

Супоницкий В.Л.

СОВРЕМЕННАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ – ВЕЛЕНИЕ ВРЕМЕНИ

Аннотация. В статье анализируются предполагаемые преобразования в области природопользования и экологии до 2030 г. Основываясь на результатах, достигнутых в этой сфере в прошедшие годы с момента принятия экологической доктрины Российской Федерации в 2002 г., делается вывод о невозможности достижения тех целей, которые необходимы для обеспечения нормальных условий проживания населения на всей территории страны. Для того, чтобы обеспечить реальное улучшение экологического состояния территории страны предлагается осуществить экологический мегапроект – пятилетнюю программу создания современной экологической промышленности. Обеспечение программы трудовыми ресурсами можно решить с помощью экологической программы социализации российской молодежи в форме движения «Молодежные экологические отряды».

Ключевые слова: экологическая доктрина Российской Федерации, пятилетний план, современная экологическая промышленность, федеральный экологический фонд, экологический налог, рабочие группы содействия и контроля, движение «Молодежные экологические отряды».

Souponitskiy Vladislav

MODERN ECOLOGICAL INDUSTRY IS A MATTER OF TIME

Annotation. The alleged transformation in the field of ecology until 2030 are examined in the article. Based on the results achieved in this area in the intervening years since the adoption of the ecological doctrine of the Russian Federation in 2002, the conclusion about the impossibility of achieving the goals necessary to ensure normal conditions for the populations living throughout the country is done. In order to bring about real improvement in the ecological state of the territory the author offers to carry out an environmental megaproject – five-year program of creating a modern environmental industries. Providing the program with human resources can be addressed by environmental program of socialization of the Russian youth through movement «Youth environmental groups».

Keywords: environmental doctrine of the Russian Federation, five-year plan, the latest environmental industry, the Federal ecological Fund, the environmental tax, working groups to assistance and supervision, the movement «youth environmental groups».

Основной документ, определяющий политику в области экологии и природопользования в стране, – Экологическая доктрина Российской Федерации, принятая в 2002 г. [2]. Этот документ и в наше время определяет основные приоритеты деятельности в этом направлении.

Рассмотрим как на самом деле обстоят дела с реализацией задач, обозначенных Экологической доктриной. В 2012 г. был принят документ «Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года», в котором дается анализ свершений в области экологии за прошедшие годы и оценка экологического состояния территории страны, а также намечается перечень задач на обозначенный период [1].

Удручающее состояние среды обитания населения России кратко обозначено в пунктах 2, 3 Общих положений документа: «Экологическая ситуация в Российской Федерации характеризуется высоким уровнем антропогенного воздействия на природную среду и значительными экологическими последствиями прошлой экономической деятельности.

В 40 субъектах Российской Федерации (далее – РФ) более 54 % городского населения находится под воздействием высокого и очень высокого загрязнения атмосферного воздуха. Объем сточных вод, сбрасываемых в поверхностные водные объекты без очистки или недостаточно очищенных, остается высоким. Практически во всех регионах сохраняется тенденция к ухудшению состояния почв и земель. Интенсивно развиваются процессы, ведущие к потере плодородия сельскохозяйственных угодий и к выводу их из хозяйственного оборота. Опустыниванием в той или иной мере охвачены 27 субъектов РФ на площади более 100 млн гектаров. Количество отходов, которые не вовлекаются во вторичный хозяйственный оборот, а направляются на размещение, возрастает. При этом условия хранения и захоронения отходов не соответствуют требованиям экологической безопасности» [1].

Справедливо отмечается, что существующее положение в значительной мере обусловлено накопленным за десятилетия ущербом, когда вопросам экологии уделялось минимальное внимание.

При нынешних темпах роста валового внутреннего продукта (ВВП) и практической реализацией той экологической политики, которая декларируется всеми принятыми за последние годы документами, несмотря на ожидания улучшения ситуации в области экологии и природопользования, реально этого не наблюдается; в некоторых регионах она продолжает ухудшаться.

Исходя из этого, можно с высокой вероятностью предположить, что к концу обозначенного периода (2030 г.), с учетом необходимости существенного увеличения темпов развития производства, экологическое состояние территории страны в лучшем случае останется на том же неблагоприятном уровне.

Нормализация и существенное улучшение среды обитания населения страны – первостепенная задача власти и всего общества, от решения которой прямо зависит благополучная жизнь нынешнего и будущих поколений россиян.

Возможно ли радикальное изменение ситуации в обозримый период так, чтобы улучшение ситуации почувствовал каждый житель нашей страны? Безусловно, да. Но для этого должны быть приняты экстраординарные меры.

