

Формирование эффективного механизма функционирования муниципального образования

Урсова Августина Биляловна

Канд. экон. наук, доц. каф. финансов и кредита
ORCID: 0000-0003-0137-4971, e-mail: abu-77@list.ru

Северо-Кавказская государственная академия, г. Черкесск, Россия

Аннотация

Целью является систематизация компонентов механизма функционирования муниципального образования, которые следует учитывать для повышения его эффективности при формировании или обновлении. В условиях отсутствия системного подхода к выделению данных основных компонентов механизма становится актуальным выработка предложений по определению главных принципов, целей и задач процесса. Выделены субъекты и объект управленческого воздействия, а также охарактеризованы основные процессы, которые происходят в рамках механизма с осмыслением направления воздействия на них. На примере Адыге-Хабльского муниципального образования в Карачаево-Черкесской Республике проанализированы ключевые проблемы функционирования муниципалитета: высокая волатильность доходной части бюджета при сохраняющемся дефиците, снижение остаточной стоимости основных средств муниципальных организаций, существенный разрыв в оплате труда между муниципальным и другими секторами. Предложен алгоритм формирования эффективного механизма функционирования, включающий идентификацию существующих процессов, их критическую оценку и разработку плана модернизации. Исследование направлено на применение метрик и индикаторов в реальных муниципальных образованиях. Формирование эффективного механизма функционирования муниципального образования позволяет в комплексе учитывать не только финансовые аспекты, но и социальный контекст.

Ключевые слова

Муниципальное образование, механизм функционирования, эффективность механизма функционирования, формирование механизма функционирования, процессы механизма функционирования, принципы механизма функционирования, индикаторы механизма функционирования, идентификация процессов, партисипативность

Для цитирования: Урсова А.Б. Формирование эффективного механизма функционирования муниципального образования // Вестник университета. 2025. № 9. С. 14–25.

Formation of an effective mechanism for the functioning of the municipal entity

Avgustina B. Urusova

Cand. Sci. (Econ.), Assoc. Prof. at the Finance and Credit Department
ORCID: 0000-0003-0137-4971, e-mail: abu-77@list.ru

North Caucasian State Academy, Cherkessk, Russia

Abstract

The purpose of the article is to systematize the components of the mechanism of functioning of a municipal entity, which should be taken into account to improve its efficiency when forming or updating it. In the absence of a systematic approach to the identification of the main components of the mechanism of functioning of a municipal entity, it becomes relevant to develop proposals for determining the basic principles, purpose and objectives of the process. The subjects and object of managerial impact are singled out, and the main processes that occur within the mechanism with the comprehension of the direction of impact on them are characterized. On the example of Adyge-Khabl municipal formation in the Karachay-Cherkess Republic, the key problems of the municipality's functioning are analyzed: high volatility of the revenue part of the budget with a persistent deficit, a decrease in the residual value of fixed assets of municipal organizations, a significant gap in wages between the municipal and other sectors. An algorithm for the formation of an effective functioning mechanism is proposed, including the identification of existing processes, their critical assessment and the development of a modernization plan. The research is aimed at applying metrics and indicators in real municipalities. The formation of an effective functioning mechanism of a municipality allows taking into account not only financial aspects, but also the social context.

Keywords

Municipal formation, functioning mechanism, effectiveness of functioning mechanism, formation of functioning mechanism, processes of functioning mechanism, principles functioning mechanism, indicators of functioning mechanism, identification of processes, participatory

For citation: Urusova A.B. (2025) Formation of an effective mechanism for the functioning of the municipal entity. *Vestnik universiteta*, no. 9, pp. 14–25.



ВВЕДЕНИЕ

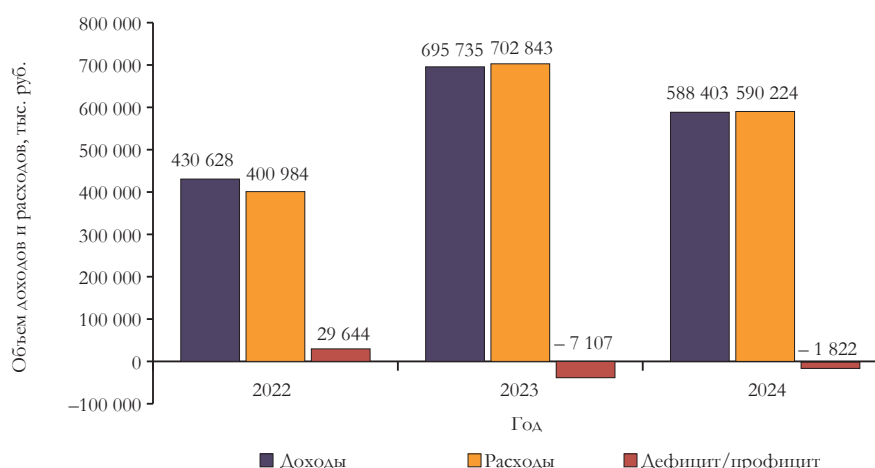
Российская экономика находится в сложных экономических условиях, что приводит к возникновению ряда вызовов на уровне отдельных муниципальных образований. Объем финансовых ресурсов на различных уровнях бюджетной системы недостаточен для выполнения всего разнообразия социальных и экономических задач, которые сформированы перед государством. При этом массовым ожиданием является повышение благосостояния жителей конкретной территории независимо от потенциала конкретного муниципального образования. Однако, прежде чем обосновывать определенные меры финансового усиления местного самоуправления, важно понимать составные элементы механизма, которые задействованы в процессе выполнения субъектом своих основных и вспомогательных функций, действующих в интересах жителей муниципального образования. Целью статьи является систематизация компонентов механизма функционирования муниципального образования, которые следует учитывать для повышения его эффективности при формировании или обновлении. Гипотеза исследования состоит в том, что на текущий момент существующий механизм функционирования сдерживает более полное раскрытие хозяйственного потенциала организаций муниципальной собственности.

