

Роль стратегического и бизнес-планирования в устойчивом развитии сельских территорий (на примере депрессивных юго- и северо-восточных районов Республики Башкортостан)

Ахметов Вилюр Ямилевич¹

Канд. экон. наук, ст. науч. сотр. Сектора экономики и управления развитием территорий
ORCID: 0000-0003-0575-0903, e-mail: willi76@mail.ru

Якшимбетова Гульшат Ильдаровна²

Канд. экон. наук, зав. каф. экономики и менеджмента
ORCID: 0000-0002-6419-7637, e-mail: glcht_07@mail.ru

¹Институт социально-экономических исследований – обособленное структурное подразделение Уфимского федерального исследовательского центра Российской академии наук, г. Уфа, Россия

²Сибайский институт (филиал) Уфимского университета науки и технологий, г. Уфа, Россия

Аннотация

Работа посвящена анализу роли стратегического и бизнес-планирования в устойчивом развитии сельских территорий. Авторы на примере депрессивных и дотационных юго- и северо-восточных районов Республики Башкортостан акцентируют внимание на актуальности разработки эффективных стратегий и бизнес-планов для преодоления социальных и экономических проблем, характерных для данных территорий. В работе рассматриваются методы и подходы к планированию, а также их влияние на улучшение жизненных условий населения, развитие инфраструктуры и устойчивое ведение сельского хозяйства. Четко обозначены проблемы, препятствующие развитию данных территорий, и предложены практические рекомендации для органов власти и местных сообществ. Исследование подчеркивает целесообразность создания Центра мониторинга устойчивого развития сельских территорий при Министерстве сельского хозяйства Республики Башкортостан с привлечением известных ученых и опытных специалистов, важность комплексного подхода к планированию, учитывающего местные особенности и ресурсы, а также активно вовлекающего местное население в процессы принятия решений. Работа предоставляет ценные выводы и рекомендации для специалистов и исследователей в области социально-экономического развития и управления сельскими территориями.

Ключевые слова

Сельские территории, депрессивные районы, стратегическое планирование, бизнес-планирование, диверсификация экономики села, качество жизни, российский регион, Республика Башкортостан

Благодарности. Данное исследование выполнено в рамках государственного задания Уфимского федерального исследовательского центра Российской академии наук № 075-00571-25-00 на 2025 г. и на плановый период 2026 г. и 2027 г.

Для цитирования: Ахметов В.Я., Якшимбетова Г.И. Роль стратегического и бизнес-планирования в устойчивом развитии сельских территорий (на примере депрессивных юго- и северо-восточных районов Республики Башкортостан)//Вестник университета. 2025. № 1. С. 104–112.

Role of strategic and business planning in sustainable development of rural areas (on the example of depressed south- and north- eastern regions of the Republic of Bashkortostan)

Vilyur Ya. Akhmetov¹

Cand. Sci. (Econ.), Senior Researcher of the Sector of Economy and Management of Territorial Development
ORCID: 0000-0003-0575-0903, e-mail: willi76@mail.ru

Gulshat I. Yakshimbetova²

Cand. Sci. (Econ.), Head of the Economy and Management Department
ORCID: 0000-0002-6419-7637, e-mail: glcht_07@mail.ru

¹Institute of Social and Economic Researches –Subdivision of the Ufa Federal Research Centre of the Russian Academy of Sciences, Ufa, Russia

²Sibai Institute (Branch) of the Ufa University of Science and Technology, Ufa, Russia

Abstract

The article is devoted to the analysis of the role of strategic and business planning in the sustainable development of rural areas. Using the example of depressed and subsidised south- and north-eastern regions of the Republic of Bashkortostan, the authors focus on the relevance of developing effective strategies and business plans to overcome the social and economic problems characteristic of these territories. The paper examines methods and approaches to planning as well as their impact on improving the living conditions of the population, infrastructure development and sustainable agriculture. The problems hindering the development of these territories are clearly identified, and practical recommendations for authorities and local communities are proposed. The study highlights the expediency of creating a Monitoring Centre for Sustainable Rural Development under the Ministry of Agriculture of the Republic of Bashkortostan with the involvement of well-known scientists and experienced specialists, the importance of an integrated approach to planning that considers local characteristics and resources as well as actively involving the local population in decision-making processes. The article provides valuable conclusions and recommendations for specialists and researchers in the field of socio-economic development and rural management.

