

Управление финансами муниципальных образований

Урусова Августина Биляловна

Канд. экон. наук, доц. каф. финансов и кредита
ORCID: 0000-0003-0137-4971, e-mail: abu-77@list.ru

Северо-Кавказская государственная академия, г. Черкесск, Россия

Аннотация

Целью настоящего исследования является идентификация актуальных проблем в процессе управления финансами муниципальных образований и предложение путей их решения на основе изучения теоретических и практических аспектов управления финансами муниципальных образований. Предметом исследования выступают финансовые отношения муниципальных образований. В качестве методов исследования применялись общенаучные (работа с источниками, анализ, абстрагирование, формализация, мысленный эксперимент, дедукция, синтез, классификация) и эмпирические (коэффициентный метод, метод абсолютных показателей, балансовый метод, вертикальный и горизонтальный анализ). Изучена проблема несоответствия положительных денежных потоков в бюджеты муниципальных образований из внутренних источников и их расходной части. Предложено обратить внимание на меры расширения потенциала формирования доходной части бюджета Адыге-Хабльского муниципального образования в Карачаево-Черкесской республике либо более полного использования имеющихся резервов. Областью применения является бюджетная система Российской Федерации, а именно финансы муниципальных образований. Дальнейшие исследования должны быть направлены на обоснование методики использования резервов усиления доходной части муниципальных образований, алгоритма идентификации проблем и возможностей усиления системы управления финансами муниципальных образований, формирование предложений по улучшению отдельных норм касательно финансов муниципальных образований.

Ключевые слова

Финансы муниципального образования, доход муниципального образования, дефицит, расходная часть, инициативное бюджетирование, муниципально-частное партнерство, дисбалансы

Для цитирования: Урусова А.Б. Управление финансами муниципальных образований // Вестник университета. 2025. № 8. С. 215–224.



Financial management in municipalities

Avgustina B. Urusova

Cand. Sci. (Econ.), Assoc. Prof. at the Finance and Credit Department
ORCID: 0000-0003-0137-4971, e-mail: abu-77@list.ru

North Caucasian State Academy, Cherkessk, Russia

Abstract

The purpose of the study is to identify current issues in the process of financial management in municipalities and propose ways to solve them based on the study of theoretical and practical aspects of financial management in municipalities. The subject of the study is the financial relations of municipalities. The research methods used were general scientific (sources research, analysis, abstraction, formalization, thought experiment, deduction, synthesis, and classification) and empirical (coefficient method, absolute indicators method, balance method, and vertical and horizontal analysis) ones. The issue of the discrepancy between positive cash flows to municipal budgets from internal sources and their expenditure side has been studied. It has been proposed to pay attention to measures to expand the potential for forming the revenue side of the budget of the Adyge-Khablsky municipality in Karachay-Cherkessia or to make better use of existing reserves. The application sphere is the budget system of the Russian Federation, namely the finances of municipalities. Further research should be aimed at substantiating the methodology for using reserves to strengthen the revenue side of municipalities, an algorithm for identifying issues and opportunities to strengthen the financial management system of municipalities, and making proposals to improve certain standards regarding municipal finances.

Keywords

Municipal finances, municipal income, deficit, expenditure part, proactive budgeting, municipal-private partnership, imbalances

For citation: Urusova A.B. (2025) Financial management in municipalities. *Vestnik universiteta*, no. 8, pp. 215–224.

ВВЕДЕНИЕ

В российской экономике наблюдается повышение макроэкономических рисков, что связано с ограничением поступления валютной выручки из-за деструктивного воздействия западных санкций, а также со значимым перестраиванием приоритетов государственной политики, сопровождаемое необходимостью увеличения расходной части федерального бюджета по направлениям, не связанным с инвестированием или потреблением. В условиях ограниченного объема ресурсов для решения социальных и экономических задач важно обеспечить поиск резервов усиления денежного потока в бюджет муниципального образования. Российская экономика находится в сложных условиях, связанных с неспособностью демонстрировать высокие темпы роста в продуктивных отраслях, в результате становится сложнее обеспечить сбалансированность доходов и расходов местных администраций муниципального образования. Хотя в целом экономика страны характеризуется высоким уровнем валового внутреннего продукта, в отдельных регионах и муниципальных образованиях хозяйственный потенциал часто является незначительным. В таких условиях требуются перераспределение средств в рамках бюджетной системы, формирование значимых дотационных потоков, но это негативно сказывается на самостоятельности органов местного самоуправления в вопросах решения наиболее актуальных проблем для конкретного сообщества.