В работе использованы общенаучные и частнонаучные методы исследования. К первой группе относятся работа с источниками, дедукция, абстрагирование и др. Частнонаучные включают в себя горизонтальный и вертикальный анализ, прямой математический расчет и др.

В качестве примера, который говорит о том, что существующий механизм функционирования муниципального образования сдерживает полное раскрытие хозяйственного потенциала организаций муниципальной собственности, можно привести механизм функционирования Адыге-Хабльского района в Карачаево-Черкесской Республике.

ПРОБЛЕМЫ В МЕХАНИЗМЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ НА ПРИМЕРЕ АДЫГЕ-ХАБЛЬСКОГО РАЙОНА В КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Прежде всего в рамках функционирования муниципального образования значимой проблемой является относительно низкая доля собственных доходов, ведь средний показатель для Российской Федерации (далее – РФ, Россия) составляет около 15,8 % [1]. При этом, как можно проследить на примере Адыге-Хабльского муниципального образования, волатильность доходной части является высокой, что соответствующим образом сказывается и на расходной части. Однако в течение 2023–2024 гг. сохранялся значимый дефицит, что не позволяет активизировать экономическое развитие образования за счет использования собственных ресурсов (рис. 1).



Составлено автором по материалам источников^{1,2}

Рис. 1. Динамика доходов и расходов Адыге-Хабльского муниципального образования в Карачаево-Черкесской Республике в 2022–2024 гг.

¹Администрация Адыге-Хабльского муниципального района. Официальный сайт. Режим доступа: <https://adygexablskij-r91.gosweb.gosuslugi.ru> (дата обращения: 06.07.2025).

²Администрация Адыге-Хабльского муниципального района. Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 01.01.2025 г. Режим доступа: https://adygexablskij-r91.gosweb.gosuslugi.ru/netcat_files/46/469/Otchet_ob_ispolnenii_byudzheta_na_01_yanvary_2025g.xlsx (дата обращения: 06.07.2025).

Например, как показано в случае с инвестициями, из местного бюджета в 2023 г. было выделено 1 102 тыс. руб., в основном это были средства, направленные на вложения в основной капитал организаций муниципальной формы собственности. Общий объем вложений среди всех предприятий и организаций, кроме субъектов малого предпринимательства, достиг 272 млн руб. Это положительное явление, которое указывает на усиление экономического потенциала Адыге-Хабльского муниципального образования, но все же состояние самого муниципального хозяйства остается неудовлетворительным, что прямо связано с недостаточным объемом средств для осуществления капитальных расходов (рис. 2).



Составлено автором по материалам источника³

Рис. 2. Динамика инвестиций в основной капитал организаций Адыге-Хабльского муниципального образования в Карачаево-Черкесской Республике в 2021–2023 гг.

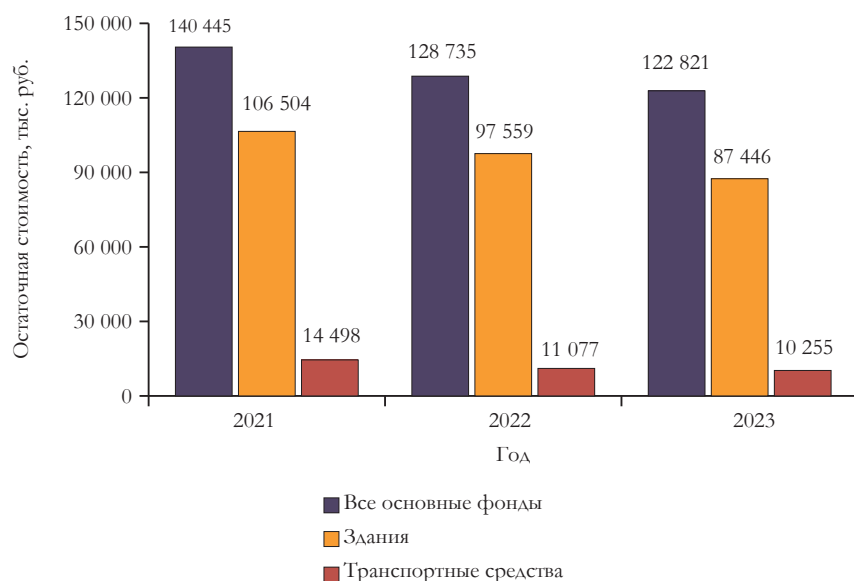
Как результат, наблюдается снижение остаточной стоимости основных средств некоммерческих организаций муниципальной формы собственности в муниципальном образовании в течение 2021–2023 гг. Так, если в 2021 г. общая стоимость основных фондов составляла 140,4 млн руб., то к концу 2023 г. – уже 122,8 млн руб. При этом значимое сокращение демонстрируют такие элементы, как здания и транспортные средства. В случае с используемыми строениями и прочими видами зданий снижение происходит с 106,5 до 87,5 млн руб. Похожая динамика наблюдается и в случае с транспортными средствами, которые обесценились с 14,5 до 10,3 млн руб. (рис. 3).