Keywords

Rural areas, depressed regions, strategic planning, business planning, rural economic diversification, quality of life, Russian region, Republic of Bashkortostan

Acknowledgments. This study has been conducted within the framework of the state assignment of the Ufa Federal Research Centre of the Russian Academy of Sciences No. 075-00571-25-00 for 2025 and for the planning period of 2026 and 2027.

For citation: Akhmetov V.Ya., Yakshimbetova G.I. (2025) Role of strategic and business planning in sustainable development of rural areas (on the example of depressed south- and north-eastern regions of the Republic of Bashkortostan). *Vestnik universiteta*, no. 1, pp. 104–112.



ВВЕДЕНИЕ

Одним из приоритетных направлений современной политики Правительства Российской Федерации (далее – РФ, Россия) является устойчивое развитие сельских территорий. С 2019 г. действует государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий на 2020–2025 годы»¹, которая была принята в развитие предыдущих программ «Социальное развитие села»² и «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года»³. В Республике Башкортостан (далее – РБ) в декабре 2019 г. также приняли региональную государственную программу по комплексному развитию сельских территорий⁴. Кроме того, в 2011 г. Правительство РБ утвердило две среднесрочные программы для развития депрессивных районов Зауралья⁵ и северо-востока республики⁶ до 2024 г. Однако их реализация не была достаточно эффективной из-за различных объективных и субъективных причин. Поэтому сейчас, кроме стратегического планирования, также актуальна активизация бизнес-планирования применительно к развитию конкретных сельских депрессивных территорий и предприятий.

Разработка стратегий регионов, муниципалитетов до 2000-х гг. больше носила рекомендательный характер, но с принятием Федерального закона № 172-ФЗ от 20 июня 2014 г. «О стратегическом планировании в РФ»⁷ это стало обязательным для всех субъектов РФ и, соответственно, для городов и муниципальных районов. Кроме федерального законодательства, в РБ вопросы стратегирования регулируются региональными нормативно-правовыми актами, в частности Законом «О стратегическом планировании в Республике Башкортостан»⁸ и Указом Главы республики «О стратегических направлениях социально-экономического развития Республики Башкортостана до 2024 года»⁹. В настоящее время, согласно вышеуказанным нормативно-правовым актам, во всех муниципалитетах РБ разработаны стратегии социально-экономического развития до 2030 г., которые были доработаны с учетом принятых целевых показателей социально-экономического развития страны в соответствии с Посланием Президента России В.В. Путина Федеральному собранию и майским Указом Президента № 204¹⁰.

В настоящее время стратегическое и бизнес-планирование начинают играть ключевую роль в развитии не только предприятий, но и сельских территорий, обеспечивая системный подход к улучшению экономических, социальных и экологических аспектов жизни в сельской местности. Эти виды планирования способствуют созданию долгосрочных и устойчивых стратегий, программ, бизнес-планов, направленных на определение точек роста экономики села, повышение экономической активности и качества жизни в сельских районах [1].

Стратегическое планирование предполагает:

– комплексный анализ и оценку социально-экономической ситуации, качества производственной и непроизводственной инфраструктуры, природно-ресурсного потенциала территории;

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 г. № 696 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации». Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_326085/?ysclid=m7d23yzjir961810543 (дата обращения: 20.09.2024).

² Постановление Правительства Российской Федерации от 03.12.2002 г. № 858 «О федеральной целевой программе «Социальное развитие села до 2013 года» (редакция от 15.07.2013 г.). Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64705/ (дата обращения: 20.09.2024).

³ Постановление Правительства Российской Федерации от 15.07.2013 г. № 598 «О федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года» (с изменениями и дополнениями). Режим доступа: <http://base.garant.ru/70419016/#ixzz5z5mgstWr> (дата обращения: 20.09.2024).

⁴ Постановление Правительства Республики Башкортостан от 12.12.2019 г. № 728 «Об утверждении государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий Республики Башкортостан» и о внесении изменений в некоторые решения Правительства Республики Башкортостан» (с изменениями на 08.12.2020 г.). Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/561663813> (дата обращения: 20.09.2024).

