющий возможность решать проблемы в социальной сфере комплексно. Мировой опыт реализации национальных проектов свидетельствует о том,

¹ Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года». Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/50542/> (дата обращения 30.08.2024).

² Там же.

³ Президент России подписал закон о федеральном бюджете на 2024 год и плановый период 2025–2026 годов. Режим доступа: https://minfin.gov.ru/ru/press-center/?id_4=38772-prezident_rossii_podpisal_zakon_o_federalnom_byudzhete_na_2024_god_i_planovyi_period_2025-2026_godov/ (дата обращения: 30.08.2024).

⁴ Предварительная оценка исполнения федерального бюджета в январе-июне 2024 года. Режим доступа: https://minfin.gov.ru/ru/press-center/?id_4=39156-predvaritelnaya_otsenka_ispolneniya_federalnogo_byudzheta_v_yanvare-iyune_2024_goda/ (дата обращения: 30.08.2024).

что отличие приоритетных национальных проектов от мер институционального характера заключается в потребности привлечения экономических и других ресурсов, в необходимости установления четких сроков реализации проектов, в наличии обязательств участников проекта. Не так давно приоритетные национальные проекты России стали рассматриваться как инструменты социально-экономического развития. В России национальный проект как новый инструмент социально-экономического развития был задуман сразу после начала нынешнего президентства В.В. Путина. Данные проекты должны работать в соответствии с целями Указа [1].

Сложившаяся в последние годы в РФ практика государственного стратегического управления и планирования рассматривает в качестве основы государственного стратегического управления комплекс национальных стратегических целей, формируемых указами Президента России. Такой подход к определению стратегических ориентиров развития страны оказался достаточно конструктивным, найдя практическое воплощение в системе национальных проектов РФ [2]. В связи с этим национальные цели обновляются ввиду возникновения новых задач в области социально-экономического развития России.

Обновленные национальные цели сформированы с учетом задач и поручений по итогам послания президента В.В. Путина Федеральному собранию РФ⁵. Среди основных задач можно выделить такие: увеличение доходов граждан, повышение рождаемости, увеличение продолжительности жизни, повышение потенциала высшей школы, обеспечение технологического суверенитета, смягчение налогового режима для производственных предприятий малого и среднего бизнеса, снижение выбросов в атмосферу, обеспечение доступа к высокоскоростному интернету практически на всей территории России.

Исходя из основных задач были сформированы следующие обновленные национальные цели: сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи, реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности, комфортная и безопасная среда для жизни, экологическое благополучие, устойчивая и динамичная экономика, технологическое лидерство, цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы⁶.

Исполнение поручений, сформулированных по итогам послания Президента Федеральному собранию РФ, потребует дополнительных финансовых источников. В связи с этим возникает необходимость в изыскании дополнительных источников финансирования для достижения национальных целей. Основными методами исследования при написании данной статьи явились сравнение, анализ, синтез, а также организационный, структурно-функциональный подходы.

ПОСТАНОВКА ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЙ

Для достижения обновленных национальных целей, сформированных в Указе Президента РФ № 309 по итогам послания президента В.В. Путина Федеральному собранию России, потребуется более 1 трлн руб. в год, заявил «Интерфаксу» министр финансов А.Г. Силуанов⁷.

Федеральные проекты, сгруппированные в национальные проекты, для достижения национальных целей, входят в состав отдельных мероприятий, включенных в одну или несколько государственных программ РФ. Применение программно-проектного подхода к управлению бюджетными расходами в российской практике соответствует общим мировым тенденциям управления общественными финансами [3].

Финансирование государственных программ в России выполняется по нескольким направлениям. Одним из основных источников средств являются бюджетные ассигнования. Кроме того, существуют внебюджетные источники финансирования, такие как заемные средства или инвестиции [4].

В то же время национальные проекты, реализуемые в рамках национальных целей, опираются на бюджетные расходы публично-правовых образований. Основываясь на принципах софинансирования национальных проектов и бюджетного федерализма, государство широко использует указанные инструменты в целях финансовой поддержки и экономического выравнивания субъектов РФ через межбюджетные трансферты из федерального бюджета, что позволяет снизить нагрузку на бюджеты регионов.

