
РАЗВИТИЕ ОТРАСЛЕВОГО И РЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

УДК 332.1

М.В. Андреева

ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА С ЦЕЛЬЮ ЭФФЕКТИВНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА РАЙОНОВ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Аннотация. Инвестиционный потенциал территории Вологодской области дает возможность реализации инвестиционных проектов в различных сферах экономики. В статье обоснована целесообразность использования такого инструмента решения указанной проблемы, как межмуниципальное сотрудничество. Определены перспективные сферы долгосрочного сотрудничества районов Вологодской области.

Ключевые слова: инвестиционная активность, инвестиционный потенциал территории, межмуниципальное сотрудничество.

Mariya Andreeva

PROMISING TRENDS OF INTERMUNICIPAL COOPERATION FOR THE PURPOSE OF EFFECTIVE USE OF INVESTMENT POTENTIAL OF VOLOGDA REGIONS

Annotation. The investment potential of the territory of the Vologda Region makes it possible to implement investment projects in various economic spheres. The article explains expediency of using such an instrument as intermunicipal cooperation for solving the problem. Long-term cooperation areas of the Vologda region are defined.

Keywords: investment activity, investment potential of the territory, intermunicipal cooperation.

Одной из основных задач, стоящих перед органами местного самоуправления, является создание условий для повышения качества жизни населения. Решение этой задачи возможно лишь в условиях динамичного социально-экономического развития территорий, которое обеспечивается активной инвестиционной деятельностью на территории муниципального образования.

Инвестиционная активность на территории Вологодской области характеризуется существенной неравномерностью. В таблице 1 показана разбивка районов области на 4 группы в зависимости от уровня инвестиций в основной капитал на душу населения.

В число районов с низкой инвестиционной активностью входят, в частности, районы, относящиеся к аграрным, не имеющие на своих территориях крупных промышленных предприятий, с плохо развитой транспортной инфраструктурой и, соответственно, не являющиеся привлекательными для крупных инвесторов. В то же время территория любого района обладает определенным инвестиционным потенциалом, который в подавляющем большинстве случаев используется не в полной мере. Одним из перспективных инструментов решения этой проблемы может служить межмуниципальное сотрудничество.

Таблица 1

**Инвестиции в основной капитал на одного жителя
(по крупным и средним предпринимателям) в январе-сентябре 2016 г. [5]**

Группа	Инвестиции в основной капитал, тыс.руб./чел.	Муниципальные районы
I	От 14,7 до 96,7	Белозерский, Грязовецкий, Кадуйский, Междуреченский, Тотемский
II	От 5,8 до 14,0	Бабаевский, Вашкинский, Вологодский, Вытегорский, Кирилловский, Сокольский, Сямженский
III	От 4,3 до 5,7	Верховажский, Великоустюгский, Нюксенский, Харовский, Череповецкий, Шекснинский
IV	От 1,5 до 3,8	Бабушкинский, Вожегодский, Кич-Городецкий, Никольский, Тарногский, Устюженский, Чагодощенский

Межмуниципальное сотрудничество может быть направлено на решение различных социально-экономических вопросов: создание мест отдыха и рекреации, развитие туризма, организация спортивных и культурных мероприятий, утилизация и переработка промышленных и бытовых отходов, интеграция процессов подготовки, переподготовки, повышения квалификации муниципальных служащих, реализация молодежной политики и многое другое. Все перечисленные направления тесно связаны с развитием инвестиционной деятельности на территории муниципальных образований [1; 2].

Межмуниципальное сотрудничество можно рассматривать как организацию совместной деятельности муниципальных образований с целью решения вопросов социально-экономического развития за счет объединения кадровых, финансовых и других ресурсов. Также под межмуниципальным сотрудничеством понимается объединение усилий органов местного самоуправления на взаимовыгодной основе для создания общественных благ или оказания общественных услуг [3].

Таким образом, основной причиной использования этого инструмента является возможность получения большего экономического и социального эффекта при более рациональном использовании ресурсов муниципальных образований.

Для организации эффективного сотрудничества необходимо придерживаться следующих принципов:

- учет интересов всех сторон, т.е. необходимо обеспечить баланс интересов всех участников сотрудничества;
- разумное сочетание конкуренции и кооперации;
- долгосрочный характер отношений (стратегические цели развития);
- учет возможных рисков (например, доминирование более крупного муниципального образования и др.).

