
ЭКОНОМИКА: ПРОБЛЕМЫ, РЕШЕНИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ

УДК 332.145(1-21)(1-773)

А.З.М. Аль-Фахад

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ И БЛАГОУСТРОЙСТВА ГОРОДСКИХ ТЕРРИТОРИЙ И СПОСОБЫ ИХ РЕШЕНИЯ

***Аннотация.** В данной статье исследуются особенности влияния экологического фактора развития городских территорий на формирование благоустройства городов, наиболее целесообразные способы обеспечения благоприятной экологической обстановки городских территорий, основные факторы, препятствующие развитию благоустройства городских территорий, и предложения для достижения благоприятной экологической среды в городах.*

***Ключевые слова:** экологический фактор, устойчивое развитие, благоустройство, озеленение, материальный потенциал территории, историко-культурное наследие, кадровый потенциал территории, современная транспортная и инженерная инфраструктура.*

Anees Zyara Muhi Al-Fahad

ENVIRONMENTAL PROBLEMS OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT AND IMPROVEMENT OF URBAN AREAS AND WAYS OF THEIR DECISION

***Annotation.** In this article features of influence of an ecological factor of development of urban areas on formation of improvement of the cities, the most expedient ways of providing a favorable ecological situation of urban areas, major factors interfering development of improvement of urban areas and offers of decisions for achievement of the favorable ecological environment in the cities are investigated.*

***Keywords:** ecological factor, sustainable development, improvement, gardening, material potential of the territory, historical and cultural heritage, personnel potential of the territory, modern transport and engineering infrastructure.*

В современном мире повышенное внимание стало уделяться вопросам устойчивого развития и благоустройства городов. В первую очередь, это касается развивающихся стран, которые вступают в эпоху массовой урбанизации. Процесс устойчивого развития способен обеспечить существенный рост производительности и уровня жизни, однако он может породить собой экологические и прочие риски, которые могут во многом свести на нет достигнутые положительные результаты. Многие государства с формирующейся рыночной экономикой уже сейчас стремятся к устойчивому развитию, т.е. к экономическому росту, обеспечивающему повышение качества жизни без ущерба для окружающей среды и природных ресурсов. Основные принципы, которые необходимо учитывать при проектировании для обеспечения устойчивого развития территорий заключаются в строительстве энергоэффективных зданий и сооружений с использованием энергосберегающих технологий, экологически чистых и безопасных местных материалов, а также в оптимизации потребления ресурсов,

минимизации производства отходов и их дальнейшей переработке и вторичном использовании, сокращении потребности в автомобилях и поощрении использования альтернативных видов транспорта.

Для обеспечения устойчивого развития и благоустройства городских территорий в современных условиях следует учитывать следующие четыре группы факторов: экологические, градостроительные, экономические и социальные. Однако все эти группы факторов так или иначе связаны между собой, и все вместе представляют единый принцип экологизации территорий, производств, градостроительного облика городов и даже образования и науки. Именно поэтому можно заключить, что при исследовании данной сферы основной акцент необходимо делать на принципы и направления экологически устойчивого развития территорий.

В данном случае следует уделить особое внимание факту благоприятного влияния уличных растений на экологическую обстановку в городе, основным видам и характеристикам городских растений, основным проблемам, связанным с озеленением городов, и способам их решения. Развитие строительства крупных городов, занимающих значительные территории, способствуют уменьшению территорий, затененных растительностью, как например небольшие города и сельская местность. Современная действительность такова, что люди, на пути к достижению максимального комфорта жилищных условий, своими действиями способствуют постепенному изменению экологической обстановки в большом городе. Массовое использование отопительных приборов и холодильного оборудования приводит к изменению, в частности, ухудшению состояния зданий. А поскольку здание является структурной частью города, экологическая и, вследствие этого, и экономическая картина складывается в целом неблагоприятная.

Основные преимущества посадки деревьев на территории города: уменьшение концентрации вредных веществ в воздухе города, городские деревья способствуют обеспечению стабильной температуры зданий, восстановление экологического баланса в целом, поддержание необходимого уровня влажности воздуха в городе, уменьшение шума вблизи магистралей и широких оживленных улиц, повышение эстетической привлекательности города. Нередко городские муниципальные организации и отдельные должностные лица, уполномоченные заниматься благоустройством территорий, недостаточно уделяют внимание вопросам озеленения улиц и состоянию уже засаженных деревьев. Ввиду этих обстоятельств некоторые городские территории не имеют озеленения вообще, что приводит к нарушению экологической обстановки и ухудшению состояния зданий. Исходя из этого, можно сделать вывод, что зачастую на развитие благоустройства городов влияет человеческий фактор.