Нужен тщательно разработанный оптимальный пятилетний план (программа) создания современной экологической промышленности. Это должна быть программа, которую понимает и одобряет все общество, при этом, все должны быть готовы принять посильное участие в ее реализации.

За последний президентский срок, благодаря концентрации усилий страны, существенно улучшилась ситуация в одном из основных институтов государства – вооруженных силах страны. В значительной мере, это результат эффективного управления ведомством и постоянный контроль Президента РФ за развитием процесса в этой сфере. Постепенно налаживаются дела в Военно-промышленном комплексе, возрождаются авиационная и космическая промышленность.

Россия в советские времена была способна аккумулировать ресурсы и решать в короткие сроки важнейшие проблемы, например, освоение целинных земель, строительство Байкало-Амурской магистрали и др. Положительный результат этих проектов достигался, как правило, за период, не более пяти лет. Все население могло почувствовать способность страны готовить и решать масштабные проекты.

В настоящее время страна способна одновременно концентрировать усилия на нескольких наиболее важных направлениях, осуществляя мегапроекты. Достижения в каждом из них будут положительно влиять друг на друга.

В результате осуществления программы создания современной экологической промышленности в каждом регионе должна быть сформирована необходимая экологическая инфраструктура – весь спектр предприятий: крупные производства, средние и малые предприятия, обеспечивающая существенное, т. е. осязаемое каждым жителем, улучшение экологической обстановки, с возможностью наращивания усилий в этом направлении.

Такую программу должно представить в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (далее – Минприроды РФ) на основании подпрограмм – разработок региональных министерств экологии и природопользования, экологических программ федеральных ведомств, предложений общественных экологических организаций. Программу создания современной экологической промышленности с четкой привязкой объектов экологической инфраструктуры в каждом регионе необходимо создать и представить Руководству страны в течение одного года. Это посильная задача, так как причины экологического неблагополучия в регионах известны.

В настоящее время появляется много новых технологий в различных областях экологической промышленности. Например, мониторинг полигонов твердых бытовых отходов с помощью квадрокоптеров, применение геоинформационных технологий (ГИС-технологий) для комплексной оценки загрязнений атмосферного воздуха, способ тушения степных и лесных пожаров, применение биоиндикационных методов при проведении мониторинговых исследований окружающей среды, формирование отходоперерабатывающих отраслей и др. [5; 6; 8; 4; 3].

На всей территории страны в различных регионах появляются новые экологические предприятия – все это облегчит подготовку соответствующих подпрограмм.

Программа создания современной экологической промышленности позволит отобрать оптимальные варианты из лучших экологических методик и производств в соответствии со спецификой каждого региона страны. В итоге в нашей стране будет обеспечен передовой по сравнению с другими странами уровень экологической индустрии.

Чтобы устранить межведомственные разногласия, которые обязательно сопутствуют масштабным проектам, необходимо обеспечить более высокий уровень руководства программой и прямой контроль ее реализации со сто-

роны Президента РФ. Руководство программой необходимо поручить специальному представителю Президента РФ по вопросам природоохранной деятельности, экологии и транспорта.

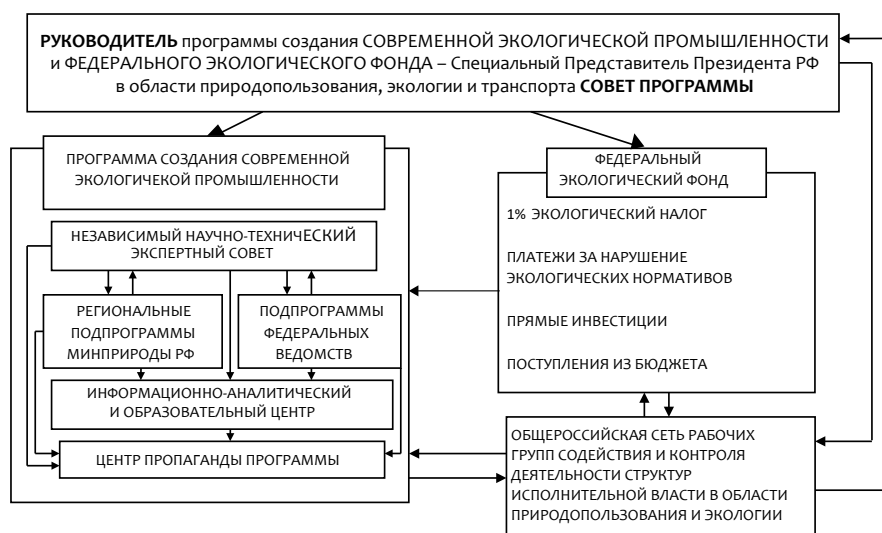
Для оперативного управления и возможности своевременной корректировки программы необходимо создать совет программы, включающий региональных министров экологии и природопользования, представителей заинтересованных федеральных ведомств, отвечающих за вопросы экологии, председателя научно-технического экспертного совета программы, представителей общественных экологических организаций. Возглавить совет программы должен министр Минприроды РФ. Необходимо также создать независимый научно-технический экспертный совет, который должен анализировать и оценивать все предложения по программе. Все подразделения программы должны замыкаться на информационно-аналитический и образовательный центр программы. Для поддержания интереса общества к реализации программы необходимо своевременно и эффективно доводить информацию в доступной форме до всех слоев населения страны. Эту задачу должен решать пропагандистский центр программы.