Необходимо отметить, что, *несмотря на положительный эффект, который обеспечивает своим участникам межмуниципальное сотрудничество, подобное взаимодействие на территории Вологодской области в настоящее время имеет достаточно ограниченное распространение.* В основном межмуниципальное сотрудничество используется муниципальными образованиями Вологодской области как инструмент оптимизации расходов, которое выражается в централизации полномочий сельских и городских поселений на районном уровне. В результате концентрируются финансовые ресурсы и кадровый потенциал, происходит оптимизация численности административного и вспомогательного персонала, повышается качество и доступность услуг. Наиболее активно

межмуниципальное сотрудничество осуществляется в сферах культуры, туризма, спорта, а также содержания автомобильных дорог [6].

В контексте использования инвестиционного потенциала территорий перспективными направлениями межмуниципального сотрудничества в регионе являются: переработка древесины и отходов лесопиления, сельское хозяйство и пищевое производство, сбор и переработка дикоросов, туризм и культура.

Вологодская область обладает значительными лесными ресурсами (см. табл. 2). При этом основная часть из них сосредоточена в восточных и северо-западных районах области.

Таблица 2

Общий запас древесины в разрезе муниципальных районов Вологодской области [7]

№ п/п	Муниципальный район	Запас древесины, тыс. м ³	№ п/п	Муниципальный район	Запас древесины, тыс. м ³
1	Вытегорский	128755	14	Сямженский	51142
2	Бабушкинский	118556	15	Верховажский	49954
3	Тотемский	116579	16	Вологодский	46518
4	Великоустюгский	108002	17	Харовский	44003
5	Никольский	106831	18	Сокольский	43006
6	Кичм.-Городецкий	95727	19	Междуреченский	42970
7	Бабаевский	78455	20	Кирилловский	36383
8	Грязовецкий	75780	21	Кадуйский	29222
9	Тарногский	67938	22	Вашкинский	28900
10	Нюксенский	65963	23	Устюженский	27051
11	Череповецкий	63954	24	Усть-Кубинский	24921
12	Белозерский	63370	25	Чагодощенский	24566
13	Вожегодский	53431	26	Шекснинский	22168

Лесопромышленный комплекс Вологодской области стабильно развивается и в настоящее время занимает ведущие позиции среди регионов России по основным видам продукции: II место по заготовке древесины и производству деревянных домов заводского изготовления, III место по производству фанеры и древесно-стружечных плит, IV место по производству пиломатериалов. За 11 месяцев 2016 г. индексы физического объема производства в лесопромышленном комплексе области составили: по обработке древесины и производству изделий из дерева – 104,9 %, по лесозаготовкам – 101,8 %, по целлюлозно-бумажному производству – 123,5 %. В области перерабатывается порядка 68 % заготовленной древесины. При этом утилизация отходов лесопиления представляет собой серьезную проблему. Малый и средний бизнес, работающий в лесной отрасли, не в состоянии организовать технологическое производство по переработке отходов лесопиления. Значительные площади районов и территориальное расположение лесозаготовителей и лесопереработчиков делает транспортировку отходов лесопиления в большинстве случаев нерентабельным. Практически в любом сельском поселении есть несанкционированная свалка бытовых отходов, куда вывозятся остатки лесоматериалов, опилки. Зачастую свалки располагаются на землях сельскохозяйственного назначения, нанося большой экологический и экономический ущерб [7].

Межмуниципальное сотрудничество в сфере переработки отходов лесопиления безусловно может носить долгосрочный характер вследствие больших запасов древесины.

Другим перспективным направлением межмуниципального сотрудничества в Вологодской области является развитие сферы туризма. Практически все районы области имеют возможности для развития различных видов туризма. Хотя уровень туристского потенциала у районов разный. Так, лидирующая позиция по уровню туристского потенциала – у Великоустюгского района, известного проектом «Великий Устюг – родина Деда Мороза». Туристским потенциалом выше среднего уровня характеризуются Череповецкий, Вологодский, Кирилловский, Грязовецкий и Вытегорский районы. В группу со средним уровнем туристского потенциала входят 12 районов: Бабаевский, Шекснинский, Тотемский, Кичменгско-Городецкий, Бабушкинский, Никольский, Харовский, Чагодощенский, Вожегодский, Сокольский, Устюженский и Белозерский районы. В группу районов с уровнем туристского потенциала ниже среднего входят Тарногский, Кадуйский, Нюксенский, Верховажский, Вашкинский, Междуреченский, Сямженский и Усть-Кубинский районы [4].

В настоящий момент на территории Вологодской области наиболее активно развиваются культурно-познавательный и событийный виды туризма. В то же время природно-климатические условия и наличие земельных, лесных и водных ресурсов дают возможность развиваться и таким видам туризма, как сельский, активный (спортивный), охотничье-рыболовный, экологический и др.