Озеленение является только одной из составляющих развития благоустройства городских территорий. Успешность реализации стратегии развития города определяется также эффективностью деятельности органов городского самоуправления, которая должна быть сфокусирована на формировании необходимых условий и реализации конкретных мер по достижению поставленных стратегических целей по развитию и благоустройству города [1]. Городским муниципальным властям следует уделять внимание данной проблеме, создавать соответствующие организации, волонтерские движения и т.д. Помимо озеленения, для обеспечения благоустройства городских территорий необходимо уделять внимание важным факторам, таким как процент площади территорий, имеющих непроницаемое для воды покрытие, наличие которого в больших количествах приводит к нарушению гидрологического режима и эрозии почв. Также следует обратить внимание на такой факт как строительство энергоэффективных зданий с использованием экологически чистых материалов и вторичного сырья, процентное соотношение урбанизированных и естественных территорий и другие важные аспекты экологического состояния города [2].

В целом комплексная программа развития города имеет систему целей, главная из которых состоит в разработке мер по достижению намеченных ориентиров развития города, результатом чего

будет существенное улучшение качества жизни населения, обеспечение его вклада в решение общегосударственных и межрегиональных проблем, вытекающих из принятой системы территориального разделения труда. Формирование комплексной стратегии социально-экономического развития города основывается на следующих основных принципах: целенаправленность, комплексность, эффективность, социальная приоритетность, преемственность, управляемость, гласность. Таким образом, переход к благоустройству и развитию городских территорий является возможным в случае повышения занятости городского населения, развития форм альтернативной занятости, уменьшения разницы в доходах между сельским и городским населением, повышения уровня доступности социальной и производственной инфраструктуры и создания оптимальных условий для жизни и хозяйственной деятельности. Также на данный момент существует тенденция общего прироста населения Земли, которая приводит к определенным последствиям для городов, влияющим на экологическую обстановку: нехватка водных ресурсов, загрязнение почвы и атмосферы, обширная вырубка лесов, рост количества производственных отходов, образуемых в процессе человеческой деятельности. Кроме того, на первый план выходят такие важные для современного общества проблемы, как истощение энергетических ресурсов, сокращение биологического разнообразия и нарушение устойчивости экосистем [3].

Однако во всем мире существует противоречие, которое значительно влияет на реализацию основных направлений политики благоустройства территорий. С одной стороны, есть необходимость охраны окружающей среды от разрушительного антропогенного и техногенного воздействия. Имеется ряд факторов, препятствующих эффективному комплексному развитию и благоустройству городских территорий [4].

Первая группа факторов информационная, которая включает в себя две составляющие:

- труднодоступность (отсутствие) информации, необходимой для принятия решений о вхождении в проект, планирования и управления развитием проекта. При принятии решений о вхождении в проект развития и благоустройства территорий, планирования и управления проектом требуется оценить большое количество информации: функциональное зонирование территории, допустимые параметры развития территории, ограничения при развитии территории, структуру собственности, наличие и развитие инфраструктуры и т.п. Труднодоступность и недостоверность информации снижает в конечном итоге эффективность проектов;

- отсутствие информации об ответственных органах власти, осуществляющих различные функции в процессе развития территории. Работы по развитию городских территорий закреплены за несколькими органами исполнительной власти. Значительное количество времени необходимо тратить инвесторам для определения путей решения той или иной проблемы в процессе реализации проекта.

Вторая группа – организационно-экономическая, которая включает в себя следующие составляющие:

- отсутствие информации об ответственных органах власти, осуществляющих различные функции в процессе развития территории. Функции по развитию городских территорий закреплены за несколькими органами исполнительной власти. Значительное количество времени необходимо тратить инвесторам для определения путей решения той или иной проблемы в процессе реализации проекта;

- высокий пороговый уровень инвестиций и (или) обременительные условия для вхождения в масштабные проекты комплексного развития территорий. Начальный объем инвестиций и (или) обременительные условия при вхождении в проект, особенно при развитии территории частными инвесторами через процедуру торгов, существенно экономически ограничивают развитие территорий;

– отсутствие опережающего развития инфраструктуры. Большинство территорий, расположенных на окраинах города, оказываются инфраструктурно не обеспеченными, хотя любой проект комплексного развития территории должен начинаться с планирования развития его общей инфраструктуры. Создание всей необходимой инфраструктуры за счет инвесторов является существенным обременением и может послужить причиной отказа инвестора от реализации проекта;

– отсутствие координации в действиях между городской исполнительной властью и частным бизнесом. Является основным фактором, препятствующим эффективному комплексному развитию городских территорий. Планирование масштабных проектов развития территорий должно осуществляться городом совместно с частными инвесторами, поскольку у города нет возможности самостоятельно решать имущественные вопросы, вопросы развития инфраструктуры.

Третья нормативно-правовая группа включает следующие составляющие:

– отсутствие инструментов решения имущественных вопросов при осуществлении комплексного развития территорий без поддержки города. При реализации проектов комплексного развития территорий в районах сложившейся застройки, особенно в центральных районах, имущественные вопросы являются одной из важнейших проблем низкой эффективности данных проектов. Возможность решения подобных вопросов существует только при участии органов государственной власти;

– запаздывание в корректировке нормативной базы. Значительная часть нормативной документации, определяющей содержание проектной документации морально устарела и не соответствует сегодняшним требованиям рынка. Однако отклонение от данных нормативов зачастую не позволяет получить согласование в проверяющих органах исполнительной власти. Необходима своевременная работа по корректировке устаревшей базы строительных нормативов и правил.