Целью настоящего исследования является идентификация актуальных проблем в процессе управления финансами муниципальных образований и предложение путей их решения. Гипотеза исследования состоит в том, что уровень финансовой самостоятельности муниципальных образований является низким, что приводит к значимой волатильности доходной части бюджета муниципального образования в 2022–2024 гг.

ОБЗОР НАУЧНЫХ РАБОТ ОБ УПРАВЛЕНИИ ФИНАНСАМИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Ряд ученых и практиков обращают внимание на вопросы, связанные с различными аспектами управления финансами муниципальных образований. Сущностное наполнение такого термина состоит в управленческом процессе, направленном на накопление, перераспределение, использование денежных средств и других видов активов для реализации задач деятельности и развития муниципальных образований. На текущий момент ряд муниципальных образований в Российской Федерации (далее – РФ, Россия) сталкиваются с проблемами недостаточного объема финансовых ресурсов для качественного предоставления услуг населению, выполнения экономических и социальных задач в рамках зафиксированных в нормативно-правовых актах полномочий.

В таком контексте ученые обращают внимание на бюджетный и налоговый потенциал территории, отождествляя их [1]. Считаем, что все же следует говорить о более широком понятии, а именно финансовом, так как он включает не только поступления от взимания различных налогов, но и те, которые связаны с управлением муниципальным имуществом, его продажей или сдачей в аренду, в связи с реализацией действий, приводящих к поступлению средств из неналоговых источников. Кроме того, важно отметить, что основные элементы муниципальной финансовой системы включают финансы муниципальных бюджетов, муниципальный кредит, внебюджетные фонды [2]. Таким образом, это более широкое понятие, чем бюджетный потенциал или налоговый потенциал территории. Финансовый потенциал – это тот верхний предел, который муниципальное образование может получить при использовании всех доступных резервов.

С точки зрения типа ресурсов управление финансами муниципального образования означает применение управленческих действий в отношении активов, долгов, денежных потоков, а также реализацию операций с ними, их перераспределение [3]. В целом с таким утверждением можно согласиться. Это определенный управленческий процесс, который подразумевает реализацию менеджерских функций, а именно контроля, организации, координации, мотивирования, обеспечивающих целенаправленные изменения в рамках внутренней финансовой системы конкретного муниципального образования. В руках представителей местного населения есть большое количество инструментов, рычагов, которые воздействуют на различные параметры такой системы. Важно следить за приемлемой доходностью активов либо другой эффективностью с точки зрения интересов местного сообщества. В условиях высокой стоимости кредитных средств в российской экономике в целом целесообразно минимизировать объем долговых обязательств конкретного муниципального образования, в противном случае долговая нагрузка приведет к чрезмерным расходам в стратегической перспективе.

Функции финансов муниципальных образований включают контрольную, распределительную, аккумулирующую [4]. Первая направлена на мониторинг выполнения утвержденных показателей реализации социальных, экономических и прочих задач. Происходит оценка адекватности расходования финансовых ресурсов, полноты их зачисления, целесообразности сохранения активов в собственности муниципального образования, рациональности их использования.

Распределительная функция в свою очередь связана с аккумулированием налоговых поступлений, а также ресурсов из других источников с последующим направлением на оборону, правопорядок, развитие экономики, социальную поддержку, культурное развитие, финансирование средств массовой информации. Она необходима для того, чтобы средства, которые обычно могут быть израсходованы лишь на удовлетворение потребностей конкретных предприятий или домохозяйств, обеспечивали создание общественного блага на конкретной территории муниципального образования.

Аккумулирующая функция в текущих условиях выполняется недостаточно активно, что связано с низкой стоимостью активов, принадлежащих муниципальным образованиям. Они способны создавать субъекты хозяйственной деятельности, передавая им некоторый объем имущества для выполнения рабочих задач, но все же такие предприятия не имеют значительной роли в контексте общего вклада в валовой внутренний продукт в масштабах российской экономики. Это связано со специфическим распределением стимулов, недостаточной компетенцией управленческого и прочего персонала, ограниченным объемом доступных ресурсов, знаний и технологий. В результате усиливается волатильность финансовой системы муниципальных образований, так как объем доступных ресурсов снижается в условиях, когда экономика переходит из состояния роста в стагнацию. Таким образом, в рамках управления финансами муниципальных образований важно выработать адекватную систему риск-менеджмента, включающую мероприятия по накоплению финансовых и прочих ресурсов для их использования при ухудшении экономической конъюнктуры.