Сформированная заработная плата также негативно сказывается на дальнейших перспективах развития коммунального и в целом муниципального хозяйства. Так, средняя заработная плата по всем организациям территории составляла около 42,2 тыс. руб. в месяц в 2024 г., в то время как сотрудники организаций муниципальной формы собственности в среднем получали 32,7 тыс. руб. в месяц. При этом наблюдается наиболее конкурентоспособная заработная плата в части обеспечения военной безопасности, на что указывает среднее значение показателя в 2024 г. в размере 57 тыс. руб. в месяц. При сохранении такого положения дел можно ожидать деградации трудового потенциала муниципального хозяйства, так как наиболее амбициозные, компетентные специалисты будут искать работу в других организациях муниципального образования (рис. 4).

Таким образом, Адыге-Хабльское муниципальное образование в Карачаево-Черкесской Республике характеризуется высокой волатильностью доходной части и сохраняющимся значимым дефицитом в 2023–2024 гг., что ограничивает возможности экономического развития за счет собственных ресурсов. Наблюдается негативная тенденция снижения остаточной стоимости основных средств некоммерческих организаций муниципальной формы собственности с 140,4 млн руб. в 2021 г. до 122,8 млн руб.

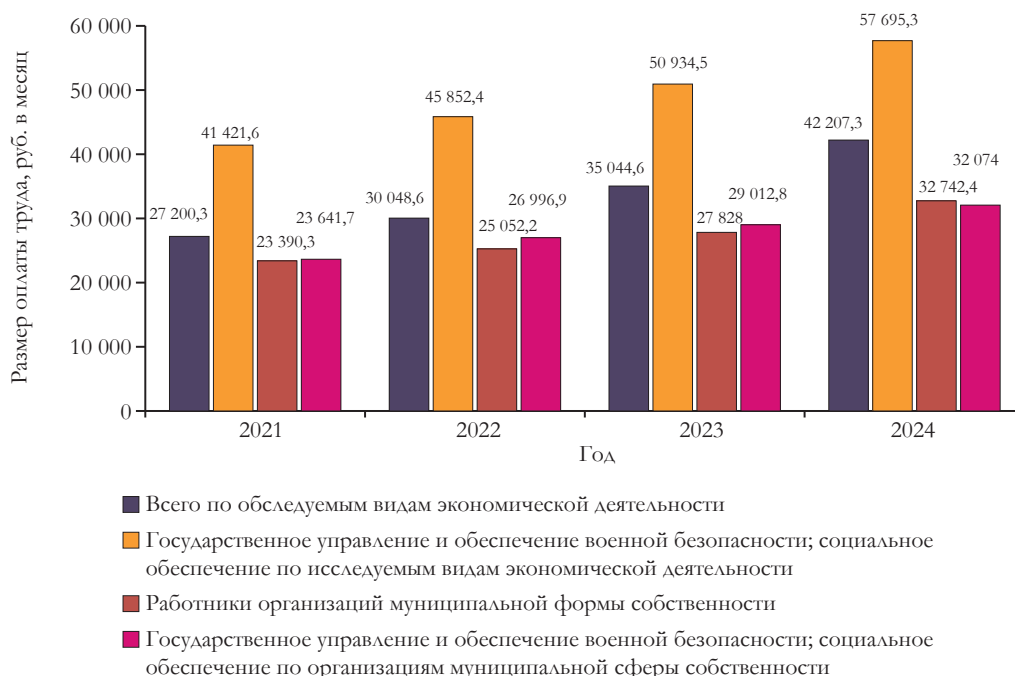
³Федеральная служба государственной статистики. База данных показателей муниципальных образований Карачаево-Черкесской Республики. Режим доступа: https://rosstat.gov.ru/scripts/db_inet2/passport/table.aspx?opt=916030002021202220232024 (дата обращения: 06.07.2025).