⁵ Министерство сельского хозяйства Республики Башкортостан. Среднесрочная комплексная программа экономического развития Зауралья на 2011–2015 годы. Режим доступа: <https://agriculture.bashkortostan.ru/about/projects/all/47/?ysclid=m7d2ferau8397449494> (дата обращения: 20.09.2024).

⁶ Постановление Правительства Республики Башкортостан от 09.11.2011 г. № 395 «О среднесрочной комплексной программе социально-экономического развития северо-восточных районов Республики Башкортостан на 2011–2015 годы». Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/463515111?ysclid=m7d2ler5oc782705532> (дата обращения: 20.09.2024).

⁷ Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (последняя редакция). Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/ (дата обращения: 20.09.2024).

⁸ Закон Республики Башкортостан от 27.02.2015 г. № 194-з «О стратегическом планировании в Республике Башкортостан» (в редакции Законов Республики Башкортостан от 06.12.2016 г. № 433-з, от 04.02.2019 г. № 58-з, от 05.06.2019 г. № 105-з, от 04.02.2020 г. № 214-з, от 03.03.2021 г. № 385-з). Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/424038990> (дата обращения: 20.09.2024).

⁹ Указ Главы Республики Башкортостан от 23.09.2019 г. № УГ-310 «О стратегических направлениях социально-экономического развития Республики Башкортостан до 2024 года». Режим доступа: <https://nra.bashkortostan.ru/25191/> (дата обращения: 20.09.2024).

¹⁰ Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71837200/> (дата обращения: 20.09.2024).

- выделение приоритетных направлений развития, таких как сельское хозяйство, перерабатывающая промышленность, туризм, народные промыслы и ремесла и т.д.;
- разработку комплексных стратегий, направленных на достижение поставленных целей, включая диверсификацию экономики села, улучшение социальной инфраструктуры, поддержку малого и среднего бизнеса, развитие человеческого капитала и защиту окружающей среды [2];
- постоянный мониторинг и оценку, в том числе Министерством сельского хозяйства РФ (далее – Минсельхоз РФ), реализации стратегий, программ, корректировку планов в зависимости от изменяющихся внешних и внутренних факторов¹¹.

Бизнес-планирование, в отличие от стратегического, нацелено на разработку конкретных бизнес-планов и проектов, способствующих экономическому росту сельских территорий за счет широкой диверсификации экономики села, развития несельскохозяйственных видов деятельности, организации новых предприятий и рабочих мест [3].

К ключевым элементам бизнес-планирования применительно к сельским территориям относятся следующие:

- поиск и оценка возможностей для развития бизнеса в сельских районах, включая агробизнес, переработку сельскохозяйственной продукции, экотуризм и т.д.;
- разработка детальных бизнес-планов (анализ рынка, маркетинговая стратегия, финансовые расчеты и план реализации);
- поиск источников финансирования, включая государственные программы поддержки, гранты, кредиты и частные инвестиции;
- реализация бизнес-планов с использованием эффективных методов управления проектами и постоянный мониторинг выполнения поставленных задач.

Стратегическое и бизнес-планирование взаимодополняют друг друга, обеспечивают устойчивое и комплексное развитие сельских территорий, так как подразумевают получение не только экономического, но и социального эффекта за счет роста доходов, активизации малого и среднего бизнеса, кооперации на селе, снижения безработицы, улучшения благоустройства сел и решения демографических и экологических проблем (роста рождаемости, снижения смертности, сдерживания оттока населения и привлечения молодежи в сельскую местность, сохранения уникальных природных ландшафтов, качества воды и почвы). Бизнес-планирование через реализацию отдельных проектов и инициатив конкретизирует общие векторы и приоритеты социально-экономического развития, которые задает стратегическое планирование. Это, как показывает передовой международный и отечественный опыт, позволяет создать устойчивую социально-экономическую среду, улучшить качество жизни населения и обеспечить долгосрочное поступательное развитие сельских территорий.

Создание Центра мониторинга устойчивого развития сельских территорий (далее – Центр) при Министерстве сельского хозяйства РБ (Минсельхоз РБ) позволила бы, на наш взгляд, более эффективно разрабатывать и корректировать федеральные, региональные и муниципальные программы, стратегии, бизнес-планы и проекты организации конкретных предприятий в сельской местности. Специалисты данного центра смогли бы более компетентно адаптировать существующие шаблоны типовых бизнес-планов Минсельхоз РФ к условиям определенных регионов с учетом экономико-географического положения, благоприятных факторов для развития тех или иных направлений сельского хозяйства, а также перспективных несельскохозяйственных видов деятельности, включая туризм, народные промыслы, ремесла и др.