Ряд авторов обращают внимание на аналитические методы, которые целесообразно использовать в рамках процесса управления финансами муниципальных образований. Предлагается рассчитывать индекс эффективности бюджетного процесса, учитывающий выполнение расходной части бюджета [5]. Считаем, что такой подход не является оптимальным, так как важно работать не только в направлении осуществления расходов, достижения плановых показателей, но и в направлении формирования собственных доходов для повышения финансовой самостоятельности от вышестоящих органов регионального и федерального уровня. С другой стороны, используя интегральные показатели эффективности финансового процесса, целесообразно учитывать и степень выполнения расходной части как показатель, демонстрирующий наличие необходимой институциональной инфраструктуры для выполнения поставленных социально-экономических, правоохранительных и прочих задач.

В контексте аналитических методов, используемых при управлении финансами муниципальных образований, следует обратить внимание на карту рисков управления местным бюджетом [6]. Такой инструмент позволяет заранее идентифицировать вероятность и потенциальную силу воздействия определенных угроз с последующим обоснованием методов и сценариев минимизации наиболее существенных. В этом случае волатильность доходной и расходной частей бюджета снизится, как и вероятность резкого повышения долговой нагрузки и нагрузки по начисленным процентам в случае недостаточного объема финансирования для решения насущных задач.

Другие авторы обращают внимание на необходимость поиска инструментов повышения эффективности решения возникающих трудностей, связанных с управлением финансами муниципального образования. Отмечается отсутствие творческих подходов, которые бы обеспечили более полное раскрытие имеющегося финансового потенциала [7]. В этом контексте следует отметить, что на текущий момент в России отсутствуют стимулы, которые бы подталкивали представителей муниципального образования к использованию различных инноваций, непроверенных подходов к решению актуальных проблем экономического, социального, культурного развития. Риск нерационального использования соответствующих средств может привести к криминальному преследованию. В таких условиях проявляется попытка минимизировать вероятность возникновения неблагоприятных последствий, что подавляет инициативность.

Для решения такой проблемы на уровне государства целесообразно сформировать проект, в рамках которого будет осуществляться поощрение управленцев конкретных муниципальных образований за нахождение творческих решений имеющихся проблем. Например, применение методов финансового

стимулирования при наличии определенной нормативной системы защиты от неудач в случае возникновения объективных внешних обстоятельств позволило бы более полно раскрыть интеллектуальный и творческий потенциал при решении проблем муниципального образования. Важно, чтобы соответствующие решения характеризовались масштабируемостью для дальнейшего их распространения на другие населенные пункты и группы населенных пунктов.

Некоторые эксперты обращают внимание на целесообразность проведения онлайн-опросов для формирования аналитической базы с целью принятия адекватных управленческих решений [8]. Однако считаем, что такой подход не является оптимальным. Это приведет к тому, что лица, не имеющие доступа к сети «Интернет» или обладающие недостаточно развитыми навыками, не смогут принять участие и выразить свое мнение. Кроме того, относительно небольшая часть жителей муниципального образования систематически посещают сайт администрации. Не следует исключать вероятность манипулирования процессом для подталкивания к наиболее желательному решению с точки зрения отдельных предприятий или домохозяйств. Таким образом, существующие методы ознакомления с мнением жителей территории являются более значимыми по сравнению с теми, которые связаны с процессом цифровизации.

Интересной является концепция инициативного бюджетирования, которое выступает отражением партисипативного подхода к управлению территориями, представляющее собой совокупность способов и приемов деятельности, с помощью которых органы управления муниципальными образованиями используют народную инициативу для достижения целей развития территорий на основе волеизъявления граждан [9]. Такой подход является интересным по нескольким причинам. Конкретная территория характеризуется ограниченными финансовыми и трудовыми ресурсами. Активизация инициативности граждан позволяет решить обе проблемы, так как, с одной стороны, они могут сформировать собственными силами фонд средств, необходимых для решения конкретной задачи, а с другой – могут организовать конкретные мероприятия (например, субботник) для выполнения требуемого объема работ. В результате имеет место не только проведение мероприятий для сбора данных о мнении большинства жителей касательно текущих проблем и перспектив дальнейшего развития муниципального образования, но и интенсификация процесса дальнейшего развития за счет усиления вовлеченности широких слоев населения конкретной городской или сельской местности.

