

УДК 336.1 + 35.07

Р.В. Муравьев

НОРМАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПОРЯДКА ФОРМИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАДАНИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ БЮДЖЕТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

Аннотация. В данной статье рассмотрены основные этапы и принципы формирования государственного задания федеральных государственных бюджетных учреждений. Также проанализирована структура государственного задания и нормативно-правовая база, регламентирующая процесс его формирования.

Ключевые слова: государственный сектор, бюджетные учреждения, государственное задание.

Roman Murav'ev

NORMATIVE REGULATION OF THE PROCEDURE FOR THE FORMATION OF THE STATE TASK FOR FEDERAL STATE BUDGET INSTITUTION

Annotation. In this article considered the main stages and principles of formation of the state task for Federal state budget institutions. Also analyzed the structure of the state task and the legal framework, regulating the process of it's formation.

Keywords: government sector, budgetary institutions, the state task.

Государственное задание (ГЗ) является одним из наиболее значимых документов, определяющим основные направления и показатели деятельности федеральных государственных бюджетных учреждений (ФГБУ). Высокая степень значимости указанного документа отражена и в законодательстве Российской Федерации. Так, положениями Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» [7] определено, что бюджетные учреждения осуществляют свою деятельность на основании государственных (муниципальных) заданий. В Бюджетном кодексе Российской Федерации (БК РФ) дано следующее определение государственному (муниципальному) заданию: «документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ)» [1, с. 7].

Начиная с 1 января 2016 г. процесс формирования ГЗ определен постановлением Правительства РФ от 26 июня 2015 г. № 640 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания» [4], которое пришло на смену постановлению Правительства РФ от 2 сентября 2010 г. № 671. Даже исходя из наименования постановления становится ясно, что оно является базовым нормативно-правовым актом в данной сфере бюджетных правоотношений. Такая роль обусловлена в первую очередь утвержденным постановлением одноименным положением, описывающим весь «жизненный цикл» государственного задания: от стадии формирования до предоставления отчета о выполнении ГЗ. Далее, представляется целесообразным более подробно остановиться на процессе формирования и содержания ГЗ.

Постановлением Правительства РФ № 640 определено, что государственное задание формируется на основе следующих принципов:

- обеспечение соответствия основным видам деятельности федерального государственного учреждения, предусмотренным его учредительными документами;
- обеспечение учета предложений и возможностей федерального государственного учреждения в части оказания соответствующих услуг и работ;
- необходимость учета показателей выполнения учреждением государственного задания;
- обеспечение соответствия планируемых к оказанию услуг и (или) выполнению работ утвержденному ведомственному перечню государственных услуг и работ [4].

Стоит отметить, что законодательно закрепленный учет позиции ФГБУ при формировании ГЗ является нововведением, привнесенным именно постановлением № 640. При этом помимо фактически достигнутых результатов выполнения ГЗ, предложения учреждения соотносятся с прогнозируемым количеством потребителей работ и услуг, а также существующим на момент формирования ГЗ уровнем достаточности объемов и показателей качества оказываемых услуг (выполняемых работ) [4].

Требования к содержанию государственного задания, помимо постановления № 640, содержатся также в статье 69.2 БК РФ и в целом идентичны. Однако не смотря на общую схожесть подходов к содержанию ГЗ, изложенные в БК РФ и постановлении, в БК РФ требования несколько шире и предусматривают описание порядка оказания государственных услуг. Согласно вышеупомянутым нормативным актам государственное задание должно содержать:

- перечень оказываемых услуг (выполняемых работ);
- показатели качества и (или) объема (содержания) оказываемых услуг (выполняемых работ);
- порядок оказания соответствующих услуг и их потребители;
- предельные цены (тарифы) или порядок их установления на оплату услуг физическими или юридическими лицами, если законодательством предусмотрено их оказанием на платной основе;
- порядок контроля за исполнением ГЗ и требования к отчетности о его исполнении;
- условия и порядок досрочного прекращения ГЗ [1; 4].

Исходя из содержания и принципов формирования государственного задания, становится очевидно, что рассматриваемый процесс является многокомпонентным и достаточно сложным. В целях повышения качества планирования государственного задания и контроля его исполнения необходимо методично осуществлять совершенствование нормативной базы в данной сфере. И нужно отметить, что такая нормотворческая работа ведется высшим органом исполнительной власти. Так, в постановлении Правительства РФ № 640 изменения вносились уже трижды: постановлениями Правительства РФ от 25 мая 2016 г. № 464, от 6 октября 2016 г. № 1006, от 4 ноября 2016 г. № 1136.