ПОСТАНОВКА ПРОБЛЕМЫ

Вопросам устойчивого развития территорий, в том числе сельских, их стратегического развития посвящены труды многих отечественных ученых. В частности, можно особо отметить научные статьи и монографии И.Г. Ушачева, В.В. Милосердова, И.Н. Буздалова, О.В. Ухалиной, А.В. Горячевой, В.Н. Кузьмина, М.Д. Горячко, Н.В. Седовой, С.Г. Сальникова, И.А. Семиной, С.А. Копниной, С.С. Ефимова, К.В. Шинова, С.Б. Ческидова, Т.Е. Маринченко, А.П. Корольковой, А.И. Валеевой [4], А.А. Барлыбаева [5].

¹¹ Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 20.04.2020 г. № 212 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Обеспечение государственного мониторинга сельских территорий». Режим доступа: <https://mcx.gov.ru/upload/iblock/241/241ec3510463ea96200f8195e78dff4e.pdf> (дата обращения: 20.09.2024).

Несмотря на значительную теоретическую разработанность исследуемой проблематики, многие вопросы практической реализации научных идей остаются открытыми. Кроме того, глобальные проблемы современности, информатизация и цифровизация аграрного сектора, рост производительности труда машин и оборудования в агропромышленном комплексе, западные санкции и другие факторы требуют пересмотра многих стратегических подходов к развитию современного села, в том числе с использованием лучших международных практик управления развитием сельских территорий.

Передовой зарубежный опыт показывает важность комплексного подхода к стратегическому планированию сельских территорий, включающего экономические, социальные и экологические аспекты. Эти примеры могут служить ориентиром для разработки и реализации эффективных программ развития данных территорий и в РФ, учитывая местные особенности и потребности.

В качестве зарубежных примеров успешного развития сельских территорий с применением инструментария стратегического и бизнес-планирования можно отметить следующие.

1. Развитие агротуризма в Тоскане (Италия), славящейся своими живописными ландшафтами, виноградниками и оливковыми рощами. Местными властями и предпринимателями в рамках стратегических планов по развитию агротуризма, предусматривающих поддержку фермерских хозяйств и продвижение местной культуры, были разработаны туристические маршруты, улучшение гостиничной инфраструктуры на базе сельских домов, организация винных туров и кулинарных мастер-классов, которые привлекли туристов со всего мира, что существенно повысило доходы местного населения.

2. Внедрение инновационных технологий в сельское хозяйство во Франции, в частности проект «ГринТех», разработанный для поддержки стартапов и малого бизнеса, занимающихся продвижением экологичных технологий, систем точного земледелия. Использование дронов и сенсоров для мониторинга урожая привело к повышению эффективности и устойчивости сельскохозяйственного производства.

3. Модернизация сельской инфраструктуры в Китае. Реализация государственной программы, направленной на развитие транспортной, водной и энергетической инфраструктуры в сельских районах, способствовала экономическому росту и ощутимо повысила качество жизни населения.

4. В Бразилии большое внимание уделяется поддержке мелких фермеров в рамках программы «Семейные фермы», по которой предусмотрены льготные кредиты, образовательные курсы и консультационная поддержка. Это дало результаты в виде новых рабочих мест, повышения доходов фермеров и роста устойчивости сельского хозяйства.

5. Министерством сельского хозяйства Соединенных Штатов Америки реализуются различные программы по развитию сельских территорий, в том числе предусматривающие поддержку малых фермерских хозяйств, кооперативов, внедрение инновационных агротехнологий, повышение доступности образовательных и медицинских услуг.

6. В Канаде программы по развитию сельских территорий направлены на стимулирование экономического роста через инвестиции в инфраструктуру, поддержку инноваций и развитие сельских сообществ. Они включают гранты и кредиты для фермеров, а также инициативы по сохранению окружающей среды.

7. Австралийское правительство активно поддерживает сельские территории через программы, направленные на повышение конкурентоспособности аграрного сектора, улучшение транспортной и коммуникационной инфраструктуры и развитие туризма. Особое внимание уделяется климатическим изменениям и адаптации сельского хозяйства к новым условиям.