Имеется еще один источник финансовых и трудовых ресурсов, которые целесообразно использовать для решения задач конкретного муниципального образования. Часто неспособность повлиять на процессы и активы муниципального образования связана с юридическими преградами, которые могут быть решены именно администрацией муниципального образования. Вовлечение граждан в процесс создания относительно дешевой инфраструктуры и облагораживания территории позволит повысить эффективность управления финансами муниципального образования в условиях ограниченного объема доступных денежных и прочих ресурсов.

ДИНАМИКА И СТРУКТУРА ФИНАНСОВЫХ БЮДЖЕТНЫХ ПОТОКОВ АДЫГЕ-ХАБЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Адыге-Хабльское муниципальное образование располагается в северо-западной части Карачаево-Черкесской республики, административным центром которого является аул Адыге-Хабль¹. В состав данного муниципального образования входят 7 сельских поселений. Согласно статистическим данным, население территории составляет 16,419 тыс. чел. Муниципальное образование имеет диверсифицированную демографическую структуру с точки зрения национального состава: 22,22 % жителей являются черкесами, а еще 30,57 % – абазинами. Русские формируют 17,84 % населения муниципального образования, в то время как карачаевцы – 8,17 %. Прочие национальности по отдельности занимают не больше 5 %. Большинство жителей региона (65,69 %) возрастом от 15 до 59 лет, в то время как лица старше 60 лет формируют 13,73 % населения, а дети до 14 лет включительно – 20,58 %. Таким образом, речь идет о довольно молодой демографической структуре. Наиболее крупными населенными пунктами, кроме аула Адыге-Хабль, являются аул Эрсакон, село Садовое, аул Старо-Кувинск и аул Вако-Жиле.

Органы местного самоуправления в Адыге-Хабльском муниципальном образовании представлены Советом местного самоуправления, во главе которого стоит председатель, и местной администрацией. Экономика характеризуется диверсификацией, сочетая промышленное и сельскохозяйственное производство (рис. 1).

¹ Адыге-Хабльский муниципальный район. Режим доступа: <https://adygexablskij-r91.gosweb.gosuslugi.ru> (дата обращения: 06.02.2025).



Составлено автором по материалам источников^{2,3}

Рис. 1. Динамика доходов и расходов бюджета Адыге-Хабльского муниципального образования в Карачаево-Черкесской республике в 2022–2024 гг.

Наблюдается значимая волатильность доходов образования. В 2022 г. зафиксирован профицит бюджета в размере 29 644 тыс. руб., обусловленный превышением доходов (430 628 тыс. руб.) над расходами (400 984 тыс. руб.). К 2023 г. доходы резко возросли до 695 735 тыс. руб., демонстрируя увеличение на 61,5 % по сравнению с предыдущим годом. Однако расходы увеличились до 702 843 тыс. руб., что сформировало дефицит в 7 107 тыс. руб. Такой тренд указывает на риск нерационального распределения ресурсов. В 2024 г. наблюдалось сокращение доходов до 588 403 тыс. руб. при снижении расходов до 590 224 тыс. руб., что уменьшило дефицит до 1 822 тыс. руб., но сохранило отрицательное сальдо.

Резкие колебания доходов между 2022 г. и 2024 г. указывают на нестабильность доходных источников, требующую диверсификации. Снижение расходов в 2024 г. на 16 % относительно 2023 г. демонстрирует попытки корректировки бюджетной политики, однако сохранение дефицита подтверждает структурные дисбалансы.

В целом наличие волатильности доходной части свидетельствует о том, что муниципальное образование не может обеспечивать устойчивое функционирование в условиях экономического спада. Это указывает на необходимость формирования активов, которые будут генерировать положительный денежный поток даже в случае, если поступления от источников более высокого уровня будут ограниченными. Следует формировать более широкую базу для сбора налогов за счет стимулирования инициатив предпринимателей, в том числе с использованием такого механизма, как муниципально-частное партнерство.

Структура доходов Адыге-Хабльского муниципального образования в 2024 г. демонстрирует выраженную зависимость от безвозмездных поступлений, составляющих 85,27 % общего объема. Подобная диспропорция формирует высокую степень уязвимости бюджета к изменениям в объемах межбюджетных трансфертов, что ограничивает финансовую самостоятельность муниципалитета. Доля налоговых доходов, включая налог на доходы физических лиц (6,85 %), налоги на имущество (2,39 %) и налоги на совокупный доход (1,69 %), остается незначительной, что говорит о слаборазвитой налоговой базе и недостаточной эффективности механизмов мобилизации собственных доходов (рис. 2).