к концу 2023 г., включая значительное сокращение стоимости зданий (с 106,5 до 87,5 млн руб.) и транспортных средств (с 14,5 до 10,3 млн руб.). Существенная разница в оплате труда между муниципальными организациями (32,7 тыс. руб. в месяц) и средней заработной платы по образованию (42,2 тыс. руб. в месяц) в 2024 г. создает риск деградации трудового потенциала муниципального хозяйства из-за оттока квалифицированных специалистов в другие компании.



Составлено автором по материалам источника⁴

Рис. 3. Динамика остаточной стоимости основных средств некоммерческих организаций муниципальной формы собственности Адыге-Хабльского муниципального образования в Карачаево-Черкесской Республике в 2021–2023 гг.



Составлено автором по материалам источника⁵

Рис. 4. Динамика среднемесячной заработной платы организаций Адыге-Хабльского муниципального образования в Карачаево-Черкесской Республике в 2021–2024 гг.

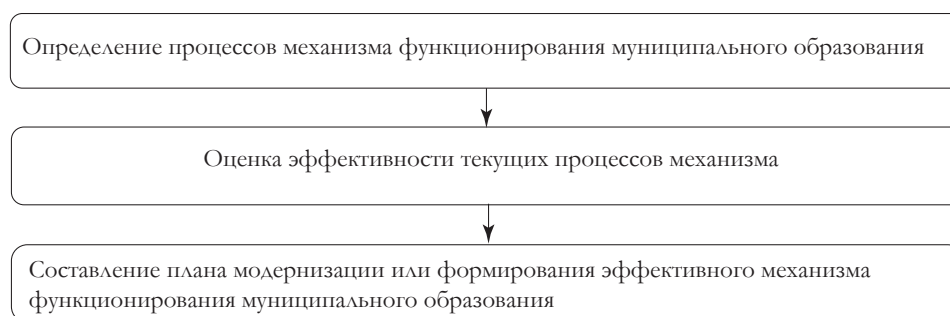
⁴Федеральная служба государственной статистики. База данных показателей муниципальных образований Карачаево-Черкесской Республики. Режим доступа: https://rosstat.gov.ru/scripts/db_inet2/passport/table.aspx?opt=916030002021202220232024 (дата обращения: 06.07.2025).

⁵Там же.

ЦЕЛЬ, ОБЪЕКТ И АЛГОРИТМ МЕХАНИЗМА ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Термин «механизм» означает внутреннее устройство, то есть совокупность элементов, обеспечивающих функционирование муниципального образования. Словосочетание «функционирование муниципального образования» подразумевает не только экономическую сторону ежедневной деятельности, но также социальную, политическую. Поэтому такой термин является более широким, чем реализация финансовой функции органов местного самоуправления. Механизм функционирования муниципального образования формируется как под воздействием целенаправленных управленческих усилий, так и самостоятельно в связи с наличием огромного количества факторов различного уровня и различной сложности. Муниципальное образование представляет собой объединение предприятий, органов власти, домохозяйств, активов, денежных потоков, природных ресурсов, земли, правовых, информационных элементов. Следовательно, процесс формирования эффективного механизма функционирования муниципального образования является сложным, итерационным, цикличным, комплексным.

В менеджменте и экономике механизм состоит из таких элементов, как определенный алгоритм, цель, задачи, субъекты процесса, объект, принципы, функции, уровни, используемые индикаторы, группы методов, которые применяются для решения различных задач управления функционированием муниципального образования, процессы, меры улучшения. Для обеспечения системного воздействия на эту сторону общественных отношений следует раскрыть соответствующие элементы более детально. Алгоритм формирования эффективного механизма функционирования муниципального образования состоит из нескольких этапов (рис. 5).



Составлено автором по материалам исследования

Рис. 5. Алгоритм формирования механизма функционирования муниципального образования

На первом этапе происходит идентификация наиболее существенных процессов внутри такого механизма, после чего реализуется их критическая оценка с помощью ряда аналитических методов. Как результат, благодаря формированию взвешенного вывода касательно текущего положения дел в конкретном муниципальном образовании можно предложить план модернизации имеющегося механизма.

Целью соответствующего процесса является выработка предложений по повышению рациональности действующего механизма функционирования муниципального образования. Следовательно, в качестве задач необходимо выделить следующие:

- идентификация текущих процессов механизма функционирования муниципального образования;
- выявление ключевых трендов и явлений, оказывающих воздействие на функционирование муниципалитета;
- изучение организационно-правовой структуры механизма, выделение объективных возможностей и ограничений;
- оценка рациональности и эффективности механизма;
- выделение резервов сокращения расходов и повышения притока финансовых ресурсов в муниципальное образование, усиление результативности использования ограниченного объема ресурсов.