8. В Новой Зеландии уделяется внимание развитию органического сельского хозяйства и устойчивых практик землепользования. Государственные программы включают поддержку инновационных фермерских методов, развитие сельского туризма и инициативы по сохранению биоразнообразия.

ЦЕЛЬ, МАТЕРИАЛЫ И МЕТОДЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

Данное исследование ставит целью актуализировать роль стратегического и бизнес-планирования в устойчивом развитии сельских территорий России. Подробнее проблематика рассмотрена на материалах юго- и северо-восточных районов РБ, которые занимают более четверти территории региона и находятся на протяжении последних десятилетий в депрессивном состоянии.

Информационно-методологическую базу изучения развития сельских территорий составили статистические данные по РФ, РБ, результаты личных наблюдений авторов, социально-экономических работ Института социально-экономических исследований Уфимского федерального исследовательского

центра Российской академии наук (далее – ИСЭИ УФИЦ РАН), коллег из Сибайского института (филиала) Уфимского университета науки и технологий, Академии наук РБ, других научных и образовательных учреждений РФ [5–7].

РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

Согласно государственной программе РБ «Комплексное развитие сельских территорий Республики Башкортостан» на начало 2023 г. сельское население региона составляло 1 535,2 тыс. чел. (37,7 % от общей численности населения республики), сократившись по сравнению с 2020 г. на 26 тыс. чел.

Доля сельского населения в общей численности населения региона в 2020 г. – 38,2 %. Оно проживает в 54 муниципальных районах Башкортостана, объединивших 4 538 сельских населенных пунктов. Плотность населения – 28,3 чел. на 1 км².

Преобладающая часть людей проживает в сельских поселениях с численностью до 10 тыс. чел. Эти населенные пункты отличаются недостаточно развитой коммуникационной, транспортной и инженерной инфраструктурой, не имеют соответствующей современным условиям базы для оказания сельскому населению образовательных, медицинских, жилищно-коммунальных и социально-культурных услуг, характеризуются высоким уровнем безработицы и бедности.

В большинстве административных районов сельское хозяйство по-прежнему остается основной сферой приложения труда жителей, вследствие чего сельскую экономику можно характеризовать как моноотраслевую.

Уровень жизни сельского населения остается низким, увеличивается разрыв между городом и селом по величине доходов. В 2022 г. среднемесячная номинальная заработная плата в сельском хозяйстве составила 35 294,2 руб.¹², что практически в два раза ниже средней заработной платы по региону.

Наиболее сложная ситуация наблюдается в юго- и северо-восточных районах региона, которые уже долгие годы относятся к категории депрессивных и дотационных.

Ниже нами приводятся исследования сотрудников Научно-исследовательского финансового института Министерства финансов России (далее – НИФИ Минфина России) по данным Федеральной службы государственной статистики, проведенные ими в рамках подготовки Стратегии развития Зауралья РБ до 2030 г. (см. таблицу).

Таблица

Доля отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (без субъектов малого предпринимательства)

Регион	Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (без субъектов малого предпринимательства), млн руб., 2020 г.	Доля в показателе по региону, %	Доля в показателе по Зауралью, %
Республика Башкортостан	1 938 395	100	–
Зауралье, всего	70 477	4	100
Сибай	10 618	1	15
Абзелиловский район	2 234	0,1	3
Баймакский район	3 200	0,2	5
Бурзянский район	291	–	0,4
Зианчуринский район	566	–	1
Зилаирский район	343	–	0,5
Учалинский район	42 120	2	60
Хайбуллинский район	11 105	1	16

Составлено авторами по материалам источника¹³

¹² Постановление Правительства Республики Башкортостан от 12.12.2019 г. № 728 «Об утверждении государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий Республики Башкортостан» и о внесении изменений в некоторые решения Правительства Республики Башкортостан» (с изменениями на 08.12.2020 г.). Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/561663813> (дата обращения: 20.09.2024).

¹³ Постановление Правительства Республики Башкортостан от 07.09.2022 г. № 516 «О Стратегии социально-экономического развития Зауралья Республики Башкортостан до 2030 года и плане мероприятий по ее реализации». Режим доступа: <https://nra.bashkortostan.ru/36398/> (дата обращения: 20.09.2024).