² Адыге-Хабльский муниципальный район. Режим доступа: <https://adygexablskij-r91.gosweb.gosuslugi.ru> (дата обращения: 06.02.2025).

³ Отчет об исполнении консолидированного бюджета на 01.01.2025 г. Режим доступа: https://adygexablskij-r91.gosweb.gosuslugi.ru/netcat_files/46/469/Otchet_ob_ispolnenii_byudzheta_na_01_yanvarya_2025g.xlsx (дата обращения: 06.02.2025).

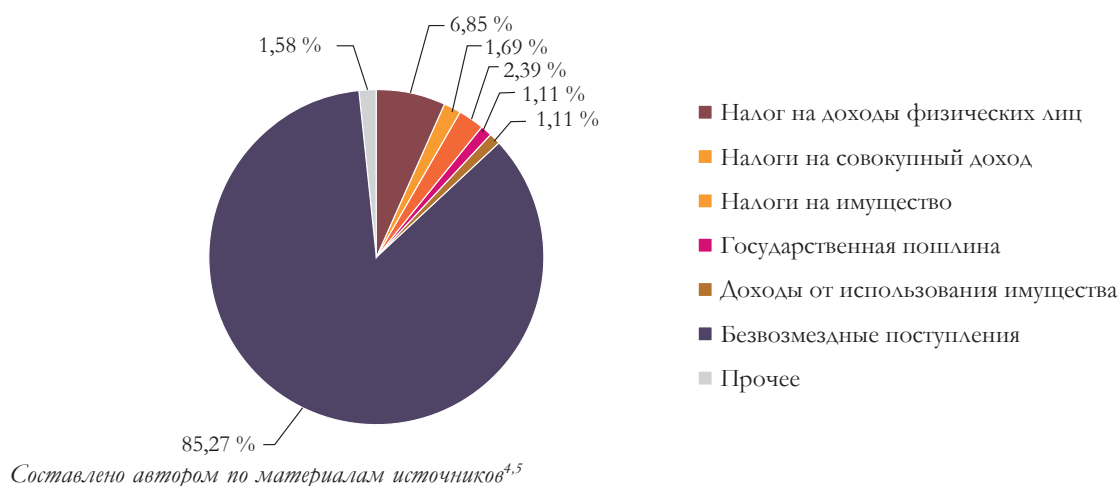


Рис. 2. Структура доходов Адыге-Хабльского муниципального образования в Карачаево-Черкесской республике в 2024 г.

Бюджет муниципального образования характеризуется значительной зависимостью от колебаний трансфертной части. В 2022 г. соотношение собственных доходов к безвозмездным поступлениям составило 13,6 к 86,4 %. Последующий 2023 г. отмечен сокращением доли собственных доходов до 9,6 %, что обусловило рост доли безвозмездных поступлений до 90,4 %. Ситуация изменилась в 2024 г., когда доля собственных доходов возросла до 14,1 %, а доля безвозмездных поступлений соответственно снизилась до 85,9 %. Учитывая снижение общей суммы доходов, такое явление негативно сказывается на потенциале муниципального образования финансировать социальные и прочие направления выделения средств. Значительная волатильность показателей, выраженная в резком снижении доли собственных доходов на 4 п.п. в 2023 г. с последующим ростом на 4,5 п.п. в 2024 г., указывает на нестабильность экономической базы муниципального образования и высокую степень зависимости от внешних факторов.

Структура доходов Адыге-Хабльского муниципального образования отражает общие тенденции дотационных регионов Северного Кавказа, где безвозмездные поступления из федерального бюджета и бюджета субъекта РФ играют решающую роль в формировании муниципальных бюджетов. Для обеспечения устойчивого развития необходима диверсификация хозяйственной системы муниципального образования и расширение собственной доходной базы (рис. 3).