⁵ Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года». Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/50542/> (дата обращения 30.08.2024).

⁶ Там же.

⁷ Интерфакс. Силуанов оценил меры из послания президента более чем в 1 трлн рублей в год. Режим доступа: <https://www.interfax.ru/russia/955279> (дата обращения: 30.08.2024).

Основными источниками финансирования национальных проектов как во всем мире, так и в России являются государственные бюджетные средства и внебюджетные источники. Однако в РФ с начала реализации национальных проектов наблюдается их недофинансирование за счет внебюджетных источников⁸. Основным источником финансирования в настоящее время являются средства бюджетной системы РФ. Вместе с тем дефицит федерального бюджета по итогам первого полугодия составил 929 млрд руб.⁹, что требует изыскания дополнительных доходов бюджета.

Вопросы справедливого налогообложения особенно актуальны в настоящее время, тем более что Президентом РФ поставлена задача о справедливости налоговой системы, направленной на стимулирование инвестиций, обеспечение устойчивости бюджетов. Справедливость означает: кто больше зарабатывает, тот больше платит, и такой принцип налогообложения доходов физических лиц действует во многих странах. Так, например, в Китае, Германии, Франции максимальная ставка налогообложения составляет 45 %, в связи с чем введение прогрессивной шкалы является целесообразным, тем более что, по информации министра финансов РФ, прогрессивный налог может затронуть только 3,2 % работающего населения России с доходом выше 200 тыс. руб. в месяц.

Вопрос налога на роскошь остается в РФ дискуссионным на протяжении нескольких лет. Мировая практика показывает, что многие государства применяют его не только для пополнения бюджета, но и в качестве средства социальной справедливости [5]. В связи с этим целесообразным является установление повышенной ставки налогообложения для дорогостоящих объектов недвижимости. Несмотря на необходимость изыскания дополнительных источников бюджета, многие предприниматели используют систему незаконного дробления бизнеса. Так, по информации Федеральной налоговой службы, с начала 2018 г. по август 2023 г. незаконное дробление бизнеса нанесло федеральному бюджету ущерб на сумму 506 млрд руб. Для решения данной проблемы целесообразно разработать меры плавного перехода с упрощенной системы налогообложения на общую.

Еще одним дополнительным источником финансирования обновленных национальных проектов может являться повышение налога на прибыль. Так, по словам министра финансов РФ, действующая ставка налога на прибыль в 20 % выступает одной из самых низких среди развитых и развивающихся экономик. В связи с этим ее повышение является целесообразным. При этом с целью реализации высокотехнологичных инвестиционных проектов и снижения нагрузки на бизнес необходимо предусмотреть инвестиционный налоговый вычет.

Кроме того, учитывая, что регионы также участвуют в реализации национальных проектов для достижения национальных целей, необходимо списание части задолженности регионов по бюджетным кредитам при условии направления высвобождающихся средств региональных бюджетов на поддержку инвестиций.

АНАЛИЗ РЕЗУЛЬТАТОВ

С целью обоснования предложенных дополнительных источников финансирования для достижения национальных целей рассмотрим результаты предложенных мероприятий по основным направлениям.

Первое – разработать меры плавного увеличения налоговой нагрузки для компаний, которые переходят с упрощенного режима налогообложения на общий. С этой целью установлена налоговая амнистия за дробление бизнеса в 2022–2024 гг. Вновь созданные организации и индивидуальные предприниматели, применяющие упрощенную систему налогообложения, освобождаются от уплаты налога на добавленную стоимость (далее – НДС) со дня постановки на учет в налоговом органе. В то же время компании, доходы которых превышают 60 млн руб., обязаны уплачивать НДС. Кроме того, предусмотрена возможность применения пониженных ставок при использовании упрощенной системы налогообложения в размере 5 и 7 % при условии, что доход в течение налогового периода не превышает 250 и 450 млн руб. соответственно. Данные изменения Федеральным законом № 176-ФЗ от 13.07.2024 г. внесены в Налоговый кодекс РФ¹⁰.