По данным таблицы видно, что доля отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (без субъектов малого предпринимательства) Зауралья РБ в целом и отдельных районов ничтожно мала. Аналогичная ситуация характерна и для северо-восточных районов региона. При этом они имеют огромный природно-ресурсный потенциал, богатые месторождения различных полезных ископаемых, значительные земельные площади (территории Зауралья и северо-востока РБ занимают в совокупности более четверти площади республики).

Эти территории характеризуются сейчас спадом объемов сельскохозяйственного и промышленного производства ввиду массового банкротства в 1990–2000-е гг. ключевых предприятий, безработицей, оттоком молодежи в города, деградацией населения, снижением качества сельской жизненной среды [6].

Для вывода экономики этих субрегионов из кризиса в 2010–2011 гг. сотрудниками ИСЭИ УФИЦ РАН совместно с учеными Академии наук РБ, специалистами различных министерств и ведомств РБ, администраций городов и районов были разработаны вышеупомянутые среднесрочная комплексная программа экономического развития Зауралья на 2011–2015 гг.¹⁴ и среднесрочная комплексная программа социально-экономического развития северо-восточных районов РБ на 2011–2015 гг.¹⁵

Данные программы в дальнейшем были дополнены и пролонгированы вначале до 2020 г., а затем до 2024 г. Однако многое из запланированного в них еще не выполнено, в частности, в области повышения эффективности производства и занятости населения, диверсификации экономики, развития перерабатывающей промышленности, сельскохозяйственной кооперации, малого и среднего бизнеса, из-за недостаточного финансирования проектов, неэффективного муниципального и агроменеджмента, нецелевого использования бюджетных средств и ряда других объективных и субъективных причин.

Поэтому в 2023 г. при участии авторов данного исследования специалистами НИФИ Минфина России была разработана и утверждена Правительством РБ новая Стратегия социально-экономического развития Зауралья РБ до 2030 г.¹⁶, и сейчас рабочие группы по различным направлениям Центра стратегических разработок РБ и Министерства экономического развития РБ создают, также при участии авторов данной статьи, аналогичную стратегию применительно к северо-востоку Башкортостана.

Как нам представляется, для комплексного анализа и решения социально-экономических проблем депрессивных сельских территорий и эффективной разработки новых, для контроля, корректировки существующих региональных, субрегиональных и муниципальных стратегий, программ и бизнес-планов сейчас актуальна организация в республике при Минсельхозе РБ Центра.

Центр может стать ключевой составляющей многопрофильного научно-образовательного аграрного кластера, основная цель которого – комплексное исследование приоритетных направлений и научное обеспечение социально-экономического, экологического и культурно-образовательного развития сельских районов РБ [6].

При этом он не должен копировать функции существующих федеральных, региональных и муниципальных структур, так или иначе занимающихся мониторингом развития территорий, а дополнять их работу, указывать на пробелы в реализации социально-экономической и экологической политики в отношении проблемных сельских районов.

ОБСУЖДЕНИЕ

Стратегическое планирование сельских территорий за рубежом может быть полезно для адаптации и применения в различных регионах РФ.

В настоящее время в качестве примеров успешного, результативного планирования применительно к социально-экономическому развитию сельских территорий России, в том числе с использованием лучших зарубежных практик, можно отнести следующее.

1. Стратегические программы по развитию агро- и этнотуризма, малого и среднего предпринимательства, включая поддержку за счет государственных грантов сельскохозяйственных товаропроизводителей, сельскохозяйственных потребительских кооперативов (гранты на строительство соответствующей

¹⁴ Министерство сельского хозяйства Республики Башкортостан. Среднесрочная комплексная программа экономического развития Зауралья на 2011–2015 годы. Режим доступа: <https://agriculture.bashkortostan.ru/about/projects/all/47/?ysclid=m7d2ferau8397449494> (дата обращения: 20.09.2024).

¹⁵ Постановление Правительства Республики Башкортостан от 09.11.2011 г. № 395 «О среднесрочной комплексной программе социально-экономического развития северо-восточных районов Республики Башкортостан на 2011–2015 годы». Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/463515111?ysclid=m7d2ler5oc782705532> (дата обращения: 20.09.2024).