В большинстве регионов проводятся активные мероприятия по озеленению и благоустройству городского хозяйства, в частности, ландшафтного. Благоустройство, в частности озеленение, является одной из приоритетных сфер деятельности хозяйства регионального субъекта. Именно в этой сфере иницируются те условия для населения, которые обеспечивают высокий уровень и стиль жизни.

Оздоровительная составляющая включает оптимизацию и регулирование микроклимата регионального субъекта. Рекреационная составляющая ориентирована на решение вопросов отдыха населения, и, в частности, вопросов озеленения. Эстетически привлекательные города способствуют привлечению туристов, новой рабочей силы и т.д., что, свою очередь, способствует экономической выгоде для развития города и страны в целом.

Для обеспечения необходимого уровня эффективности в сфере благоустройства, озеленения и эколого-экономической безопасности необходимы целостная, достоверная, количественная оценка и прогнозируемый вариант экономического ущерба от вмешательства в природную среду. В данном случае экономический ущерб заключается в денежной оценке фактического или возможного ущерба, нанесенного окружающей среде города. Оценка экономического ущерба выполняется с помощью математических вычислений суммы величины убытков у всех объектов, которые подвергаются вредному воздействию. Схема механизма ущерба достаточно простая. Она включает в себя следующие этапы: образование вредных веществ в силу хозяйственной деятельности населения города, процесс вторжения вредных веществ в окружающую среду, изменение вследствие двух первых этапов состояния окружающей среды, ухудшение состояния окружающей среды вследствие ее изменения и, в связи с этим, ухудшение жизнедеятельности и материальных условий производства и, вследствие этого, экономической ситуации в городе и в стране в целом. В данный момент вопрос о неблагоприятной экологической обстановке стоит достаточно остро как в развивающихся городах, так и в развитых странах.

На благоустройство города оказывает большое влияние также ряд еще нескольких важных градостроительных показателей. В первую очередь, к ним можно отнести характеристики материального потенциала территории, накопление и формирование которых, как правило, происходит на территории в течение многих веков, а иногда и тысячелетий. К такому потенциалу территорий, прежде всего, относится природный. Он характеризуется особенностями климата, рельефом, водными ресурсами, экологией, растительным и животным миром.

К другому, не менее важному материальному потенциалу территории, относится историко-культурное наследие: памятники археологии, истории, архитектуры, что во многом определяет уникальность территории. Потенциал историко-культурного наследия характеризуется по разнообразию, уникальности и степени его сохранности. Также материальный потенциал характеризуется целостностью и гармоничностью среды, в которой расположены объекты природного и историко-культурного наследия.

По-прежнему не менее значимым показателем для развития является кадровый потенциал территории, а именно наличие соответствующих квалифицированных кадров и учебных организаций, где качественно готовят новых специалистов по нужному направлению. Следующим значимым градостроительным показателем является наличие современной транспортной и инженерной инфраструктуры. Для реализации своих будущих инвестиционных проектов даже крупному инвестору не всегда под силу создать для своей территории качественную транспортную сеть от аэропортов и крупных городов или необходимые инженерные сети. И именно поэтому государство и муниципалитет должны сами разрабатывать и реализовывать программы по обеспечению туристско-рекреационных территорий качественной инфраструктурой.

Совокупность материальных и социально-культурных характеристик территорий может быть качественно усилена путем создания гармоничной и комфортной среды, где помимо объектов «притяжения» для развития туристических зон есть четко и грамотно спланированное пространство. Для того чтобы предупредить возникновение проблем развития городов, городским властям и политическим структурам необходимо уделять особое внимание вопросам экологической политики, благоустройству городских территорий, так как этот аспект неразрывно связан с экономической составляющей.

Библиографический список

1. Ивлева, Е. С. Теория и практика разработки муниципальных целевых программ / Е. С. Ивлева, Н. С. Шашина // Экономика и управление. – 2012. – № 2. – С. 46–50.
2. Шамсутдинова, М. Р. Анализ инвестиционной привлекательности муниципального образования / М. Р. Шамсутдинова // Финансовая аналитика : проблемы и решения. – 2014. – № 39. – С. 26–31.
3. Ярмухаметов, В. Г. Особенности управления инвестиционной деятельностью муниципальных образований / В. Г. Ярмухаметов // Инновации и инвестиции. – 2011. – № 2. – С. 162–166.
4. Яшин, А. В. Возможности управления инвестиционным климатом в регионах Российской Федерации / А. В. Яшин // Транспортное дело России. – 2016. – № 3. – С. 84–87.