
СОЦИАЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ И ПРОЦЕССЫ

УДК 311.2

DOI 10.26425/1816-4277-2018-3-132-136

Вафин Дамир Ринатович
студент, ФГБОУ ВО «Государственный
университет управления», г. Москва
e-mail: vafin_damer@mail.ru.

Хмельченко Елена Геннадьевна
канд. биол. наук, доцент ФГБОУ ВО
«Государственный университет
управления», г. Москва
e-mail: elenamba@mail.ru

УЧЕТ МНЕНИЯ ГРАЖДАН ПРИ РАССМОТРЕНИИ ВОПРОСА РАЗМЕЩЕНИЯ МУСОРОПЕРЕРАБАТЫВАЮЩЕГО ПРЕДПРИЯТИЯ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ

Аннотация. В статье раскрываются обстоятельства, связанные со строительством мусороперерабатывающего предприятия в муниципальном образовании сельское поселение Филипповское Киржачского района Владимирской области. Наглядно показана ситуация, когда органы государственной власти игнорируют мнение граждан, а решение по строительству мусороперерабатывающего предприятия принимается без проведения предварительной экологической оценки специалистов о правильности выбора территории для такого экологически опасного предприятия. По заключению специалистов строительство мусорного полигона на территории сельского поселения Филипповское создает серьезную угрозу загрязнения Клязминско-Шернинского месторождения пресных подземных вод - резервного источника питьевого водоснабжения для Московской области. Это последнее чистое месторождение пресных подземных вод, которое планировали к запуску для использования в Восточном Подмосковье в 2020-2030 гг.

Ключевые слова: утилизация твердых коммунальных отходов, санитарное состояние территорий, мусороперерабатывающее предприятие, твердые коммунальные отходы, полигон твердых коммунальных отходов, учет мнения граждан.

Vafin Damir
student, State University of Management,
Moscow
e-mail: vafin_damer@mail.ru.

Hmelchenko Elena
Candidate of Biological Sciences,
State University of Management,
Moscow
e-mail: elenamba@mail.ru

ACCOUNTING CITIZENS' OPINION WHEN CONSIDERING THE ISSUE OF PLACING A WASTE-MANUFACTURING ENTERPRISE IN MUNICIPAL EDUCATION

Abstract. The specific situation connected with the construction of a waste-processing enterprise in a municipal formation in the rural settlement of Filippovskoe, Kirzhachsky District, Vladimir Region are revealed in the article. The situation when state authorities ignore the citizens' opinion, and the decision to build a waste processing plant is made without conducting a preliminary environmental assessment of specialists on the correct choice of the territory for such an environmentally hazardous enterprise – is clearly shown. According to experts, the construction of a landfill in the village of Filippovskoe creates a serious threat to the contamination of the Klyazminsko-Sherninskoe fresh groundwater deposit – a backup source of drinking water supply for the Moscow region. This is the last clean deposit of fresh groundwater that was planned to be launched for use in the Eastern suburbs in 2020-2030.

Keywords: utilization of solid municipal waste, sanitary condition of the territories, of waste-processing enterprise, solid municipal waste, solid municipal waste landfill, accounting of citizens' opinion.

Президент Российской Федерации В. В. Путин не раз подчеркивал в своих выступлениях, что население России – самое большое богатство нашей страны. Нам необходимо сохранять и приумножать это богатство. Строительство мусоросжигательных заводов и полигонов твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) не является достойным вкладом в будущее людей и детей, проживающих поблизости.

В настоящее время в России сложилась катастрофическая ситуация, связанная с проблемой утилизации ТКО, так как в стране отсутствует система переработки и отдельного сбора ТКО. Основными признаками нарастающих негативных тенденций в области обращения с ТКО являются: ухудшение санитарного состояния территорий, увеличение количества несанкционированных свалок, низкий уровень использования вторичных ресурсов [6].

Утилизация отходов является острой экологической проблемой Владимирской области. Объемы отходов ежегодно растут, 23 % ТКО перерабатывается, остальное вывозится на 10 внесенных в федеральный реестр объектов захоронения ТКО, суммарная площадь которых составляет 86,5 га. В области работают более 70 мусоротранспортирующих компаний [5]. Современные экономические системы развитых стран базируются на использовании информации и знаний [7]. В современных условиях первостепенной становится проблема внедрения инноваций в систему переработки ТКО, создание новых видов продукции и услуг, совершенствование технологий и форм организации производства [8].