⁸ Стенограмма заседания «круглого стола» на тему «О ходе исполнения мероприятий национальных проектов: текущее состояние, проблемы, сроки реализации. 22 марта 2023 года. Режим доступа: <http://council.gov.ru/media/files/voxrNv4xa5EWY3OxR0XaV0HADL8rz2sE.pdf> (дата обращения: 31.08.2024).

⁹ Президент России подписал закон о федеральном бюджете на 2024 год и плановый период 2025–2026 годов. Режим доступа: https://minfin.gov.ru/ru/press-center/?id_4=38772-prezident_rossii_podpisal_zakon_o_federalnom_byudzhete_na_2024_god_i_planovyi_period_2025-2026_godov/ (дата обращения: 30.08.2024).

¹⁰ Федеральный закон от 12.07.2024 г. № 176-ФЗ «О внесении изменений в первую и вторую части Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу отдельных законодательных актов Российской Федерации». Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202407120009> (дата обращения: 31.08.2024).

Вторым направлением увеличения доходов бюджета является введение прогрессивной шкалы налогообложения. С этой целью повышены ставки по налогу на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) по оплате труда с 13 до 22 %. Так, если сумма выплат по оплате труда за налоговый период равна или менее 2,4 млн руб., процентная ставка составит 13 %. При превышении выплаты по оплате труда 2,4 млн руб., но не более 5 млн руб. сумма налога составит 312 тыс. руб. с прибавлением 15 % от суммы, превышающей 2,4 млн руб. Если выплаты больше 5 млн руб., но меньше 20 млн руб., сумма налога равна 702 тыс. руб. и 18 % от суммы выплат, превышающих 5 млн руб.

При превышении выплат по оплате труда 20 млн руб. и не более 50 млн руб. сумма налога составит 3 402 тыс. руб. и 20 % от суммы, превышающей 20 млн руб. Если они больше 50 млн руб., сумма налога составит 9 402 тыс. руб. и 22 % от суммы выплат, превышающих 50 млн руб.¹¹

Кроме того, утверждена прогрессивная шкала НДФЛ для иных доходов, в том числе дивидендов и процентов по вкладам: 13 % для доходов до 2,4 млн руб. и 312 тыс. с прибавлением 15 % для доходов, превышающих 2,4 млн руб.¹²

Установление более высоких ставок имущественных налогов по дорогостоящему имуществу является третьим дополнительным источником финансирования национальных проектов. Федеральным законом № 176-ФЗ повышена ставка налога на имущество организаций для дорогостоящих объектов недвижимости. Субъекты РФ могут устанавливать ставку не более 2,5 % по недвижимости, стоимость которой превышает 300 млн руб. и по которой налоговая база определяется по кадастровой стоимости. Аналогичная мера предусмотрена по земельному налогу – ставка повышена с 0,3 до 1,5 %¹³.

Еще одним источником дополнительных поступлений в бюджет является увеличение ставки по налогу на прибыль. Налоговая ставка увеличена до 25 %¹⁴. При этом разработан механизм инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль. Размер вычета может составлять до 50 % от суммы расходов.

С целью реализации предложений по списанию части задолженности по бюджетным кредитам Федеральным законом № 177-ФЗ от 13 июля 2024 г. внесены изменения в Бюджетный кодекс¹⁵ и в закон о федеральном бюджете на 2024 г. и плановый период 2025 г. и 2026 г.¹⁶ Указанным законом задолженность регионов по бюджетным кредитам в размере двух третей будет списана¹⁷. Это является хорошим ресурсом для регионов. Указанные средства они обязаны направить на развитие инвестиционных проектов в целях достижения национальных целей развития.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Цели национального развития являются основой государственной политики и объединяют трудовые и материальные ресурсы для решения ключевых тем развития.

В целях обеспечения устойчивого экономического и социального развития РФ, повышения уровня жизни и увеличения численности населения, обеспечения государственной и общественной безопасности, а также укрепления государственного и экономического суверенитета цели национального развития Указом Президента России № 309 были обновлены¹⁸.