В таком процессе принимает участие большое количество субъектов. Анализ научных работ позволил выделить среди них отдел по взаимодействию с органами местного самоуправления правительства региона, отдел анализа и мониторинга социально-экономических процессов правительства региона [2],

органы местного самоуправления, включая представительный, исполнительно-распорядительный и контролирующий; муниципальные организации [3], основные группы гражданского общества [4]. Также к этому перечню целесообразно причислить и федеральные органы власти, так как в рамках различных программ происходит поддержка ветеранов, малого и среднего бизнеса, реализуются инфраструктурные проекты, которые могут иметь отношение к конкретному муниципальному образованию. Также в качестве субъектов целесообразно упомянуть домохозяйства и предприятия, которые непосредственно проживают или работают на определенной территории. Они не только реализуют ряд действий, прямо сказывающихся на особенностях соответствующего механизма, но и принимают участие в процессах целенаправленного управленческого воздействия на местное самоуправление или другие органы путем коммуникации с их представителями. Кроме этого, именно домохозяйства и предприятия формируют финансовую основу, которая позволяет решать ряд задач, находящихся в пределах полномочий органов власти в определенном муниципальном образовании.

Объектом такого механизма являются экономические и другие процессы, определяющие особенности функционирования муниципального образования. Это та сфера, в которой непосредственно действуют субъекты для повышения эффективности соответствующего механизма, достижения частных и общих целей устойчивого развития.

СУЩНОСТНОЕ НАПОЛНЕНИЕ ПРИНЦИПОВ МЕХАНИЗМА ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

В качестве принципов можно выделить следующие (рис. 6).



Составлено автором по материалам исследования

Рис. 6. Принципы формирования эффективного механизма функционирования муниципального образования

Понимание муниципального образования как целостной системы предполагает тесную взаимосвязь и взаимозависимость всех его элементов: органов местного самоуправления, предприятий, организаций, домохозяйств. Слаженная работа всех составляющих, направленная на достижение общих целей социально-экономического развития территории, является необходимым условием эффективного функционирования муниципалитета. Рассмотрение муниципального образования как единого комплекса, где изменения в одной сфере неизбежно влекут трансформации в других областях, становится императивом в силу принципа целостности.

Упорядочение взаимодействий между различными уровнями управления и хозяйствующими субъектами обусловлено иерархичностью структуры муниципального образования. Главенствующее положение занимают органы местного самоуправления, осуществляющие стратегическое планирование, координацию и контроль деятельности нижестоящих звеньев. Наличие горизонтальных связей между элементами системы, обеспечивающих оперативность принятия решений и адаптацию к меняющимся условиям, не исключается иерархичностью.

Функционирование всех компонентов муниципального образования происходит не изолированно, а в тесном взаимодействии, что отражает принцип интегративности. Благоприятные условия для

развития бизнеса и привлечения инвестиций создаются органами власти, предприятия обеспечивают занятость населения и пополнение местного бюджета, а домохозяйства формируют спрос на товары и услуги. Максимально эффективное использование имеющихся ресурсов территории становится возможным благодаря интеграции различных сфер жизнедеятельности.

Способность муниципального образования гибко реагировать на изменения внешней и внутренней среды, приспосабливаться к новым вызовам и возможностям заложена в принципе адаптивности. Умение быстро перестраивать работу, находить нестандартные решения возникающих проблем приобретает жизненно важное значение в условиях динамичной социально-экономической ситуации. Налаженная система мониторинга, анализа и прогнозирования, позволяющая своевременно выявлять тенденции развития и потенциальные точки роста, становится необходимым условием адаптивности.

Обеспечение стабильности и устойчивости всех процессов жизнедеятельности на территории муниципального образования связано с принципом надежности его функционирования. Наличие отлаженных механизмов управления, эффективной системы предоставления общественных услуг, диверсифицированной экономики, способной амортизировать внешние шоки, являются неотъемлемыми составляющими надежности. Формирование благоприятного социального климата, снижение конфликтности и напряженности в местном сообществе также включаются в понятие надежности.

Системность в этом случае означает, что формирование соответствующего механизма должно происходить с учетом большого количества элементов муниципального образования, жителей, активов, денежных потоков. В таком случае можно ожидать, что реализованные меры обеспечат дальнейшее улучшение общественных отношений. Принцип эффективности означает: те эффекты, которые достигаются благодаря реализации мер оптимизации текущего механизма должны быть оправданы вложенными ресурсами, например бюджетными расходами местного самоуправления. Законность, в свою очередь, подразумевает, что осуществляемые меры должны основываться на действующих нормативно-правовых актах, в противном случае изменения не будут устойчивыми. Основным правовым актом в этом контексте является федеральный закон от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»⁶.

Прозрачность и подотчетность должны быть обоюдными, то есть представителям органов власти нужно активно коммуницировать с местными жителями, демонстрировать особенности внутренних процессов в органах местного самоуправления или региональной и федеральной власти. В свою очередь, последние должны иметь необходимую информационно-аналитическую основу касательно деловой и прочей деятельности жителей и предприятий. Таким образом, для обеспечения поступательного развития муниципального образования важно накопление разносторонней информации, что возможно только в случае реализации соответствующего принципа.

Ориентированность на результат подразумевает, что разработка и реализация соответствующих мер формирования или обновления механизма деятельности муниципального образования должна учитывать желаемые социальные и экономические эффекты, отражающие прогресс общественных отношений. В противном случае участие различных субъектов не окажет положительного воздействия на исследуемую сферу.