На территории муниципального образования сельского поселения (далее – МОСП) Филипповское, которое находится в Киржачском районе Владимирской области на границе с Ногинским и Щелковским районами Московской области, планируют построить крупнейший во всем мире мусорный полигон, площадью более 1200 га, который по размерам будет превосходить Кучинский полигон ТКО в 20 раз. Строительство мусороперерабатывающего предприятия на территории МОСП Филипповское создает серьезную угрозу загрязнения резервного источника питьевого водоснабжения, планируемого для использования в Восточном Подмоскowie, а также к потере источника водоснабжения для МОСП Филипповское.

Комиссия администрации Владимирской области по рассмотрению инвестиционных проектов в сфере обращения с отходами производства и потребления под председательством первого заместителя губернатора Владимирской области по развитию инфраструктуры, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Л. Ф. Смолиной одобрила (решение от 07.06.2017 г. № 4) инвестиционный проект ООО «ЭкоТехСтрой Владимир» «Строительство опытно-экспериментальной площадки по сортировке, переработке, выделению вторичных материальных ресурсов и размещению твердых коммунальных отходов во Владимирской области». Представители администрации декларируют инвестиционный проект как мусороперерабатывающее предприятие с применением высоких современных технологий, тогда как 57 га запланированы под участки размещения «хвостов» – мусорный полигон.

Одобренный администрацией Владимирской области инвестиционный проект по строительству мусорного полигона на территории сельского поселения Филипповское противоречит утвержденной территориальной схеме обращения с отходами. Более того, МОСП Филипповское на территориальной схеме определено как рекреационная зона – данный земельный участок окружен плотным кольцом деревень и дачных поселков. В состав поселения входят 26 населенных пунктов и 76 садоводческих некоммерческих товариществ.

Администрация Владимирской области не провела предварительную оценку правильности выбора территории под такое экологически опасное предприятие, в составе комиссии не было ни одного специалиста в области гидрогеологии, кто бы мог нести ответственность за такие государственно-опасные решения, не был оценен риск ущерба окружающей среде, не были учтены данные о наличии месторождений на данной территории.

Территория будущего полигона на 85 % покрыта вековым сосновым лесом, выполняющим водоохранную и водорегулирующую функции, обеспечивающим полноводность рек и чистоту питьевой воды. Вырубка леса окажет огромное негативное влияние на экологию и снижение водного баланса рек. Уничтожена будет уникальная флора, животный мир. Так же здесь песчаный грунт и заболоченные территории, на которых не допускается размещение «мусорных полигонов». Все домохозяйства территории МОСП Филипповское не имеют централизованного водоснабжения и получают питьевую воду из первого от поверхности грунтового (песчаного) водоносного горизонта с помощью индивидуальных скважин, который будет отравлен в случае строительства мусорного полигона, т.е. пить ее будет нельзя, а, значит, жизнь в этой местности прекратится.

Путем запросов в разные организации за несколько месяцев гражданам удалось «на бумаге» получить подтверждение того, что размещение мусороперерабатывающего предприятия недопустимо на территории МОСП Филипповское.

В настоящий момент получены заключения и ответы авторитетных независимых экспертов, научных институтов, свидетельствующие о том, что размещение мусороперерабатывающего предприятия категорически не допустимо на выбранной территории, от следующих организаций:

- Институт водных проблем Российской академии наук;
- Общероссийская общественная организация «Российский союз гидрогеологов» (РосГидроГео);
- Институт проблем экологии и эволюции имени А. Н. Северцова Российской академии наук;
- Всероссийская общественная организация «Русское географическое общество»;
- ЗАО «Геолинк Консалтинг».