В большинстве муниципальных районов разработаны туристские бренды. Наиболее активно продвигаются следующие бренды:

- Бабаевский район: Бабаево – скрижали великих предков;
- Белозерский район: Белозерск – былинный город;
- Великоустюгский район: Великий Устюг – родина Деда Мороза;
- Вытегорский район: Вытегра – обитель батюшки Онего;
- Кирилловский район: Кириллов – Святая земля;
- Никольский район: Никольск – жемчужина Северных Увалов;
- Тарногский район: Тарнога – столица меда Вологодского края;
- Тотемский район: Тотьма – город купцов и мореходов;
- Устюженский район: Устюжна – город кузнецов.

Однако, несмотря на наличие значительного туристского потенциала, на территории большинства муниципальных районов туризм развивается очень медленными темпами. Одной из основных проблем, сдерживающих эффективное использование туристского потенциала, является отсутствие хорошо развитой транспортной и туристской инфраструктуры. Кроме того, необходима более активная работа муниципалитетов по продвижению туристских брендов территорий. Межмуниципальное сотрудничество может стать инструментом решения этих проблем, поскольку оно предполагает не только объединение ресурсов, но и обмен опытом по организации туристских маршрутов, проведению различных культурных и спортивных мероприятий, туристских и инвестиционных форумов, информационному сопровождению.

В Вологодской области есть некоторый опыт межмуниципального сотрудничества в сфере туризма. Так, имеется опыт реализации межмуниципального проекта «Туристская дестинация «Белозеро», начатого в 2009 г. (Кирилловский, Белозерский и Вашкинский районы). В настоящее время действует межмуниципальный туристский маршрут «Соль земли» (Бабушкинский и Тотемский районы), а также разрабатываются межмуниципальные туристские маршруты «Усадьбы Судского стана» и «Дорога в страну озерных людей» (Белозерский и Бабаевский районы) [6].

Еще одним направлением межмуниципального сотрудничества в Вологодской области является сфера культуры, тесно связанная со сферой туризма. Как было сказано выше, наиболее активно развивающимися видами туризма в области являются культурно-познавательный и событийный, что обусловлено наличием большого количества объектов историко-культурного наследия, традицион-

ных ремесел, промыслов и производств. В большинстве муниципальных районов области регулярно проводятся межрайонные и межрегиональные фестивали. Например, в Белозерском районе ежегодно проходит межрегиональный фестиваль искусств «Белоозеро», в Кирилловском районе – межрегиональный исторический фестиваль «Сугорье», в Бабаевском районе – межрайонные фестивали «Путешествие в страну народной куклы» и «Народный травник». Необходимо отметить, что подавляющее большинство таких мероприятий проходит в летние месяцы, что является одним из проявлений проблемы сезонности, которая также может быть частично решена посредством организации межмуниципального сотрудничества.

Таким образом, межмуниципальное сотрудничество позволит наиболее полно и эффективно использовать инвестиционный потенциал территорий муниципальных районов Вологодской области, что приведет к созданию новых рабочих мест, росту предпринимательской и инвестиционной активности, развитию инфраструктуры сервиса и гостеприимства, повышению уровня качества жизни населения.

Библиографический список

1. Вильчинская, О. В. Межмуниципальное сотрудничество : теория и практика / О. В. Вильчинская // Муниципальная академия. – 2016. – № 1. – С. 101–106.
2. Гафаров, М. Р. Межмуниципальное сотрудничество как направление стратегического управления развитием территорий / М. Р. Гафаров // Казанский экономический вестник. – 2013. – № 5(7). – С. 54–57.
3. Гутникова, Е. А. Межмуниципальное сотрудничество как фактор активизации экономического и социального развития / Е. А. Гутникова // Экономические и социальные перемены : факты, тенденции, прогноз. – 2012. – № 6. – С. 218–230.
4. Крюкова, И. В. О методологических аспектах оценки туристского потенциала (на примере Вологодской области) / И. В. Крюкова // Управление территориями и хозяйствующими субъектами в условиях экономической нестабильности: глобальные вызовы и механизмы развития. Материалы научно-практической конференции. – Вологда : Вологодский филиал РАНХиГС, 2016. – 348 с.
5. Мониторинг социально-экономического развития муниципальных образований Вологодской области на 1 января 2017 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://vologda-oblast.ru/dokumenty/makroekonomika_i_strategicheskoe_planirovanie/monitoring_sotsialno_ekonomicheskoy_situatsii_v_regione/ (дата обращения : 15.03.2017).
6. Соколова, О. С. Доклад о состоянии местного самоуправления в Вологодской области / О. С. Соколова, А. С. Барабанов, М. В. Андреева [и др.] // Доклад о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации : Современные вызовы и перспективы развития / Под ред. Е. С. Шугриной. – М. : Проспект, 2016. – 312 с.
7. Статистическая информация Департамента лесного комплекса Вологодской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.forestvologda.ru/page/statich> (дата обращения : 20.03.2017).