Принцип субсидиарности предполагает, что решения должны приниматься на том уровне, который является наиболее эффективным для их реализации. Это означает, что функции и полномочия должны быть распределены между различными уровнями власти таким образом, чтобы обеспечить максимальную эффективность и результативность. Принцип пропорциональности требует соблюдения баланса между целями и средствами их достижения, а также между интересами различных субъектов муниципального образования.

Партисипативность подразумевает активное участие всех заинтересованных сторон в процессе принятия решений и реализации политики на местном уровне. Привлечение представителей бизнеса, общественных организаций и населения к управлению муниципальным образованием способствует повышению легитимности и эффективности принимаемых решений. Устойчивость функционирования муниципального образования обеспечивается за счет сбалансированного развития экономической, социальной и экологической сфер.

Для достижения устойчивости необходимы рациональное использование ресурсов, внедрение инновационных технологий (далее – ИТ), поддержка предпринимательства и создание благоприятных условий

⁶ Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (редакция от 13.12.2024 г.). Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/ (дата обращения: 06.07.2025).

для инвестиций. Кроме того, важно обеспечить социальную защиту населения, развитие человеческого капитала и сохранение окружающей среды. Эффективный механизм функционирования муниципального образования должен учитывать интересы и потребности всех субъектов, действующих на его территории, и создавать условия для их взаимодействия и сотрудничества.

ПРОЧИЕ ЭЛЕМЕНТЫ МЕХАНИЗМА ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Что же касается функций, то их можно разделить на специальные и общие. Ко второй группе относятся типовые управленческие, а именно координация, мотивирование, организация, контроль. Это типовые функции процесса управления, которые обеспечивают создание необходимых условий труда для ежедневной работы сотрудников муниципальной сферы, координации их усилий, побуждения к достижению более значимых результатов в рамках трудовой деятельности. Среди специальных целесообразно выделить защитную и стимулирующую. Первая состоит в том, что реализуемые меры воздействия на механизм нацелены на снижение волатильности экономической и социальной ситуации, повышение устойчивости муниципального образования. Что же касается стимулирующей, то здесь речь идет о ряде улучшений, повышении объема выпускаемой на территории продукции, увеличении поступлений финансовых ресурсов в бюджетную систему.

В разрезе уровней такого механизма важно выделить стратегический, тактический и оперативный. Стратегический касается долгосрочной перспективы развития территории, а именно от 3 до 10 лет и больше. В этом контексте устанавливаются определенные целевые стратегические значения индикаторов, однако запланированная траектория развития не всегда обеспечивает их достижение из-за высокого уровня неопределенности. Что же касается тактического, то в этом случае речь идет о более близкой перспективе, более тесном контроле протекающих процессов. В рамках тактического уровня происходит детализация стратегических показателей, а также определяются вовлекаемые субъекты, зона их ответственности, объем предоставляемых ресурсов. Оперативный уровень, в свою очередь, детализирует тактический.

Для оценки и отслеживания процессов в рамках механизма функционирования муниципального образования целесообразно использовать следующие группы индикаторов:

- социальные (количество врачей, объем жилого фонда, уровень обеспеченности ветеранов, количество пенсионеров и др.) [5];
- бюджетные (налоговые и неналоговые доходы муниципального бюджета, объем расходов, уровень дефицита, объем поступивших дотаций, уровень самофинансирования, коэффициент финансовой автономии);
- демографические (численность населения, прирост населения, коэффициент рождаемости, коэффициент смертности, количество детей в расчете на одну женщину);
- экономические (валовый продукт муниципального образования, выручка предприятий, объем вложений, количество предприятий, уровень безработицы, уровень занятости, обеспеченность населения товарами и услугами);
- инфраструктурные (длина дорог, качество услуг жилищно-коммунального хозяйства, показатели развития общественного транспорта);
- экологические (показатели состояния окружающей среды, объем отходов, уровень загрязнения в разрезе источников, типов);
- индикаторы безопасности (уровень преступности, урон от чрезвычайных происшествий, количество преступлений за период в разрезе тяжести, типа);
- индикаторы вовлеченности (количество фактов информирования граждан, число фактов общественных слушаний, результаты социологических опросов);
- индикаторы качества муниципального управления (субъективная оценка качества услуг, удовлетворенность граждан, средние показатели опыта работы сотрудников);
- индикаторы межмуниципального сотрудничества (количество совместных проектов, эффект от них, количество фактов обмена опытом).

Еще одним компонентом механизма является совокупность групп методов, которые применяются для воздействия на процесс формирования. К ним можно отнести методы, использующиеся для аккумуляции информации, а также последующей ее обработки в целях получения выводов. Например,

к первой группе относятся опрос, бухгалтерский учет, интервьюирование и др. Важное значение имеют источники, которые касаются внешней среды, например макроэкономического пространства, текущего состояния региона. Соответствующие данные систематизируются Федеральной службой государственной статистики России, в том числе структурными подразделениями в регионах, Центральным банком РФ, Министерством финансов России и другими государственными органами. Таким образом, перед аналитиками, обеспечивающими планирование дальнейшего развития конкретного муниципального образования, стоит задача понять потенциальное воздействие внешней среды, создаваемые возможности и угрозы для усиления хозяйственного, социального, демографического потенциала, и при этом учесть сформированные ранее тренды внутри самого муниципального образования.