Особый вопрос – это финансирование программы. Поскольку основным бенефициаром по сути является население страны, то каждый житель должен быть заинтересован в ее реализации. Необходимо возродить Федеральный экологический фонд и подчинить его руководителю программы. Все необходимое финансирование должно аккумулироваться в фонде и прямо, минуя посредников, направляться на финансирование объектов программы. На период реализации программы (5 лет) необходимо ввести 1%-ный экологический налог, который должен поступать непосредственно в фонд. Необходимость этой меры должна быть в доступной форме доведена до каждого жителя страны и принята всеми с пониманием. Необходимо законодательно оформить это решение. Другой источник финансирования – это платежи за несоблюдение экологических нормативов.

Учитывая экономическую привлекательность программы (предприятия вторичной переработки различных отходов) можно предполагать значительный приток прямых инвестиций в программу.

Необходимо использовать все доступные средства, которые могли бы содействовать успешному осуществлению программы. В частности, для оптимизации управления программой и своевременного решения возникающих проблем с успехом могут использоваться рабочие группы содействия и контроля деятельности структур исполнительной власти (в области природопользования и экологии) [7]. Необходимо создать общероссийскую сеть таких групп.

Схема, объединяющая все необходимые структурные элементы пятилетней программы создания современной экологической промышленности представлена на рисунке 1. Достаточным условием, наряду с перечисленными необходимыми условиями, этого экологического мегапроекта является обеспечение его трудовыми ресурсами. Реализация программы создания современной экологической промышленности – это источник миллионов новых рабочих мест.



Составлено автором по материалам исследования

Рис. 1. Схема, объединяющая все необходимые структурные элементы пятилетней программы создания современной экологической промышленности.

Для обеспечения проекта трудовыми ресурсами предлагается инициировать и осуществить экологическую программу социализации российской молодежи в форме движения «Молодежные экологические отряды» (далее – МЭО).

На рисунке 2 представлена схема организации этой программы. Целесообразно создать ассоциацию кафедр экологии и природопользования российских вузов, например на базе кафедры управления природопользованием и экологической безопасностью Государственного университета управления. Подобная структура могла бы служить эффективным средством продвижения проекта создания современной экологической промышленности, обеспечивая научно и организационно деятельность экологического молодежного движения МЭО.



Составлено автором по материалам исследования

Рис. 2. Схема обеспечения трудовыми ресурсами программы создания современной экологической промышленности.

Молодежные экологические отряды могут действовать на постоянной основе, обеспечивая трудовыми ресурсами крупные, средние и малые предприятия экологической индустрии, работать вахтовым методом, сезонно, а также локально, реализуя разовые экологические акции. Возможно создание также интернациональных МЭО с участием молодежи зарубежных стран.

Деятельность МЭО должна направляться Минприроды РФ и осуществляться в некоторых случаях (ликвидация последствий экологических бедствий) под эгидой Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России).

Молодежь в современном законодательно подтвержденном понимании – это люди в возрасте от 14 до 30 лет. По данным Росстата на 2017 г. молодежи в нашей стране около 31 млн человек. По нашим оценкам в МЭО можно привлечь до 10 млн человек.

Наша страна имеет большой положительный опыт осуществления масштабных проектов (атомный проект, космос, целина, Байкало-Амурская магистраль и др.). При этом ведущая роль отводилась молодежи (комсомол, студенческие стройотряды), как наиболее мобильной и заинтересованной части населения. Используя имеющийся опыт, мы сможем осуществить и этот проект в короткие сроки. Без мобилизации материальных, интеллектуальных, финансовых и людских ресурсов подобные задачи, определяющие условия жизни всего населения страны, решить невозможно.

Осуществление программы создания современной экологической промышленности качественно изменит морально-этический климат в стране в области экологии, решит проблему экологизации мышления населения и облегчит в дальнейшем решение проблем природопользования и экологии. Предлагаемый проект не имеет аналогов в мировой практике и, в случае его успешной реализации, будет представлять интерес для многих стран мира.