Согласно заключениям специалистов строительство мусорного полигона на территории МОСП Филипповское создает серьезную угрозу загрязнения Клязминско-Шернинского месторождения пресных подземных вод – резервного источника питьевого водоснабжения для Московской области. Это последнее чистое месторождение пресных подземных вод, которое планировали к запуску для использования в Восточном Подмоскowie в 2020-2030 гг. Миллионы жителей Московской и Владимирской областей могут остаться без воды. По приблизительным оценкам специалистов будет нанесен колоссальный ущерб Российской Федерации, стоимость которого, по приблизительным оценкам, составляет около 20 трлн рублей. Есть и официальные документы, подтверждающие наличие данного месторождения – это ответы на запрос из Федерального агентства по недропользованию и Территориального фонда геологической информации по Центральному федеральному округу.

С сентября 2017 г. местные жители написали сотни обращений в различные органы государственной власти и местного самоуправления. Собраны и переданы в Администрацию Президента более 10 000 подписей против строительства мусорного полигона на территории сельского поселения Филипповское. Однако все эти обращения до сих пор фактически остаются без ответа, так как их перенаправляют на региональный уровень в администрацию Владимирской области, где на обращения пишут одинаковые отписки о том, что никакого проекта еще нет, никакие работы не ведутся.

Глава администрации Киржачского района Горин М. В. в четвертый раз издает постановление, на основании которого в Регистрационной палате три земельных участка, площадью более 1200 га были приведены в соответствие с новым земельным классификатором в категорию «Специальная деятельность 12.2», а по нему п. 12.2 это «Размещение, хранение, захоронение, утилизация, накопление, обработка, обезвреживание отходов производства и потребления, медицинских отходов, биологических отходов, радиоактивных отходов, веществ, разрушающих озоновый слой, а также размещение объектов размещения отходов, захоронения, хранения, обезвреживания таких отходов (скотомогильников, мусоросжигательных и мусороперерабатывающих заводов, полигонов по захоронению и сортировке бытового мусора и отходов, мест сбора вещей для их вторичной переработки)» [4].

Данные изменения отразились в выписке из Единого государственного реестра недвижимости на земельные участки, на которых планируется построить мусорный полигон. В данной выписке ничего не говорится о лесах, которые находятся на территории земельного участка, где планируется полигон.

Лес незаконно выбыл еще во время сделки купли-продажи со спорной землей. Так, в 1967 г. Мытищинскому машиностроительному заводу был отведен данный участок гослесфонда 1500 га, кварталы 43-45; 53-56; 61-73 лесничества Филипповского Киржачского лесхоза, в том числе покрытых лесом 1433 га, с исключением из государственного лесного фонда. С правом вырубке леса на площади 120 га в соответствии с чертежом. Лесопокрываемая площадь 1313 га не подлежит вырубке и предоставляется заводу-землепользователю для ведения лесного хозяйства, с обязательством завода вести лесное хозяйство, что подтверждается государственным актом об отводе лесных площадей с исключением их из государственного лесного фонда. Постановлением от 06.10.2016 г. № 353 глава администрации МОСП. Филипповского предоставил в собственность за плату ОАО «Метровагонмаш» указанный земельный участок из категории земель: земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли обороны, безопасности и другого специального назначения с кадастровым номером 33:02:021257:431 (позже преобразованного в 33:02:021257:856, а далее разделенные с кадастровыми номерами 33:02:021257:912, 33:02:021257:913 и 33:02:021257:914).

Вместе с тем, земельные участки, предоставленные для обеспечения обороны и безопасности, в силу пп. 5 п. 5 ст. 27 Земельного кодекса РФ относят к землям, ограниченным в обороте, которые согласно п. 2 названной правовой нормы не предоставляются в частную собственность, за исключением случаев, установленных федеральными законами [1]. Исходя из этого глава администрации МОСП Филипповское Иванов О. М. в нарушение указанной нормы закона, превысил свои должностные полномочия, выполнив продажу спорного земельного участка с кадастровым номером 33:02:021257:431. Таким образом, Иванов О. М., глава Филипповского поселения,

в нарушение ст. 8 Лесного кодекса РФ и ст. 27 Земельного кодекса РФ. продал все 1500 га земли вместе с вековым сосновым лесом за 27 млн. рублей, по 200 руб. за сотку.