¹⁶ Постановление Правительства Республики Башкортостан от 07.09.2022 г. № 516 «О Стратегии социально-экономического развития Зауралья Республики Башкортостан до 2030 года и плане мероприятий по ее реализации». Режим доступа: <https://npa.bashkortostan.ru/36398/> (дата обращения: 20.09.2024).

производственной, транспортной и социальной инфраструктуры, покупку оборудования для переработки и упаковки сельскохозяйственной продукции, на продвижение гастрономических и этнографических туристических маршрутов).

2. Внедрение экологических проектов по сохранению и восстановлению природных ресурсов, таких как лесовосстановление, развитие органического земледелия и устойчивого туризма. Эти инициативы не только защищают окружающую среду, но и создают новые рабочие места и источники дохода.

3. Внедрение инновационных технологий в аграрный сектор, включая использование дронов для мониторинга полей, системы точного земледелия и умные теплицы. Это позволяет повысить производительность и эффективность сельскохозяйственных работ.

4. Разработка новых агро-, этно- и гастро-туров, этнокультурных проектов, таких как исторические экскурсии, этнографические музеи и этнофестивали, которые способствуют привлечению туристов, повышению инвестиционной привлекательности села и развитию местной экономики, сохранению народных промыслов и ремесел, обычаев и культуры сельского населения.

Одним из ключевых аспектов успешного стратегического и бизнес-планирования на сельских территориях является активное вовлечение местных жителей. Участие местного сообщества и предпринимателей в процессе планирования, рост их гражданской активности обеспечивает учет потребностей, идей и предложений жителей, что дает большие гарантии в реализации бизнес- и социальных проектов по более эффективному и устойчивому развитию сельской местности.

Однако в настоящее время во многих деревнях и селах население резко сокращается и не проявляет должную активность из-за оттока в города, высокой смертности как результата роста алкоголизма, сердечно-сосудистых и онкологических заболеваний, суицидов.

В качестве основных способов вовлечения селян в процесс стратегического и бизнес-планирования можно выделить следующие:

- 1) проведение регулярных встреч с местным населением для обсуждения планов и стратегий развития, что позволяет учитывать мнения и предложения жителей;
- 2) формирование специализированных рабочих групп и комитетов, включающих представителей местного бизнеса, общественных организаций и органов власти для совместной работы над проектами;
- 3) использование публичных опросов и анкетирования для сбора мнений и предложений от широкой аудитории жителей;
- 4) организация обучающих семинаров, тренингов и информационных кампаний в целях повышения осведомленности и навыков местного населения.

Для успешного стратегического и бизнес-планирования развития сельских территорий необходимо учитывать следующие аспекты:

- 1) комплексный учет всех составляющих развития сельской местности, включая экономику, экологию, социальные и культурные аспекты;
- 2) активное вовлечение местных жителей в процесс планирования и реализации проектов;
- 3) внедрение современных технологий и инновационных решений для повышения эффективности и устойчивости;
- 4) разработка и внедрение государственных программ и субсидий для поддержки сельского бизнеса и инфраструктуры;
- 5) участие в международных проектах и программах, обмен опытом и привлечение иностранных инвестиций;
- 6) развитие образовательных программ и программ повышения квалификации для местного населения.

В РБ, как и в других субъектах РФ, к настоящему времени стратегии развития до 2030 г. формально имеются у всех муниципальных образований. Они выложены на сайтах городов и районов региона. Однако качество разработки многих стратегий низкое, так как они были выполнены в сжатые сроки и с нарушением многих обязательных процедур стратегирования.

В частности, публичного обсуждения многих стратегий практически не было, в некоторых не учтены основные положения национальных проектов РФ и других программных документов, индикаторы и основные пункты которых носят не только рекомендательный, но и обязательный характер.

Поэтому к настоящему времени нет примеров успешной полноценной реализации стратегий в сельских районах РБ на практике с соответствующими цифрами по окупаемости тех или иных проектов.

Отдельные же данные отчетности администраций районов, выложенные на сайтах, часто уже неактуальны, больше носят декларативный характер и часто не соответствуют реальности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, стратегическое и бизнес-планирование в настоящее время играют ключевую роль в устойчивом развитии сельских территорий, обеспечивая комплексный и системный подход к решению социальных и экономических проблем.