Обновленные национальные цели сформированы с учетом задач, указанных в послании Президента Федеральному собранию РФ. Среди них можно выделить увеличение доходов граждан, повышение рождаемости, увеличение продолжительности жизни, обеспечение технологического суверенитета, снижение выбросов в атмосферу, обеспечение доступа к высокоскоростному интернету на всей территории России. Для достижения обновленных национальных целей необходимы дополнительные источники финансирования, которыми в значительной мере являются средства федерального бюджета и бюджетов субъектов

¹¹ Федеральный закон от 12.07.2024 г. № 176-ФЗ «О внесении изменений в первую и вторую части Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу отдельных законодательных актов Российской Федерации». Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202407120009> (дата обращения: 31.08.2024).

¹² Там же.

¹³ Там же.

¹⁴ Там же.

¹⁵ Федеральный закон от 13.07.2024 г. № 177-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202407130001> (дата обращения: 31.08.2024).

¹⁶ Федеральный закон от 12.07.2024 г. № 175-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов». Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/50840> (дата обращения: 31.08.2024).

¹⁷ Там же.

¹⁸ Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года». Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/50542/> (дата обращения: 30.08.2024).

РФ. В связи с этим для компаний, которые переходят с упрощенного режима налогообложения на общий, предложено разработать меры плавного увеличения налоговой нагрузки, предложены введение прогрессивной шкалы налогообложения, установление более высоких ставок имущественных налогов и повышение налога на прибыль. Кроме того, источником дополнительных средств для финансирования инвестиционных региональных проектов является списание двух третей задолженности регионов по бюджетным кредитам при условии направления высвобождающихся региональных средств на поддержку инвестиций для достижения национальных целей.

Проведенный автором анализ реализации предложенных дополнительных источников финансирования обновленных национальных целей свидетельствует о том, что закрепление налоговым и бюджетным законодательством данных источников обеспечит выполнение задач для реализации обновленных национальных целей.

Список литературы

1. Таболина А.И. Мировой опыт реализации национальных проектов и возможность их использования в России. В кн.: Исследования молодых ученых: материалы XX Международной научной конференции, Казань, 20–23 мая 2021 г. Казань: Издательство «Молодой ученый»; 2021. С. 25–27.
2. Михненко П.А. Национальные цели и институциональные трансформации: модель стратегического развития. Государственное управление. Электронный вестник. 2021;85:25–44. <http://doi.org/10.24412/2070-1381-2021-85-25-44>
3. Седова М.Л. Финансирование национальных проектов. Экономика. Налоги. Право. 2020;3(13):17–27. <https://doi.org/10.26794/1999-849X-2020-13-3-17-27>
4. Львова М.И., Исакова Н.Ю. Финансирование государственных программ в России. Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2023;8–1(13):258–263. <https://doi.org/10.34670/AR.2023.87.49.022>
5. Басманова Н.В. Налог на роскошь в России и за рубежом. Молодой ученый. 2023;20(467):487–489.

References

1. Tabolina A.I. World experience in the implementation of national projects and possibility of their use in Russia. In: Research of young scientists: Proceedings of the XX International Scientific Conference, Kazan, May 20–23, 2021. Kazan: “Molodoy uchyonyy” Publ. House; 2021. Pp. 25–27. (In Russian).
2. Mikhnenko P.A. National goals and institutional transformations: model of strategic development. Public administration. Electronic bulletin. 2021;85:25–44. (In Russian). <http://doi.org/10.24412/2070-1381-2021-85-25-44>
3. Sedova M.L. Financing of national projects. Economics. Taxes & Law. 2020;3(13):17–27. (In Russian). <https://doi.org/10.26794/1999-849X-2020-13-3-17-27>
4. Lvova M.I., Isakova N.Yu. Financing of state programs in Russia. Economics: Yesterday, Today and Tomorrow. 2023;8–1(13):258–263. <https://doi.org/10.34670/AR.2023.87.49.022>
5. Basmanova N.V. Luxury tax in Russia and abroad. Young scientist. 2023;20(467):487–489. (In Russian).