В соответствии с п. 2 ст. 3 Федерального закона от 25.10.2001 г. № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» юридические лица, за исключением указанных в п. 1 ст. 20 Земельного кодекса РФ юридических лиц, обязаны переоформить право постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или приобрести земельные участки в собственность, религиозные организации, кроме того, переоформить на право безвозмездного срочного пользования по своему желанию до 01.07.2012 г. в соответствии с правилами статьи 36 Земельного кодекса РФ [3]. Юридические лица могут переоформить право постоянного (бессрочного) пользования земельными участками, на которых расположены линии электропередачи, линии связи.

По инициативе Владимирского регионального отделения Общероссийского Народного Фронта (далее – ОНФ) 02.02.2018 г. был организован круглый стол на тему: «О проблемах реализации инвестиционного проекта по созданию мусоросортировочного комплекса вблизи поселения Филипповское Киржачского района». По словам координатора Центра общественного мониторинга ОНФ по проблемам экологии и защиты леса Д. С. Миронова, «в ходе круглого стола представители власти и бизнеса остались глухи к мнению жителей и фактически настаивают на строительстве мусорного полигона» [9]. На данном мероприятии выступал гидрогеолог, к.г.-м.н. А. Ф. Савельев, который в 1993-2002 гг. занимал должность главного гидрогеолога Ногинской базы Геоцентра-Москва, выполнявший поисково-разведочные работы на Клязьминско-Шернинском месторождении подземных вод. Это специалист, который непосредственно занимался разведкой данного месторождения. Также не был услышан и ученый из Института водных проблем Российской академии наук, эксперт Общественной палаты РФ, Медовар Ю. А., который говорил о том, что это последний запас чистой воды для Восточного Подмосковья.

Местными жителями сельского поселения Филипповское был заявлен референдум и переданы необходимые документы в Территориальную избирательную комиссию (далее – ТИК). Однако, до настоящего времени ТИК в нарушение предоставленных законом сроков не вынес решение по регистрации инициативной группы для проведения референдума по вопросу строительства свалки на границе Владимирской и Московской областей. По факту бездействия ТИК граждане были вынуждены обратиться в суд.

Ситуация, сложившаяся вокруг данного конфликта, говорит о том, что мнение людей никого не интересует и законным путем ничего не возможно решить.

В г. Киржаче 27.01.2018 г. был проведен митинг против строительства мусорного полигона в Филипповском, который собрал 1 500 чел. В наукограде Черноголовка Московской области 17.02.2018 г. состоялся митинг протеста против строительства мусорного полигона площадью 1 250 га, которое грозит всему Восточному Подмосковью потерей Клязьминско-Шернинского месторождения пресных подземных вод – единственного стратегического запаса воды для Восточного Подмосковья. На митинг вышли более 3 000 чел. Жители городского поселения Фряново Московской области также поддержали инициативу граждан Московской и Владимирской областей и выразили свой протест против строительства гигантского полигона ТКО в Филипповском на митинге 03.03.2018 г. На митинге присутствовали представители многодетных семей Московской области, которым выделены около 700 земельных участков в соответствии с федеральным и региональным законодательством под индивидуальное жилищное строительство, расположенные в непосредственной близости от планируемого строительства.

Таким образом, из-за отсутствия диалога с населением, без учета мнения жителей по вопросу размещения экологически опасных объектов – полигонов ТКО, сегодня в стране появился и нарастает новый, очень опасный вид социального неравенства – экологический, дальнейшее развитие которого в ближайшее время может стать причиной мощнейшего социального взрыва.

Библиографический список

1. Земельный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773/ (дата обращения: 24.02.2018).
2. Лесной кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64299/ (дата обращения: 27.02.2018).