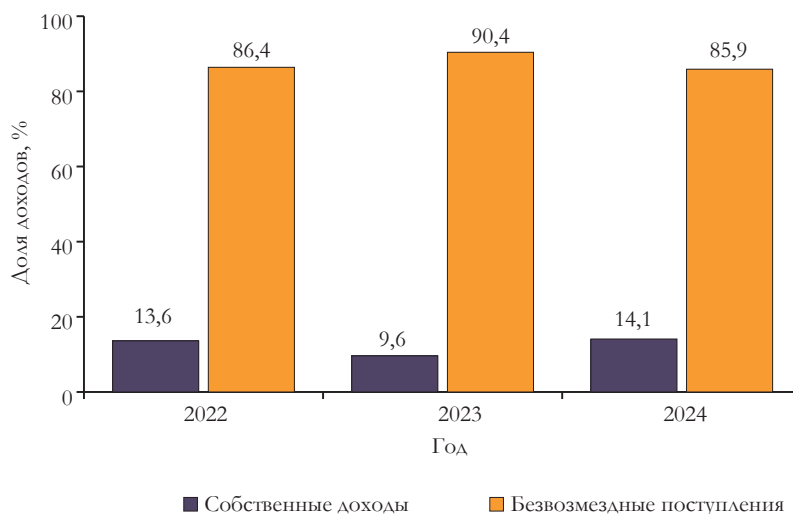
Зависимость от бюджетов более высокого уровня является чрезмерной, не позволяющей самостоятельно проводить политику в рамках закрепленной ответственности и выделенного финансирования. Органам исполнительной власти муниципального образования следует искать резервы расширения поступлений в бюджет, в том числе за счет интенсификации деловой активности на территории. Целесообразно привлекать инвестиции для создания аграрных кооперативов, развития культурного туризма, например, связанного с традициями, музыкой, кухней региона. Необходимо финансировать мероприятия по развитию навыков электронной коммерции у жителей для того, чтобы они реализовывали продукцию местных ремесленников либо выбирали профессии, пользующиеся спросом и не требующие переселения в другие регионы. В этом случае можно ожидать, что произойдет усиление экономической активности и, следовательно, усилится база налогообложения и сбора налоговых платежей от различных источников.

Одним из наиболее важных принципов функционирования местного самоуправления является финансовая самостоятельность, то есть возможность формировать значимую часть бюджетных поступлений муниципального образования за счет собственных налоговых и неналоговых источников. Представители жителей муниципального образования меньше зависят в своих решениях от регионального и федерального центра и в большей мере способны реализовать собственное видение для наиболее полного раскрытия имеющегося хозяйственного, социального, культурного, демографического потенциала. В противном случае вместо решения актуальных проблем приходится ориентироваться на существующие

⁴ Адыге-Хабльский муниципальный район. Режим доступа: <https://adygexablskij-r91.gosweb.gosuslugi.ru> (дата обращения: 06.02.2025).

⁵ Отчет об исполнении консолидированного бюджета на 01.01.2025 г. Режим доступа: https://adygexablskij-r91.gosweb.gosuslugi.ru/netcat_files/46/469/Отчет_ob_ispolnenii_byudzhet_na_01_yanvarya_2025g.xlsx (дата обращения: 06.02.2025).

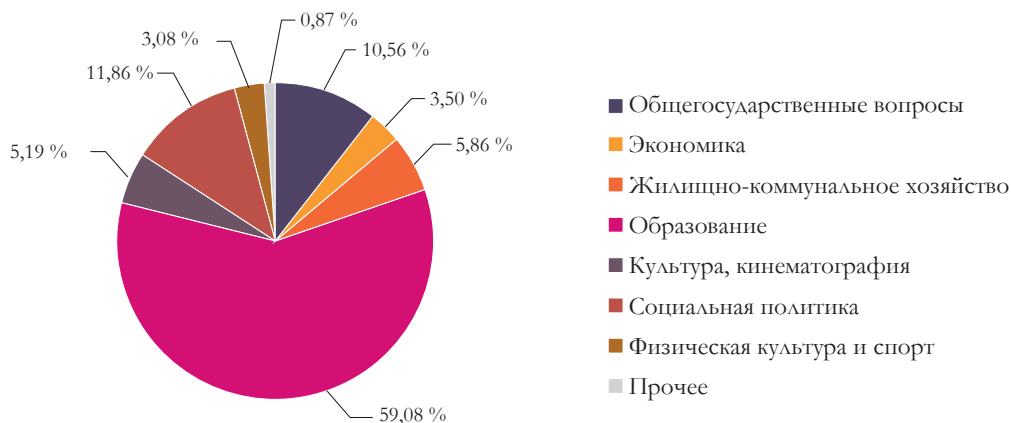
нормативы, которые не всегда учитывают ситуацию в конкретном населенном пункте или группе населенных пунктов. Значимой проблемой является низкий уровень экономического развития Адыге-Хабльского муниципального образования, что не позволяет увеличить объем собственных доходов за счет внутренних резервов.