Методами аналитической обработки полученной информации являются статистические, эконометрические и другие методы. Например, сюда относится метод горизонтального анализа, то есть изучение динамики значений во времени для определения дальнейшего движения, выявление относительных и абсолютных приростов, идентификация стабильности или волатильности соответствующего тренда. Целесообразно изучить во времени в разрезе отдельных элементов динамику налоговых и неналоговых поступлений в бюджет муниципального образования. Вертикальный же анализ подразумевает рассмотрение структуры путем сопоставления определенного элемента с общей суммой. Например, важно понять, какую долю доходов муниципального образования формируют собственные доходы, а какие поступают в форме субвенций, дотаций. Методы экономического анализа помогают идентифицировать корреляцию между не всегда очевидными процессами, тем самым обеспечивая принятие более рациональных управленческих решений, позволяющих более полно раскрыть имеющийся потенциал населенного пункта. В целом методы аналитической обработки используются и на этапе планирования, и во время мониторинга развития, и непосредственно по завершении процесса для постконтрольной оценки.

Также важными группами являются методы прогнозирования, планирования, организации, контроля, мотивирования участников, воздействия на соответствующий механизм. Таким образом, речь идет о типовых методах, используемых в менеджменте, но адаптированных под специфику управления муниципальным образованием. У такого субъекта меньше возможностей манипулирования собственной организационной структурой, которая формируется не под воздействием видения ключевого должностного лица, а в связи с теми задачами и функциями, которые стоят перед органом местного самоуправления или администрацией. Методами мотивирования в этом случае будут не только те, что направлены на финансовое стимулирование сотрудников муниципальных организаций, местного самоуправления, но и те, что связаны с нахождением баланса интересов муниципального образования и различных предприятий, домохозяйств. Например, для обеспечения развития экономики муниципального образования при наличии в собственности актива, который не гарантирует надлежащего уровня доходности по сопоставлению с его стоимостью, целесообразно применить муниципально-частное партнерство как способ создания интереса для стороннего инвестора в участии в развитии инфраструктуры конкретного населенного пункта. Таким образом, происходит мотивирование стороннего лица на достижение выгод в интересах всех жителей.

Методы воздействия на механизм функционирования муниципального образования направлены на определенные процессы, а именно на экономическое развитие; цифровизацию, технологичные процессы, автоматизацию; управленческие, правовые процессы [6]; коммуникационные; демографические; социальные [7]; бюджетные [8] и др. Грамотное управление экономикой, создание благоприятного инвестиционного климата и поддержка предпринимательства способствуют повышению уровня жизни населения и устойчивому развитию территории.

Не менее важное значение имеют процессы цифровизации, внедрения технологичных решений и автоматизации. Использование современных ИТ позволяет оптимизировать управленческие процессы, повысить качество предоставления муниципальных услуг и улучшить взаимодействие власти с населением и бизнесом. Автоматизация рутинных операций высвобождает ресурсы для решения более сложных задач и способствует росту производительности труда.

Качество принимаемых решений и эффективность реализации муниципальной политики во многом зависят от управленческих процессов. Профессионализм муниципальных служащих, четкое распределение полномочий, внедрение современных методов управления обеспечивают слаженную работу всех элементов механизма функционирования муниципального образования.

Нормативную базу для деятельности органов местного самоуправления создают правовые процессы. Своевременное принятие и актуализация муниципальных правовых актов, их соответствие федеральному и региональному законодательству, а также обеспечение верховенства закона являются необходимыми условиями стабильного функционирования муниципалитета.

Взаимодействие органов местного самоуправления с населением, бизнесом и другими заинтересованными сторонами обеспечивается коммуникационными процессами. Налаживание эффективных каналов коммуникации, проведение общественных слушаний, встреч с гражданами, использование социальных сетей позволяют учитывать мнение населения при принятии решений и повышать уровень доверия к власти.

На формирование и реализацию муниципальной политики в социальной сфере непосредственно влияют демографические процессы. Анализ демографической ситуации, прогнозирование численности и структуры населения, разработка мер по улучшению демографических показателей являются важными задачами органов местного самоуправления.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итог, отметим, что во время исследования выделены такие компоненты механизма функционирования муниципального образования, как алгоритм, цель, задачи, субъекты, объект, принципы, функции, уровни, используемые индикаторы, группы методов, которые применяются для решения различных задач управления функционированием муниципального образования, процессы. Алгоритм создания или обновления механизма состоит из таких шагов, как определение процессов механизма функционирования муниципального образования, оценка эффективности его текущих процессов, составление плана модернизации или формирования. В качестве принципов механизма можно выделить следующие: целостность, иерархичность, интегративность, адаптивность, надежность, системность, эффективность, законность, прозрачность, подотчетность, субсидиарность, пропорциональность, партисипативность, устойчивость, ориентированность на результат. Систематизация компонентов механизма функционирования муниципального образования позволяет более целенаправленно воздействовать на процессы местного развития и устранять выявленные проблемы. Как показано на примере Адыге-Хабльского муниципального образования, текущий механизм функционирования характеризуется рядом системных недостатков: высокой волатильностью доходной части бюджета, значительным дефицитом, снижением остаточной стоимости основных средств некоммерческих организаций муниципальной формы собственности и существенной разницей в оплате труда между муниципальными организациями и средним уровнем образования. Особое внимание следует уделить процессам цифровизации, технологическим инновациям и автоматизации, которые позволят повысить эффективность управленческих процессов и качество предоставления муниципальных услуг при ограниченных финансовых ресурсах.