Бизнес-планы, стратегии и программы социально-экономического развития села в РФ должны разрабатываться с учетом передового зарубежного опыта и предполагать реальный вывод сельских районов, прежде всего депрессивных, на новый качественный уровень социально-экономического развития за счет широкой диверсификации экономики села, повышения эффективности использования государственных и частных финансовых ресурсов, совершенствования производственной и непроизводственной инфраструктуры, роста туристической и инвестиционной привлекательности сельских территорий.

Список литературы

1. *Ахметов В.Я., Садыков Р.М.* К вопросу о необходимости разработки стратегий развития АПК муниципальных образований Республики Башкортостан. АПК: Экономика, управление. 2020;3:4–13. <https://doi.org/10.33305/203-4>
2. *Калафатов Э.А.* Сельские территории как объект системы стратегического планирования. Московский экономический журнал. 2019;12. <https://doi.org/10.24411/2413-046X-2019-10210>
3. *Альдракипова Э.И.* Роль бизнес-планирования в развитии сельскохозяйственных организаций. В кн.: Интеллектуальный потенциал молодых ученых как драйвер развития АПК: материалы международной научно-практической конференции молодых ученых и обучающихся, Санкт-Петербург – Пушкин, 15–17 марта 2023 г. Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский государственный аграрный университет; 2023. С. 630–632.
4. *Ухалина О.В., Горячева А.В., Кузьмин В.Н., Горячко М.Д., Седова Н.В., Сальников С.Г. и др.* Стратегическое планирование комплексного развития сельских территорий. М.: Росинформагротех; 2023. 128 с.
5. *Барлыбаев А.А., Ахметов В.Я.* Мониторинг социально-экономической ситуации на селе как предпосылка эффективной аграрной политики. В кн.: Стратегия развития региона: социально-экономические инновации: материалы конференции, Орел, 16 мая 2000 г. Орел: ОРАГС; 2001. С. 183–186.
6. *Ахметов В.Я., Садыков Р.М.* Социально-экономический мониторинг развития сельских территорий Республики Башкортостан: современное состояние и направления совершенствования. АПК: Экономика, управление. 2021;7:82–87. <https://doi.org/10.33305/217-82>
7. *Барлыбаев А.А., Барлыбаев У.А.* Стратегия устойчивого развития сельской территории (на примере Баймакского муниципального района Республики Башкортостан). Никоновские чтения. 2009;14:109–111.

References

1. *Akhmetov V.Ya., Sadykov R.M.* On the issue of the need to develop strategies for the development of agro-industrial complex of municipalities of the Republic of Bashkortostan. Agro-industrial complex: Economics, management. 2020;3:4–13. (In Russian). <https://doi.org/10.33305/203-4>
2. *Kalafatov E.A.* Rural territories as an object of the strategic planning system. Moscow Economic Journal. 2019;12. (In Russian). <https://doi.org/10.24411/2413-046X-2019-10210>
3. *Aldrakupova E.I.* The role of business planning in the development of agricultural organizations. In: Intellectual potential of young scientists as a driver of agricultural development: Proceedings of the International Scientific and Practical Conference of Young Scientists and Students, St. Petersburg – Pushkin, March 15–17, 2023. St. Petersburg: St. Petersburg State Agrarian University; 2023. Pp. 630–632. (In Russian).
4. *Ukhalina O.B., Goryacheva A.B., Kuzmin B.N., Goryachko M.D., Sedova H.B., Salnikov S.G. et al.* Strategic planning of an integrated rural development. Moscow: Rosinformagrotech; 2023. 128 p. (In Russian).
5. *Barlybaev A.A., Akhmetov V.Ya.* Monitoring of the socio-economic situation in rural areas as a prerequisite for effective agrarian policy. In: Regional development strategy: socio-economic innovations: Proceedings, Oryol, May 16, 2000. Oryol: ORAGS; 2001. Pp. 183–186. (In Russian).
6. *Akhmetov V.Ya., Sadykov R.M.* Socio-economic monitoring of rural development of the Republic of Bashkortostan: current state and directions of improvement. Agro-industrial complex: Economics, management. 2021;7:82–87. (In Russian). <https://doi.org/10.33305/217-82>
7. *Barlybaev A.A., Barlybaev U.A.* Strategy of sustainable development of rural territory (on the example of the Baymaksy municipal district of the Republic of Bashkortostan). Nikonovskie readings. 2009;14:109–111. (In Russian).