Библиографический список

1. Основы государственной политики в области экологии на период до 2030 года (утв. Президентом РФ от 30.04.2012 г.) // Российская газета. – 25.12.2012.
2. Экологическая доктрина Российской Федерации (одобрена распоряжением Правительства РФ от 31.08.2002 г. № 2423-р) // Российская газета. – № 176. – 18.09.2002.
3. Астафьева, О. В. Формирование отходов перерабатывающей отрасли Ямало-Ненецкого автономного округа: современные реалии / О. В. Астафьева, С. Е. Дерягина // Экология и промышленность России. – 2017. – № 5. – С. 50–56.
4. Душкова, Д. О. Применение биоиндикационных методов при проведении мониторинговых исследований окружающей среды / Д. О. Душкова, А. Г. Горецкая, А. В. Евсеев // Проблемы региональной экологии. – 2017. – № 2. – С. 10–15.
5. Майорова, О. В. Мониторинг полигонов ТБО с помощью квадрокоптеров / О. В. Майорова, И. С. Кротков // Проблемы региональной экологии. – 2017. – № 4. – С. 105–107.
6. Переверзев, П. В. Применение ГИС-технологий для комплексной оценки загрязнения атмосферного воздуха на примере Новой Москвы // Проблемы региональной экологии, 2017. – № 4. – С. 97–101.
7. Супоницкий, В. Л. «Расшивка узких мест» в системах управления // Вестник университета (Государственный Университет Управления). – 2016. – № 10 – С. 227–233.
8. Фадеев, В. А. Возможный способ тушения степных и лесных пожаров / В. А. Фадеев, И. К. Ермолаев // Проблемы региональной экологии. – 2017. – № 3. – С. 122–126.

References

1. Osnovy gosudarstvennoy politiki v oblasti ehkologii na period do 2030 goda (utv. Prezidentom RF ot 30.04.2012 g.) [*The basics of the state policy in the field of environment for the period up to 2030 goals (app. The President of the Russian Federation dated on 30.04.2012)*], Rossijskaya gazeta, 25.12.2012.
2. Ehkologicheskaya doktrina Rossijskoj Federacii (odobrena rasporyazheniem Pravitel'stva RF ot 31.08.2002 g. № 2423-r) [*Environmental doctrine of the Russian Federation (approved by decree of the RF Government dated on 31.08.2002, № 2423-p)*], Rossiyskaya Gazeta, № 176, 18.09.2002.
3. Astaf'eva O. V., Deryagina S. E. Formirovanie othodopererabatyvayushchej otrasli Yamalo-Neneckogo avtonomnogo okruga: sovremennye realii [*Formation of waste materials processing industry for Yamalo-Nenets Autonomous Okrug: contemporary reality*]. Ehkologiya i promyshlennost' Rossii [*Ecology and industry of Russia*], 2017, I. 5, pp. 50–56.
4. Dushkova D. O., Goretskaya A. G., Evseev A. V. Primenenie bioindikacionnyh metodov pri provedenii monitoringovyh issledovaniy okruzhayushchej sredy [*Application of methods for monitoring the environment*]. Problemy regional'noj ehkologii [*Problems of regional ecology*], 2017, I. 2, pp. 10–15.
5. Mayorova O. V., Krotkov I. S. Monitoring poligonov TBO s pomoshch'yu kvadrokopteroev [*Monitoring of landfills using quadcopters*]. Problemy regional'noj ehkologii [*Problems of regional ecology*], 2017, I. 4, pp. 105–107.
6. Pereverzev P. V. Primenenie GIS-tekhnologij dlya kompleksnoj ocenki zagryazneniya atmosfernogo vozduha na primere Novoj Moskvy [*Application of GIS-technologies for integrated assessment of air pollution on the example of New Moscow*]. Problemy regional'noj ehkologii [*Problems of regional ecology*], 2017, I. 4, pp. 97–101.
7. Suponitskiy V. L. «Rasshivka uzkih mest» v sistemah upravleniya [*«Debottlenecking» in the management systems*]. Vestnik universiteta (Gosudarstvennyj Universitet Upravleniya) [*University Bulletin (State University of management)*], 2016, I. 10, pp. 227–233.
8. Fadeev V. A., Ermolaev I. K. Vozmozhnyj sposob tusheniya stepnyh i lesnyh pozharov [*Possible method of extinguishing Prairie and forest fires*]. Problemy regional'noj ehkologii [*Problems of regional ecology*], 2017, I. 3, pp. 122–126.