Список литературы

1. *Игнатенко В.А.* Роль налоговых платежей при формировании доходной части местных бюджетов. Вестник Академии знаний. 2022;1:428–433. <http://doi.org/10.24412/2304-6139-2022-48-1-428-433>
2. *Бифов Б.З.* Условия формирования механизма оценки эффективности социально-экономического развития муниципальных образований орловской области. Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. 2024;1. <http://doi.org/10.24412/1999-2645-2024-177-10>
3. *Пашикова Т.А., Геращенко И.П.* Институциональный механизм совершенствования внешнего муниципального финансового контроля. Научный журнал НИУ ИТМО. Серия: Экономика и экологический менеджмент. 2021;4:74–82. <http://doi.org/10.17586/2310-1172-2021-14-4-74-82>
4. *Якимец В.Н.* Исследование муниципальной публичной политики в Севастополе: индексная оценка, проблемы, рекомендации. Социально-политические исследования. 2021;1:22–37. <http://doi.org/10.20323/2658-428X-2021-1-10-22-37>
5. *Никитская Е.Ф., Камаревцева О.О.* Современные подходы к оценке эффективности механизма управления муниципальным образованием. Среднерусский вестник общественных наук. 2022;17(6):139–157. <http://doi.org/10.22394/2071-2367-2022-17-6-139-157>
6. *Меркурьев В.В., Юрзина Т.А., Мяжков Е.В.* Формирование организационно-экономического механизма управления агломерациями. Управленческий учет. 2021;11–2:442–448. <http://doi.org/10.25806/uu11-22021442-448>

7. *Комаревцева О.О.* Модернизация механизма управления муниципальным образованием с учетом региональных особенностей. Среднерусский вестник общественных наук. 2021;16(2):78–94. <http://doi.org/10.22394/2071-2367-2021-16-2-78-94>
8. *Щедрина И.Н.* Оценка формирования и эффективности использования имущества муниципального образования. Вестник Алтайской академии экономики и права. 2023;6–2:265–271. <http://doi.org/10.17513/vaael.2888>

References

1. *Ignatenko V.A.* The role of tax payments in the formation of the revenue part of local budgets. Bulletin of the Academy of Knowledge. 2022;1:428–433. (In Russian). <http://doi.org/10.24412/2304-6139-2022-48-1-428-433>
2. *Bifov B.Z.* Conditions of formation of the mechanism for assessing the effectiveness of socio-economic development of municipalities in the Orel region. Regional economy and management: electronic scientific journal. 2024;1. (In Russian). <http://doi.org/10.24412/1999-2645-2024-177-10>
3. *Pashkova T.A., Gerashchenko I.P.* Institutional mechanism of improvement of external municipal financial control. Scientific Journal of National Research University ITMO. Series: Economics and environmental management. 2021;4:74–82. (In Russian). <http://doi.org/10.17586/2310-1172-2021-14-4-74-82>
4. *Yakimets V.N.* Investigation of municipal public policy in Sevastopol: index assessment, problems, recommendations. Socio-political research. 2021;1:22–37. (In Russian). <http://doi.org/10.20323/2658-428X-2021-1-10-22-37>
5. *Nikitskaya E.F., Komarevtseva O.O.* Modern approaches to assessing the effectiveness of the mechanism of management of municipal education. Central Russian Bulletin of Social Sciences . 2022;17(6):139–157. (In Russian). <http://doi.org/10.22394/2071-2367-2022-17-6-139-157>
6. *Merkuryev V.V., Yurzhina T.A., Myagkov E.V.* Formation of organizational and economic mechanism of agglomerations management. Management accounting. 2021;11–2:442–448. (In Russian). <http://doi.org/10.25806/uu11-22021442-448>
7. *Komarevtseva O.O.* Modernization of the mechanism of management of municipal education taking into account regional features. Central Russian Bulletin of Social Sciences. 2021;16(2):78–94. (In Russian). <http://doi.org/10.22394/2071-2367-2021-16-2-78-94>
8. *Shchedrina I.N.* Estimation of formation and efficiency of property utilization of municipal education. Vestnik Altai Academy of Economics and Law. 2023;6–2:265–271. (In Russian). <http://doi.org/10.17513/vaael.2888>