В частности, постановлением Правительства РФ от 6 октября 2016 г. № 1006 были введены важные дополнения относительно возможности установления допустимых отклонений показателей государственного задания или его части. При этом соответствующие отклонения могут быть установлены как для количественных показателей, так и для качественных и подлежат пересмотру только при формировании ГЗ на очередной финансовый год [5].

Как уже было отмечено, работы и услуги, планируемые бюджетным учреждением к выполнению (оказанию) в рамках государственного задания, должны соотноситься с утвержденным ведомственным перечнем государственных услуг и работ. Таким образом, каждый федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции и полномочия учредителя в отношении ФГБУ, формирует свой перечень работ и услуг. В свою очередь, ведомственные перечни формируются в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями государственных и муниципальных услуг и работ, утвержденными федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности [4]. Порядок формирования и ведения базовых, а также ведомственных переч-

ней государственных услуг (работ), оказываемых ФГБУ, определен постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2014 г. № 151 [3]. Таким образом, из вышеуказанного следует, что государственное задание возможно сформировать только если государственные услуги (работы) включены в базовый перечень. В настоящее время базовые перечни утверждены во всех социально и экономически значимых отраслях, например, таких, как здравоохранение, образование и наука, сельское хозяйство, охрана окружающей среды, культура, молодежная политика. Всего на данный момент утверждено более 30 отраслевых перечней. Полный список базовых перечней государственных услуг и работ, а также информацию об утвердивших их федеральных органах исполнительной власти можно найти в соответствующем разделе на официальном сайте по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях (www.bus.gov.ru) [2].

В случае, если государственное задание не содержит сведений, составляющих государственную тайну, для бюджетных учреждений оно формируется в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» и утверждается учредителями не позднее 15-ти рабочих дней со дня утверждения ими лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения ГЗ на срок, соответствующий сроку формирования федерального бюджета [4]. Опубликование государственных заданий и отчетов о выполнении ГЗ, не содержащих сведений, составляющих государственную тайну, осуществляется путем их размещения в установленном порядке на официальном сайте по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях (www.bus.gov.ru) [2]. Также они могут быть размещены на официальных сайтах органов, осуществляющих функции и полномочия учредителя бюджетных учреждений.

В отношении отчетности об исполнении государственного задания важно отметить, что в настоящее время, ввиду издания постановления Правительства от 4 ноября 2016 г. № 1136 [6], для учредителей предусмотрена возможность устанавливать требования по предоставлению предварительного отчета об исполнении государственного задания за соответствующий финансовый год, но только в части работ.

Резюмируя процесс формирования государственного задания, можно сделать вывод, что он является комплексной работой учредителя с бюджетным учреждением с целью выработки оптимального набора работ и (или) услуг, направленного на удовлетворение социальных, экономических, научно-технических и иных интересов общества и государства в целом.

Библиографический список

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации. Федеральный закон от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ // СЗ РФ. – 1998. – № 31. – Ст. 3823.
2. Официальный сайт для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://bus.gov.ru> (дата обращения : 19.02.2017).
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2014 г. № 151 «О формировании и ведении базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ, формировании, ведении и утверждении ведомственных перечней государственных услуг и работ, оказываемых и выполняемых федеральными государственными учреждениями, и об общих требованиях к формированию, ведению и утверждению ведомственных перечней государственных (муниципальных) услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными учреждениями субъектов Российской Федерации (муниципальными учреждениями)» (вместе с «Правилами формирования и ведения базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ», «Правилами формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней государственных услуг и работ, оказываемых и выполняемых федеральными государственными учреждениями») // СЗ РФ. – 2014. – № 10. – Ст. 1041.
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.06.2015 г. № 640 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении феде-

- ральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания» // СЗ РФ. – 2015. – № 28. – Ст. 4226.
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 6.10.2016 г. № 1006 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26.06.2015 г. № 640» // СЗ РФ. – 2016. – № 42. – Ст. 5926.
 6. Постановление Правительства РФ от 04.11.2016 г. № 1136 «О внесении изменений в пункт 46 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания» // СЗ РФ. – 2016. – № 46. – Ст. 6468.
 7. Федеральный закон от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» // СЗ РФ. – 1996. – № 3. – Ст. 145.