3. Федеральный закон «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» от 25.10.2001 № 137-ФЗ (ред. от 31.12.2017) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33764/ (дата обращения: 25.02.2018).
4. Приказ Министерства экономического развития РФ от 01.09.2014 № 540 «Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70636874/#ixzz5DnVIDeXV> (дата обращения: 28.02.2018).
5. Карцев, Б. В. Современные проблемы обращения с твердыми коммунальными отходами на региональном уровне / Н. Н. Мусинова // Экономика и предпринимательство. – 2017. – № 9-2 (86-2). – С. 178-181.
6. Кирилова, А. Н. Поиск рациональных подходов к развитию сферы обращения с отходами / Н. Н. Мусинова // Экономика и предпринимательство. – 2017. – № 9-3 (86-3). – С. 788-791.
7. Хмельченко, Е. Г. Интеллектуальный капитал – основа развития экономики и инновационных процессов в РФ / Е. Г. Хмельченко // Вестник университета (Государственный университет управления). – 2014. – № 16. – С. 246-248.
8. Хмельченко, Е. Г. Технологии внедрения инноваций в комплексную систему управления предприятием / Е. Г. Хмельченко // Вестник университета (Государственный университет управления). – 2017. – № 4. – С. 33-37.
9. ОНФ будет добиваться отмены проекта по строительству мусорного полигона во Владимирской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://onf.ru/2018/02/02/onf-budet-dobivatsya-otmeny-proekta-po-stroitelstvu-musornogo-poligona-vo-vladimirskoy/> (дата обращения: 27.02.2018).

References

1. Zemel'nyj kodeks Rossijskoj Federacii [*The Land Code of the Russian Federation*]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773/ (accessed February 24, 2018).
2. Lesnoj kodeks Rossijskoj Federacii [*Forest Code of the Russian Federation*]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64299/ (accessed 27.02.2018).
3. Federal'nyj zakon «O vvedenii v dejstvie Zemel'nogo kodeksa Rossijskoj Federacii» ot 25.10.2001 № 137-FZ (red. ot 31.12.2017) [*Federal Law «On the Enactment of the Land Code of the Russian Federation» dated on October 25, 2001, № 137-FZ (red. om 31.12.2017)*]. – Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33764/ (accessed 25.02.2018).
4. Prikaz Ministerstva ehkonomicheskogo razvitiya RF ot 01.09.2014 № 540 «Ob utverzhdenii klassifikatora vidov razreshennogo ispol'zovaniya zemel'nyh uchastkov» [*Order of the Ministry of Economic Development of the Russian Federation dated on 01.09.2014 № 540 «On the approval of the classifier for the types of permitted use of land plots»*]. – Available at: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70636874/#ixzz5DnVIDeXV> (accessed 28.02.2018).
5. Kartsev, B. V. Sovremennye problemy obrashcheniya s tverdymi kommunal'nymi otkhodami na regional'nom urovne [*Modern problems of management of solid municipal waste at the regional level*] / N.N. Mussinova // Ekonomika i predprinimatel'stvo [*Economics and Entrepreneurship*]. 2017, I. 9-2 (86-2), pp. 178-181.
6. Kirilova, A. N. Poisk ratsional'nykh podkhodov k razvitiyu sfery obrashcheniya s otkhodami [*The search for rational approaches to the development of the sphere of waste management*] / N. N. Mussinova // Ekonomika i predprinimatel'stvo [*Economics and Entrepreneurship*]. 2017, I. 9-3 (86-3), pp. 788-791.
7. Khmelchenko, E. G. Intellektual'nyy kapital – osnova razvitiya ekonomiki i innovatsionnykh protsessov v RF [*Intellectual Capital – the Basis for the Development of the Economy and Innovative Processes in the Russian Federation*] / E. G. Khmelchenko // Vestnik universiteta [*University Bulletin (State University of Management)*]. 2014, I. 16, pp. 246-248.
8. Khmelchenko, E. G. Tekhnologii vnedreniya innovatsiy v kompleksnuyu sistemu upravleniya predpriyatiem [*Technologies for introducing innovations into a comprehensive enterprise management system*] / E. G. Khmelchenko // Vestnik universiteta [*University Bulletin (State University of Management)*]. 2017, I. 4, pp. 33-37.
9. ONF budet dobivat'sya otmeny proekta po stroitel'stvu musornogo poligona vo Vladimirskoy oblasti [*ONF will seek the cancellation of the project to build a landfill in the Vladimir region*]. Available at: <http://onf.ru/2018/02/02/onf-budet-dobivatsya-otmeny-proekta-po-stroitelstvu-musornogo-poligona-vo-vladimirskoy/> (accessed 27.02.2018).