Составлено автором по материалам источников^{6,7}

Рис. 3. Динамика структуры доходов Адыге-Хабльского муниципального образования в Карачаево-Черкесской республике в 2022–2024 г.

Следует обратить внимание на расходную часть. Наибольшая доля, составляющая 59,08 %, направлена на образование, что свидетельствует о приоритетности данной сферы (рис. 4).



Составлено автором по материалам источников^{8,9}

Рис. 4. Структура расходов Адыге-Хабльского муниципального образования в Карачаево-Черкесской республике в 2024 г.

Однако столь значительное доминирование одного направления формирует системные риски для сбалансированного развития территории. Ограниченное финансирование экономики (3,50 %) и жилищно-коммунального хозяйства (5,86 %) может замедлить модернизацию инфраструктуры, снизить

⁶ Адыге-Хабльский муниципальный район. Режим доступа: <https://adygexablskij-r91.gosweb.gosuslugi.ru> (дата обращения: 06.02.2025).

⁷ Отчет об исполнении консолидированного бюджета на 01.01.2025 г. Режим доступа: https://adygexablskij-r91.gosweb.gosuslugi.ru/netcat_files/46/469/Otchet_ob_ispolnenii_byudzheta_na_01_yanvarya_2025g.xlsx (дата обращения: 06.02.2025).

⁸ Адыге-Хабльский муниципальный район. Режим доступа: <https://adygexablskij-r91.gosweb.gosuslugi.ru> (дата обращения: 06.02.2025).

⁹ Отчет об исполнении консолидированного бюджета на 01.01.2025 г. Режим доступа: https://adygexablskij-r91.gosweb.gosuslugi.ru/netcat_files/46/469/Otchet_ob_ispolnenii_byudzheta_na_01_yanvarya_2025g.xlsx (дата обращения: 06.02.2025).

инвестиционную привлекательность и ограничить возможности решения актуальных проблем занятости населения.

ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСАМИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Учитывая актуальные проблемы для финансовой системы муниципальных образований, целесообразно использовать либо те инструменты, которые позволяют расширить имеющийся потенциал, либо те, которые направлены на более полное его раскрытие. К соответствующим методам можно отнести инициативное бюджетирование, муниципально-частное партнерство, привлечение инвесторов из других муниципальных образований и регионов, повышение человеческого капитала и обучение навыкам, обеспечивающим относительно быстрый результат в виде увеличения дохода домохозяйства, создание программы предпринимательства для молодежи, реализацию проектов снижения ежегодных расходов при выполнении задач органов власти муниципального образования, формирование и усиление бренда муниципального образования. В таком случае можно ожидать, что интенсификация деловой активности обеспечит увеличение доступной базы налогообложения, а также получения доходов из других источников. В результате повысится доля доходов, не связанных с безвозмездной помощью от бюджетов более высоких уровней. Это позволит снизить волатильность положительных денежных потоков, следовательно, более полно покрывать расходную часть бюджета муниципального образования.

В условиях высоких процентных ставок наращивание дефицита и покрытие недостающей части доходов за счет кредитов будут оказывать негативное воздействие на финансовую систему муниципального образования уже в 2026 г. В связи с этим целесообразно искать внутренние возможности для повышения эффективности управления соответствующим аспектом.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Финансовая система Адыге-Хабльского муниципального образования характеризуется значительной зависимостью от внешних источников финансирования и диспропорциями в структуре расходов. В процессе изучения бюджетных потоков за период 2022–2024 гг. выявлена значимая доля безвозмездных поступлений, составляющих более 85 % доходной части бюджета, что указывает на низкую финансовую самостоятельность муниципального образования и ограниченные возможности для реализации собственного видения удовлетворения потребностей местного сообщества. Волатильность доходов муниципального образования представляет серьезную угрозу для финансовой стабильности. Резкое увеличение доходов в 2023 г. на 61,5 % с последующим снижением в 2024 г. на 15,4 % свидетельствует о неустойчивости бюджетной системы и высокой зависимости от решений вышестоящих уровней власти. Наблюдаемый переход от профицита бюджета в 2022 г. (29 644 тыс. руб.) к дефициту в последующие годы указывает на системные проблемы в управлении муниципальными финансами.

Полученные данные свидетельствуют о необходимости диверсификации доходной базы и оптимизации бюджетных расходов для повышения финансовой устойчивости территории. Требуется внедрение механизмов инициативного бюджетирования и муниципально-частного партнерства для привлечения дополнительных ресурсов и повышения эффективности их использования. Выявленные дисбалансы ставят под сомнение способность к устойчивому развитию в долгосрочной перспективе. Предложенные меры по интенсификации деловой активности и повышению эффективности управления финансами являются важными для обеспечения сбалансированного и независимого развития муниципального образования.

Список литературы

1. *Азарова А.Е.* Традиции и инновации в бюджетной политике на муниципальном уровне. Глобальный научный потенциал. 2021;6(123):220–224.
2. *Зинич Л.В.* Проблемы формирования финансовых основ местного самоуправления. Креативная экономика. 2022;11(16):4503–4515. <https://doi.org/10.18334/ce.16.11.116521>
3. *Сабитова Н.М., Шавалеева Ч.М.* Структура и особенности финансового механизма в публично-правовых образованиях. Вестник Удмуртского университета. Экономика и право. 2024;6(34):1040–1045. <https://doi.org/10.35634/2412-9593-2024-34-6-1040-1045>

4. Джамалудинова М.Ю. Управление финансами муниципальных образований. Журнал прикладных исследований. 2021;2-3:14–17. https://doi.org/10.47576/2712-7516_2021_2_3_14
5. Савельев И.И., Смирнова О.И., Рубищев А.Н. Подходы и инструменты по совершенствованию управления финансами муниципальных образований (на материалах Владимирской области). Журнал прикладных исследований. 2022;2-1:39–43. https://doi.org/10.47576/2712-7516_2022_2_1_39
6. Балынин И.В. Совершенствование управления бюджетами муниципальных образований в Российской Федерации в современных условиях. Управленческий учет. 2023;7:352–360. <https://doi.org/10.25806/uu72023352-360>
7. Балынин И.В. Финансовое обеспечение муниципальных образований в Российской Федерации: ключевые проблемы и пути их решения. Финансы и кредит. 2021;18(522):28–46.
8. Коречков Ю.В., Кваша В.А., Кваша О.В., Сироткин С.А. Управление финансами муниципальных образований на основе народной инициативы. Финансовая жизнь. 2022;1:9–14.
9. Коречков Ю.В., Великоросов В.В., Кваша В.А. Институциональный подход к инициативному бюджетированию в муниципальных образованиях. Теоретическая экономика. 2023;3(99):60–70. https://doi.org/10.52957/22213260_2023_3_60

References

1. Azarova A.E. Traditions and innovations in the budgetary policy at the municipal level. Global scientific potential. 2021;6(123):220–224. (In Russian).
2. Zinich L.V. Challenges of the local self-government financial foundations. Creative Economy. 2022;11(16):4503–4515. (In Russian). <https://doi.org/10.18334/ce.16.11.116521>
3. Sabitova N.M., Shavaleeva Ch.M. Structure and peculiarities of the financial mechanism in public-law entities. Vestnik Udmurtskogo universiteta. Ekonomika i pravo. 2024;6(34):1040–1045. (In Russian). <https://doi.org/10.35634/2412-9593-2024-34-6-1040-1045>
4. Jamaludinova M.Yu. Financial management of municipalities. Journal of Applied Research. 2021;2-3:14–17. (In Russian). https://doi.org/10.47576/2712-7516_2021_2_3_14
5. Saveliev I.I., Smirnova O.I., Rubishchev A.N. Approaches and tools for improving the financial management of municipalities (on the materials of the Vladimir Region). Journal of Applied Research. 2022;2-1:39–43. (In Russian). https://doi.org/10.47576/2712-7516_2022_2_1_39
6. Balynin I.V. Improvement of budget management of municipalities in the Russian Federation in modern conditions. Upravlenichesky uchët. 2023;7:352–360. (In Russian). <https://doi.org/10.25806/uu72023352-360>
7. Balynin I.V. Financial support to municipalities in the Russian Federation: key challenges and solutions. Finance and Credit. 2021;18(522):28–46. (In Russian).
8. Korechkov Yu.V., Kvasha V.A., Kvasha O.V., Sirotkin S.A. Management of finances of municipal formations on the basis of people's initiative. Financial Life. 2022;1:9–14. (In Russian).
9. Korechkov Yu.V., Velikorosov V.V., Kvasha V.A. Institutional approach to initiative budgeting in municipalities. Theoretic Economics. 2023;3(99):60–70. (In Russian). https://doi.org/10.52957/22213260_2023_3_60